



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

LA MISIÓN DE CRECIMIENTO VERDE EN LA AGENDA DE PRODUCTIVIDAD

Santiago Matallana
Subdirector General Territorial - DNP

Febrero, 2018
dnp.gov.co



1. Resiliencia económica en el corto plazo
2. Resiliencia económica en el largo plazo
3. Reformas estructurales para la productividad



LA MISIÓN DE CRECIMIENTO VERDE EN LA AGENDA DE PRODUCTIVIDAD

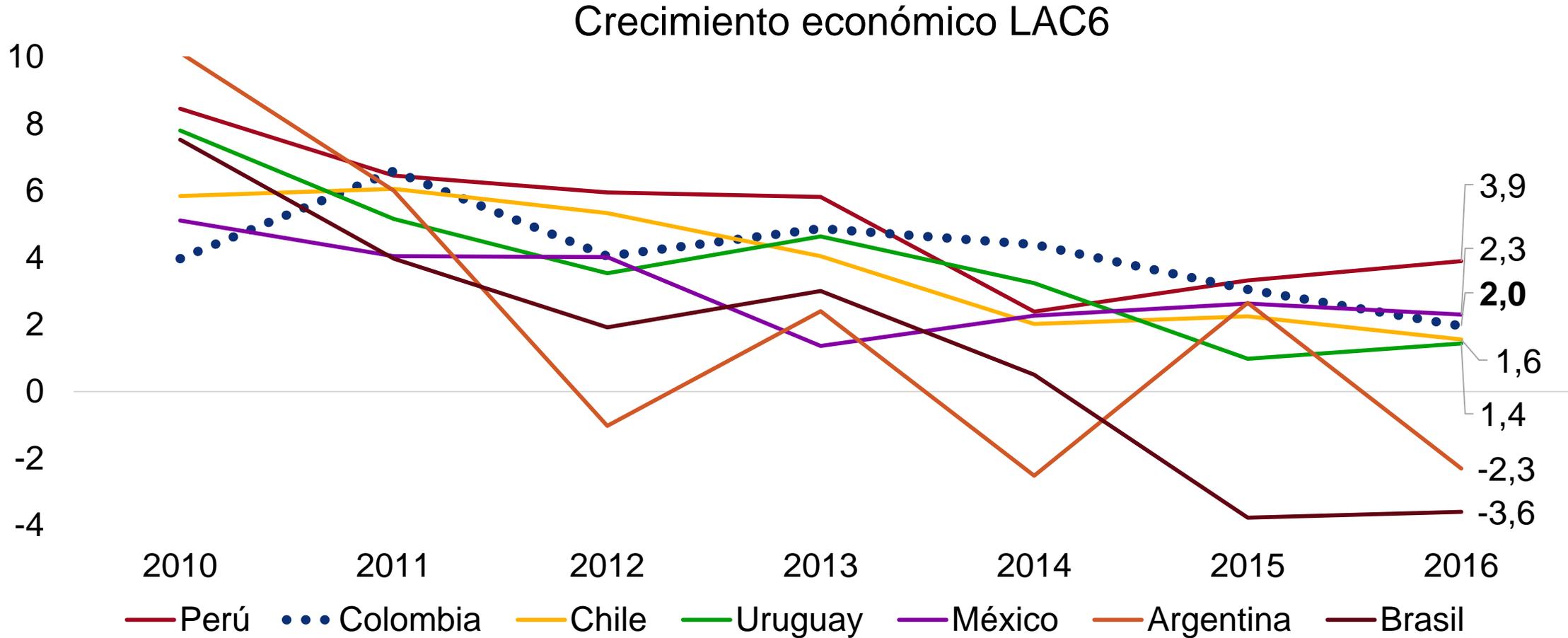
Resiliencia económica en el corto plazo

1

**LA MISIÓN DE
CRECIMIENTO VERDE
EN LA AGENDA DE
PRODUCTIVIDAD**

Colombia ha sido de las economías con mayor crecimiento

La economía nacional se ha caracterizado por ser de las de mejor desempeño en la región.

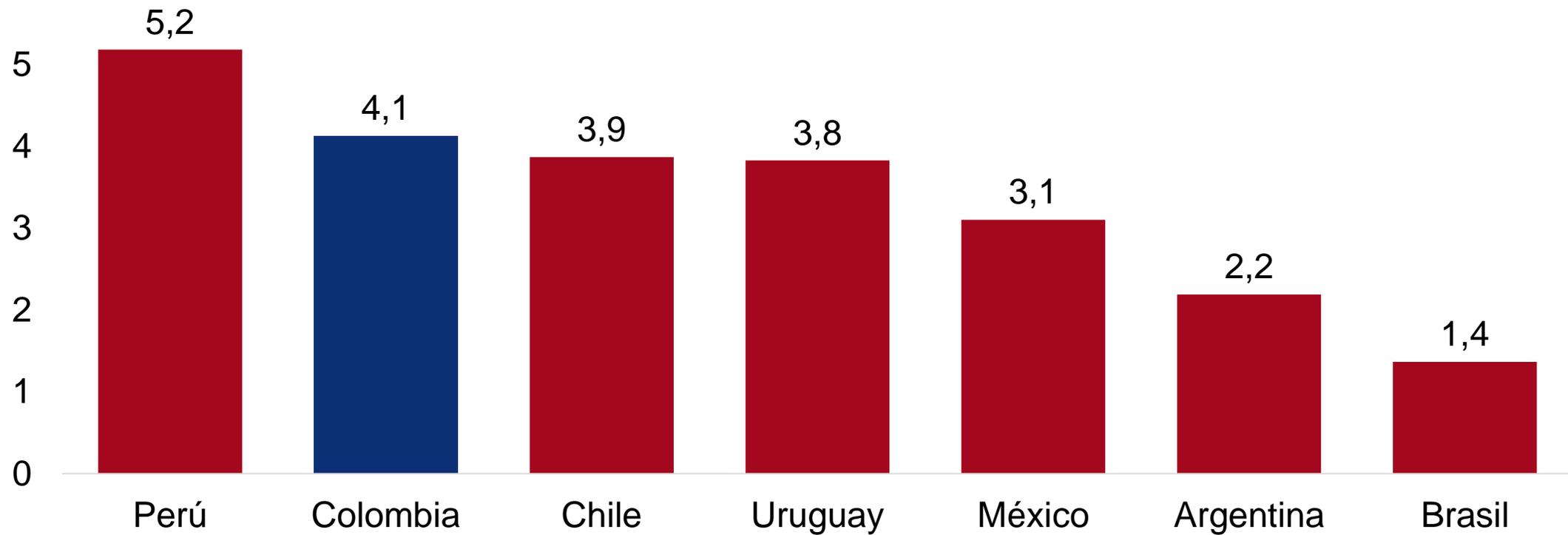


Fuente: FMI

Colombia es la segunda economía en crecimiento

Entre 2010 y 2016, Colombia fue el segundo país que más rápido creció, superando a Chile, México, Argentina y Brasil, entre otros.

Crecimiento económico promedio LAC6
(2010-2016)



Fuente: FMI. Cálculos DNP.

La tasa de inversión refleja la confianza en la economía

La tasa de inversión se mantiene en niveles históricamente altos

Tasa de inversión (% del PIB)

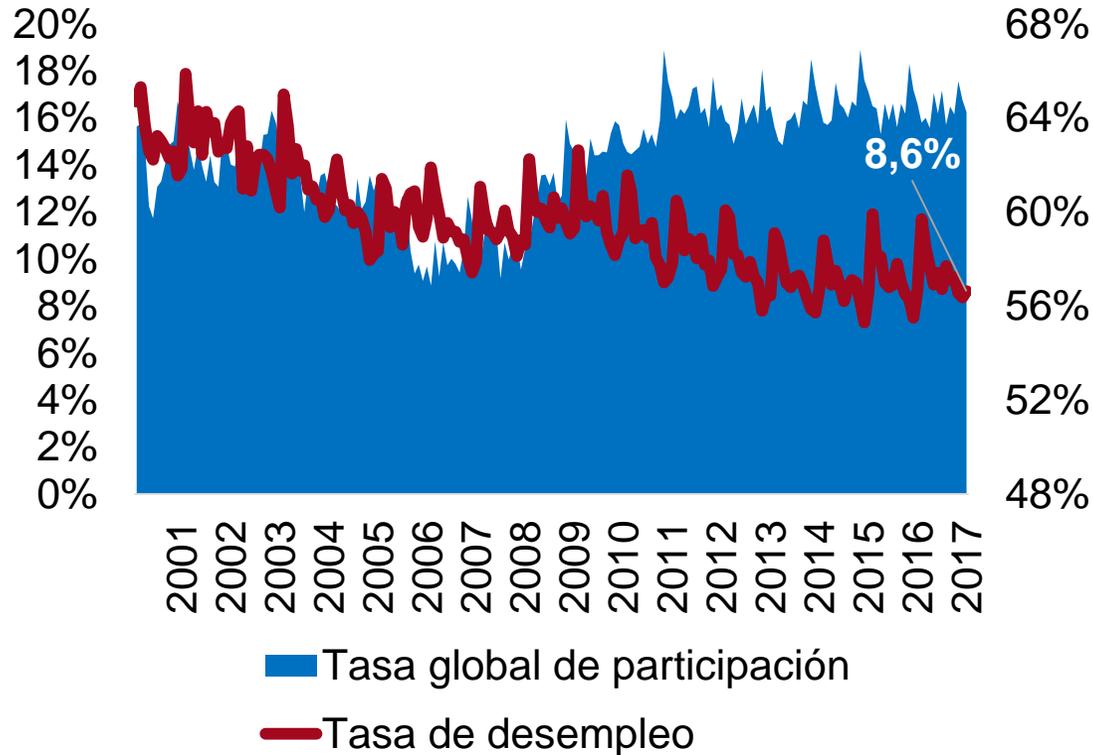


Fuente: DANE. Cálculos DNP.

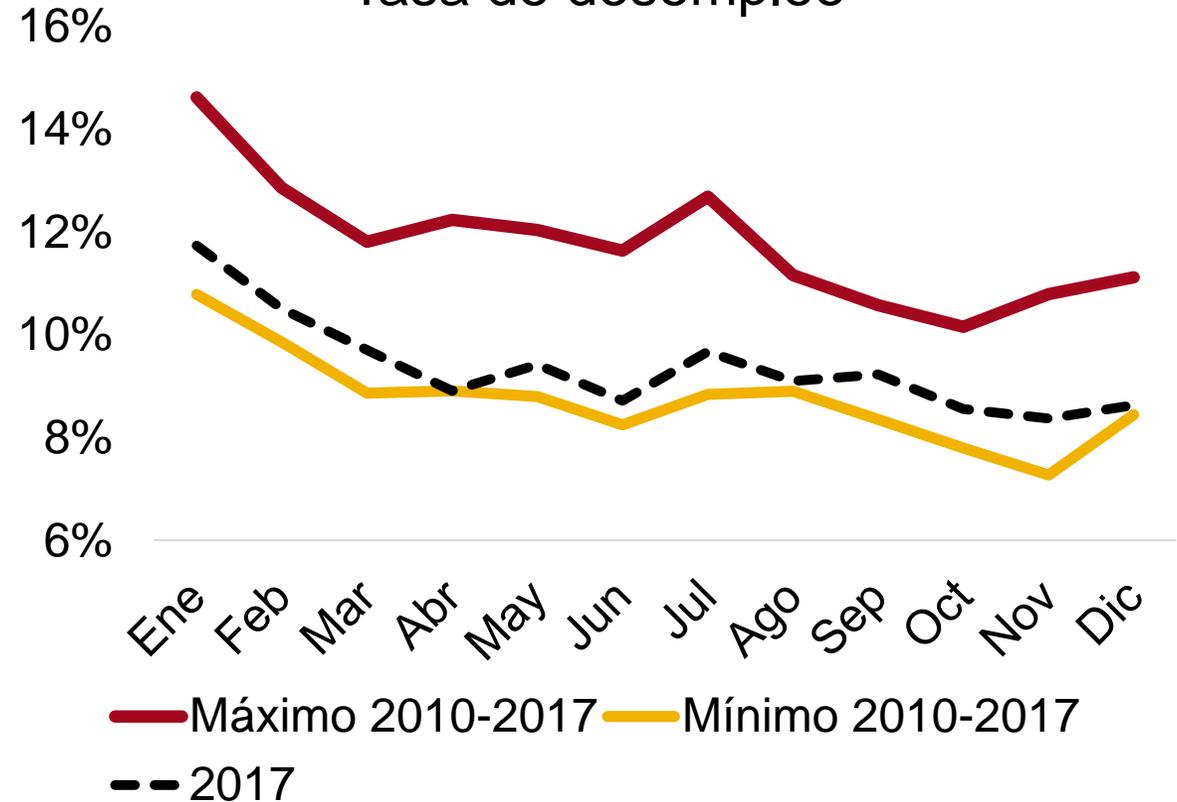
La tasa de desempleo se mantiene en un dígito

La tasa de desempleo en 2017 fue de 9,4% y diciembre cerró en 8,6%. Esto a pesar del aumento de la tasa global de participación que se dio en 2009 y se mantiene. Para 2018 se espera la misma tendencia.

Tasas mensuales de desempleo y global de participación



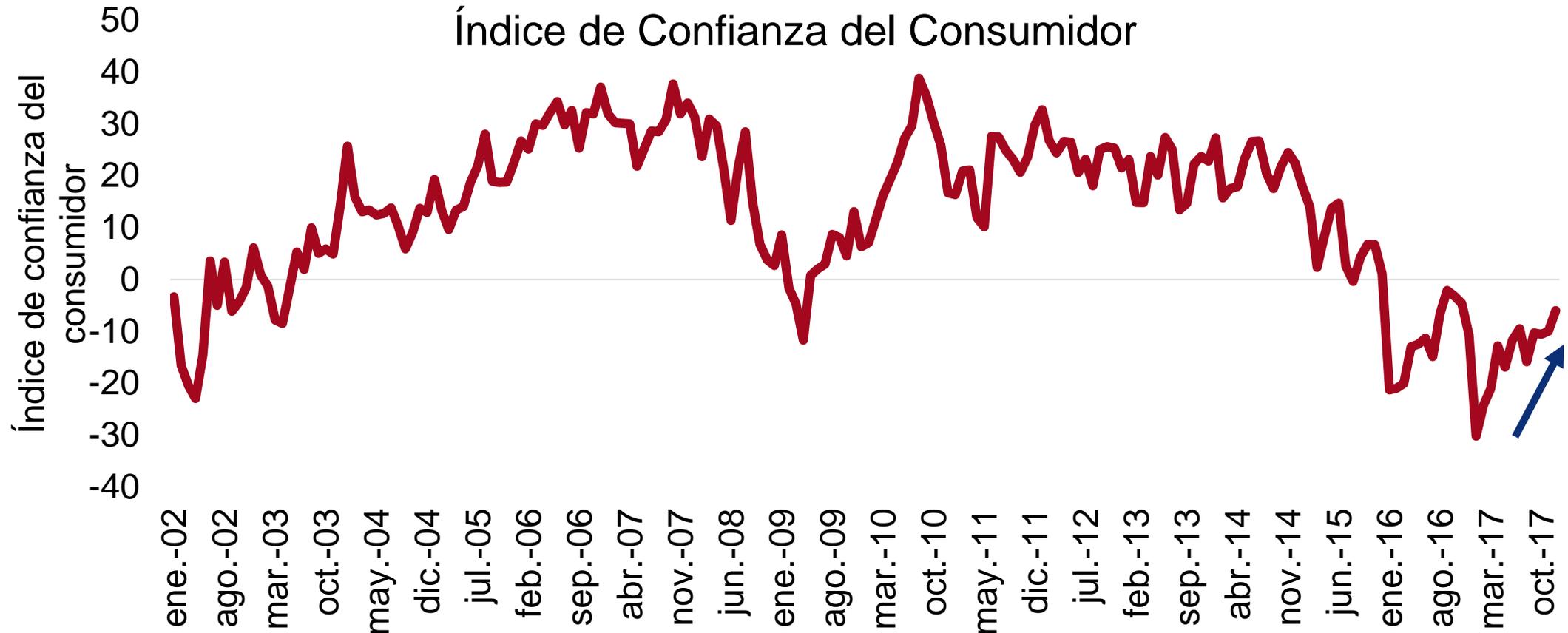
Tasa de desempleo



Fuente: DANE

Índice de confianza del consumidor y comercio al por menor

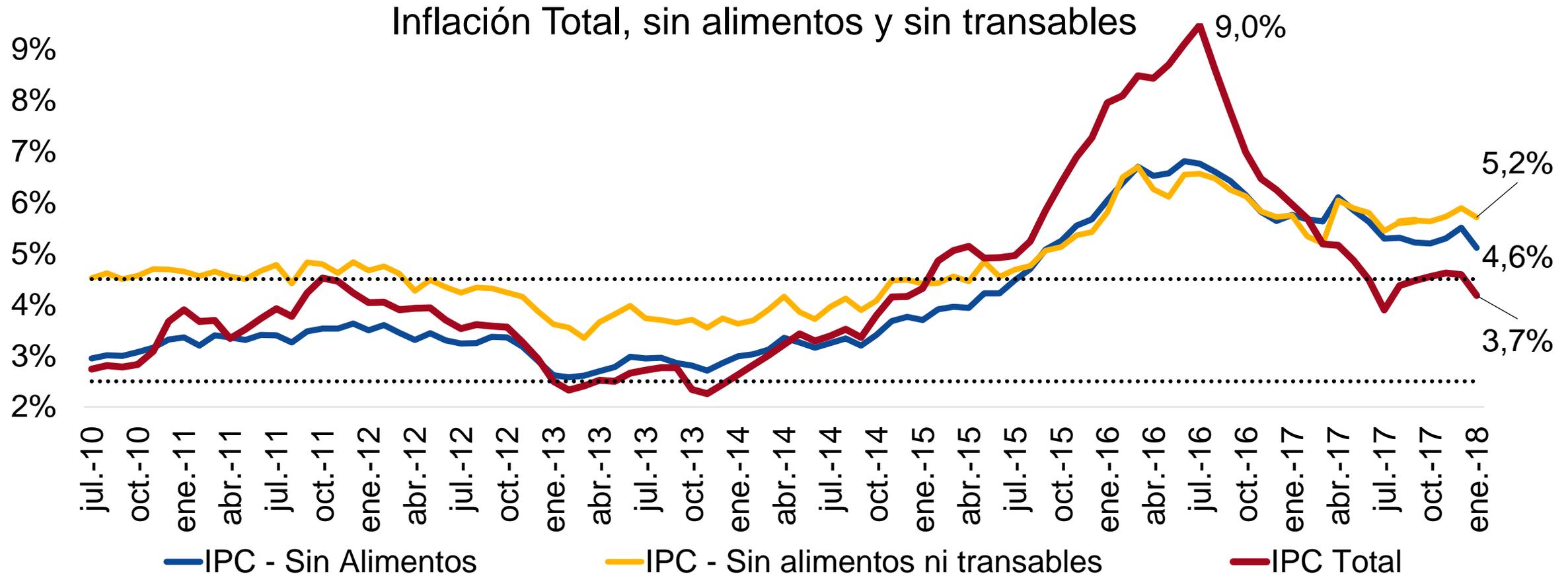
Si bien el ICC se mantiene en terreno negativo, ha tendido a aumentar en los últimos meses



Fuente: DANE, Fedesarrollo. Cálculos DNP-DEE

La inflación está bajo control y dentro del rango meta

Luego del pico de casi 9% en agosto de 2016, la inflación prácticamente ha regresado al rango meta.

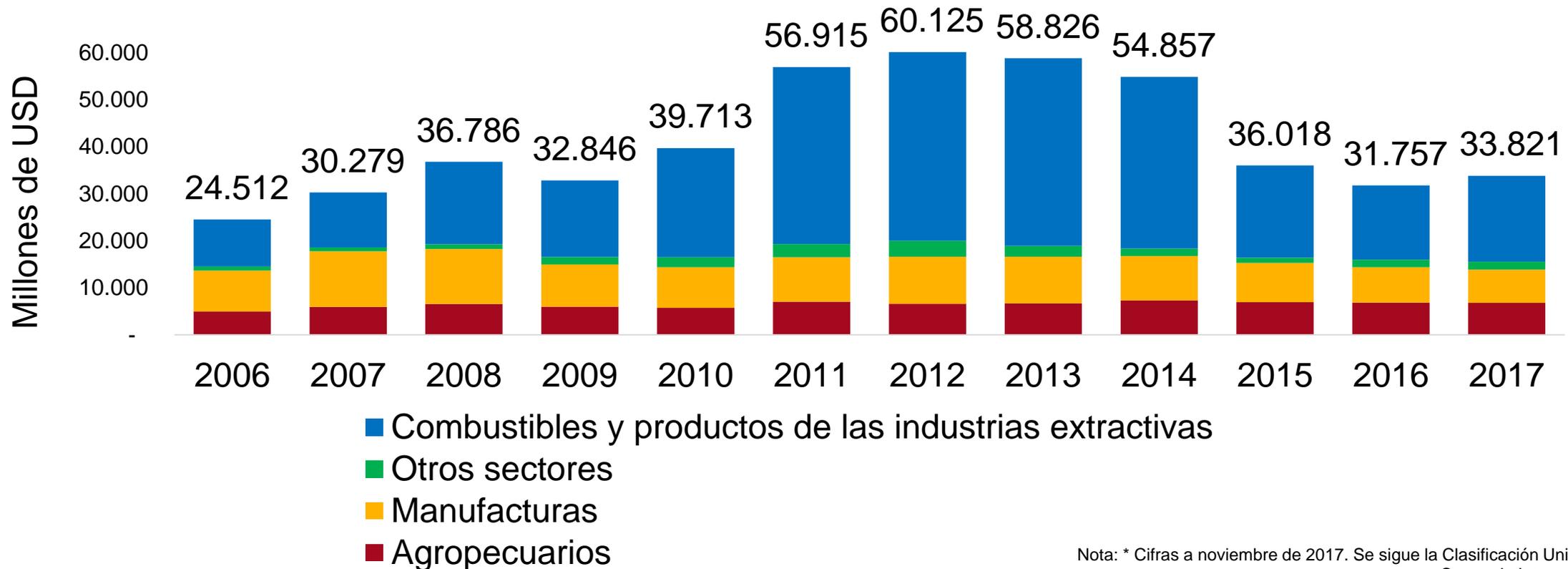


Fuente: Banco de la República.

Las exportaciones totales están en aumento

Las exportaciones de combustibles y otros sectores aumentaron en 2017; las de manufacturas y agropecuarios se estabilizaron.

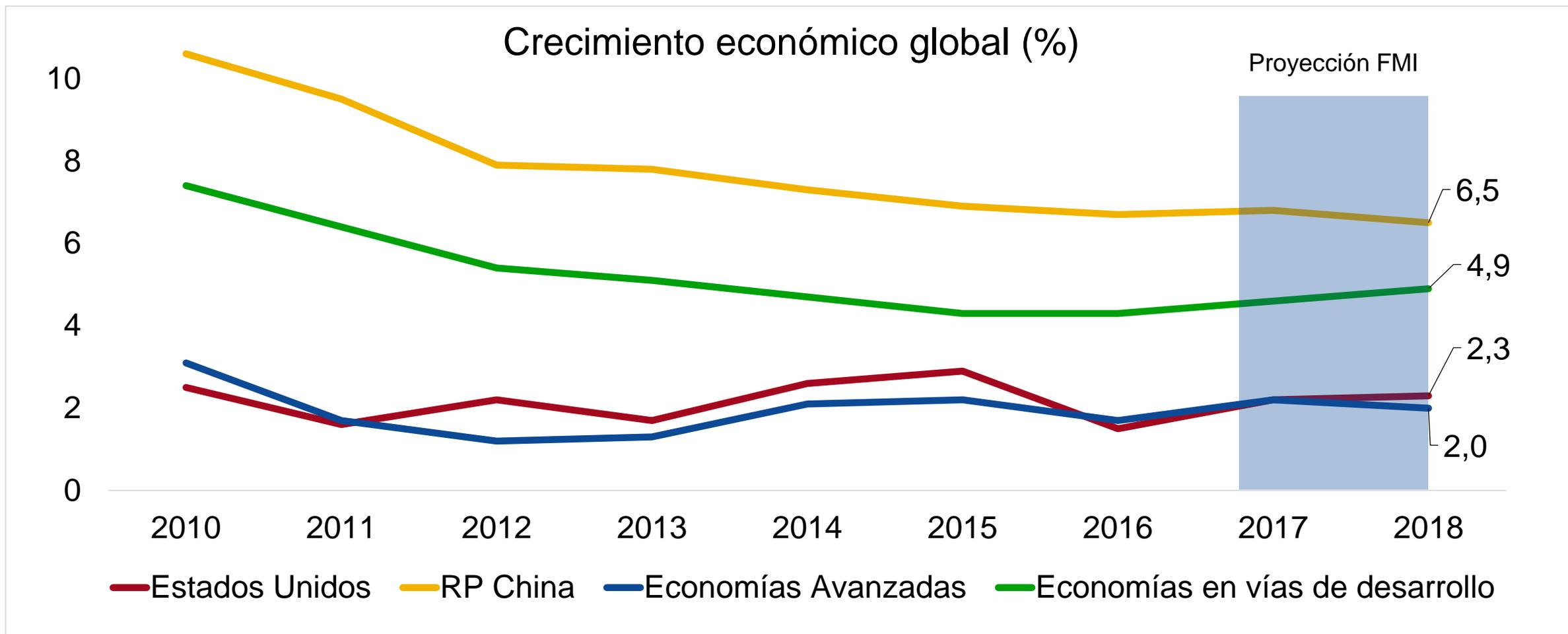
Exportaciones colombianas por tipo de producto*



Nota: * Cifras a noviembre de 2017. Se sigue la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional Rev. 3
Fuente: DANE - DIAN

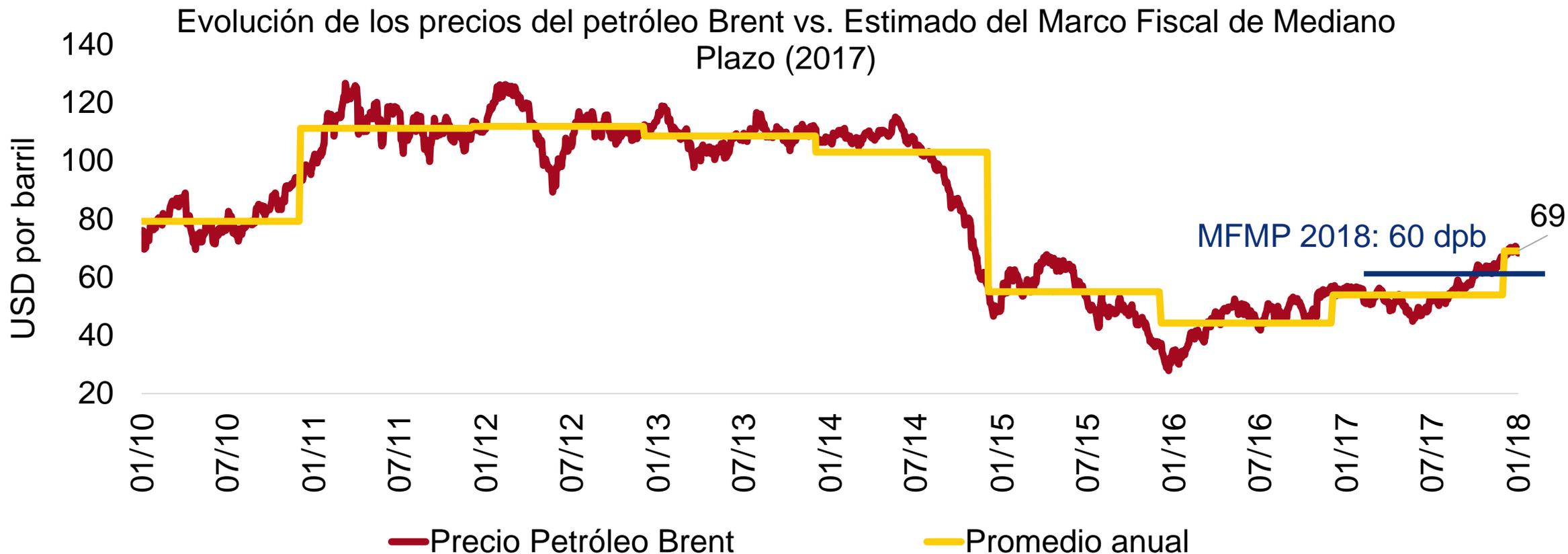
La economía global goza de buen pronóstico

Tanto las economías avanzadas como las que están en vías de desarrollo crecerán en los próximos años. China y EE.UU., socios comerciales importantes de Colombia, también lo harán.



Aumento del precio del petróleo disminuirá presión fiscal

El precio del barril de petróleo Brent está US\$ 18 por encima del supuesto del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

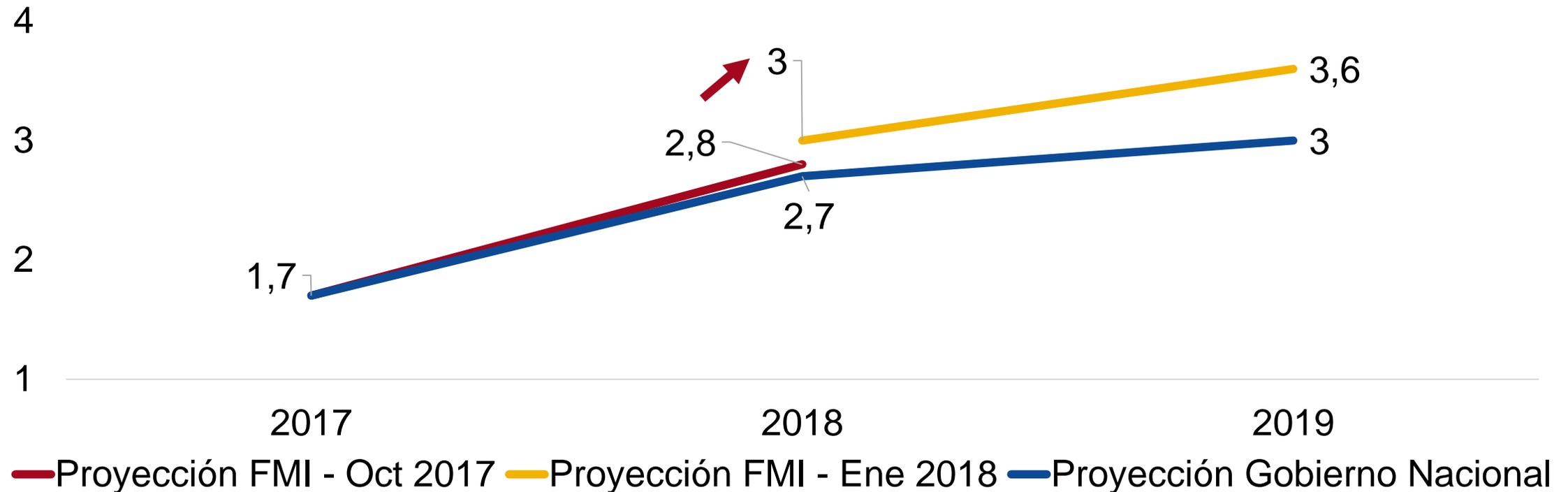


Fuente: Investing y Marco Fiscal de Mediano Plazo, 2017. Cálculos DNP

Las proyecciones de crecimiento del país mejoran

El FMI ha venido reajustando al alza su pronóstico de crecimiento para Colombia. Para 2018 espera que Colombia crezca 3%, superior al 2,7% que prevé el Gobierno Nacional.

Proyecciones de crecimiento del FMI para Colombia (%PIB)



Fuente: FMI Perspectivas Económicas de las Américas

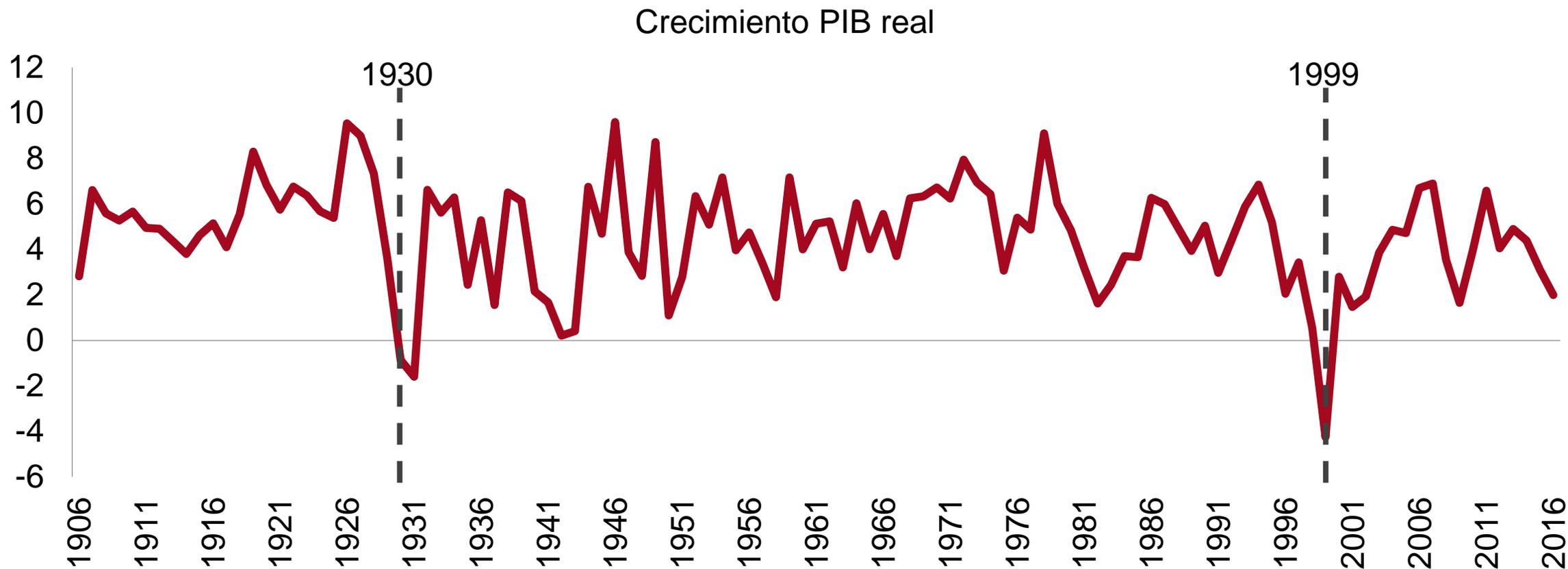
Resiliencia económica en el largo plazo

2

**LA MISIÓN DE
CRECIMIENTO VERDE
EN LA AGENDA DE
PRODUCTIVIDAD**

Crecimiento económico de largo plazo

Resiliencia de la economía: 3 años de crecimiento negativo en 111 años de historia económica.

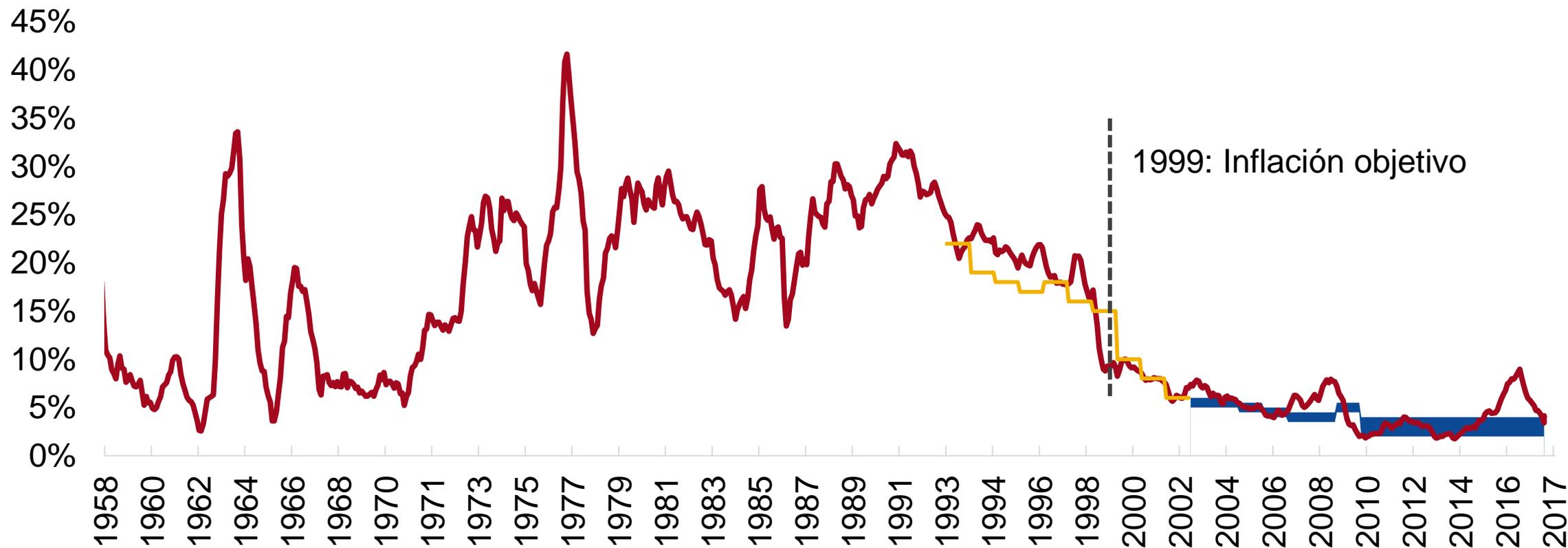


Fuente: GRECO - Cálculos DNP.

Extraordinaria resiliencia fundamentada en tres pilares

1. Monetario: tasa de cambio flexible, banco central independiente y con credibilidad.

Inflación



Fuente: Banco de la República

Extraordinaria resiliencia fundamentada en tres pilares

2. Fiscal: Responsabilidad y cumplimiento de regla fiscal.



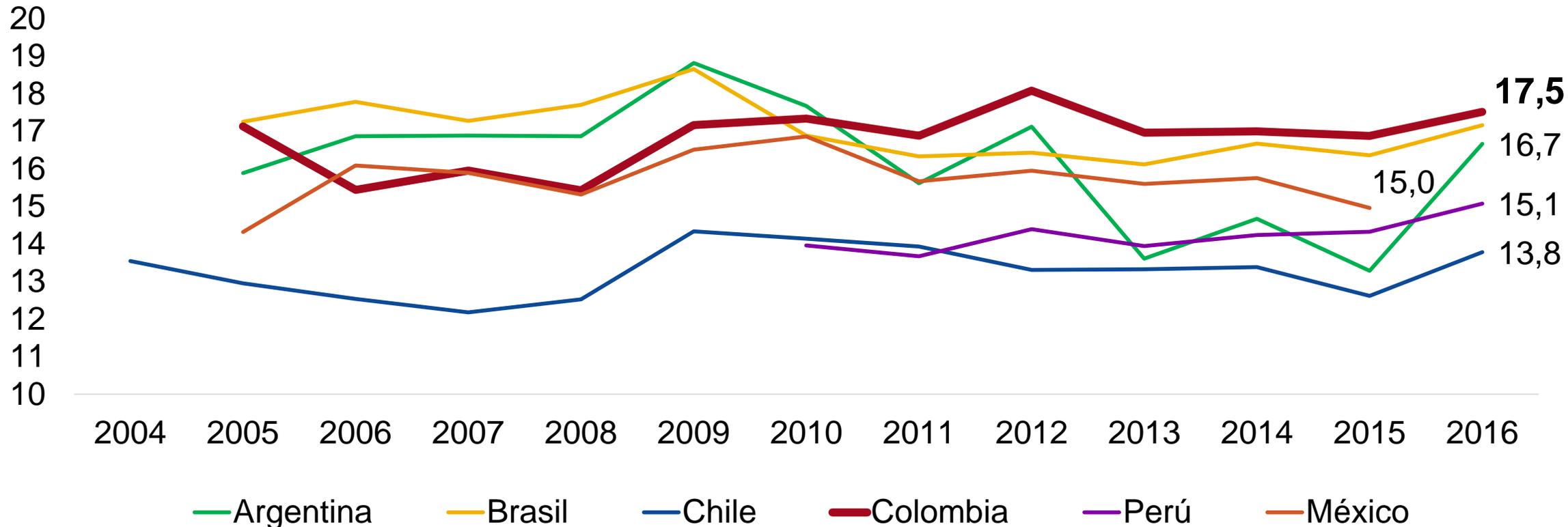
Crisis de deuda externa: fallo en cumplir una obligación de pago de un principal o de los intereses.

Fuente: <http://www.carmenreinhardt.com/data/browse-by-topic/topics/7/>

Extraordinaria resiliencia fundamentada en tres pilares

3. Financiero: calidad de cartera, solvencia y adecuada supervisión.

Indicador de solvencia financiera

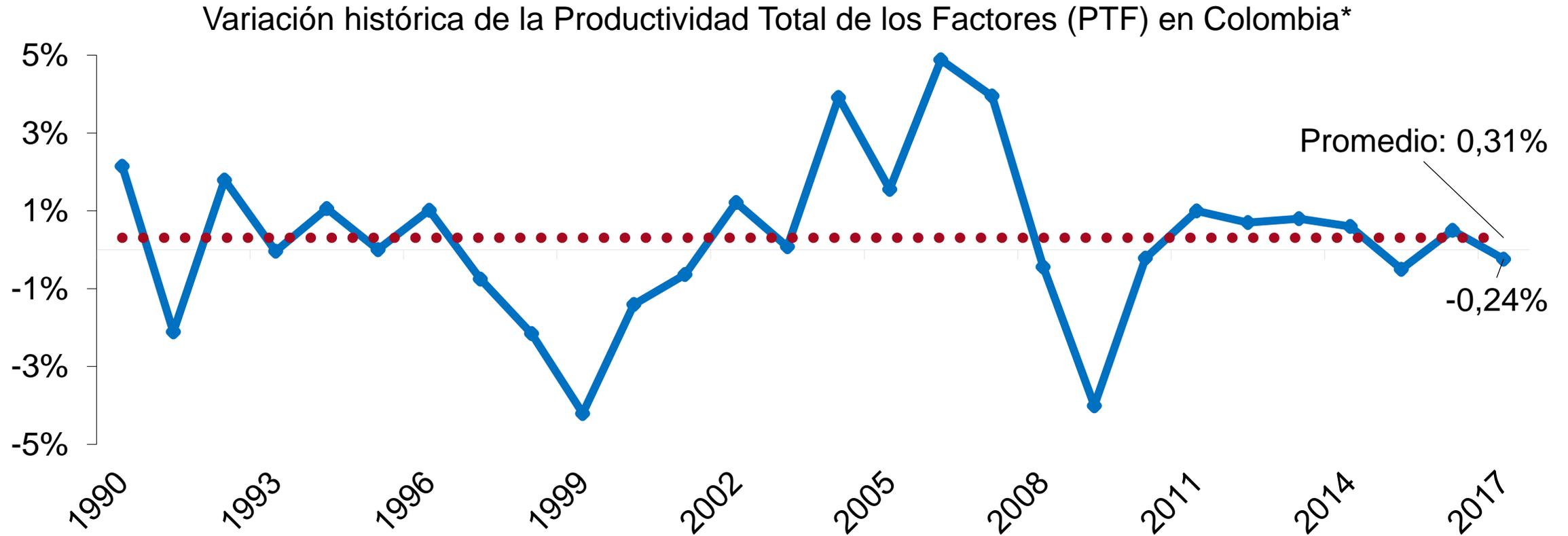


Fuente: FMI

**Sin embargo, retos
importantes hacia
adelante...**

Bajo crecimiento en la productividad total de los factores

El crecimiento no ha estado acompañado de aumentos en la productividad total de los factores



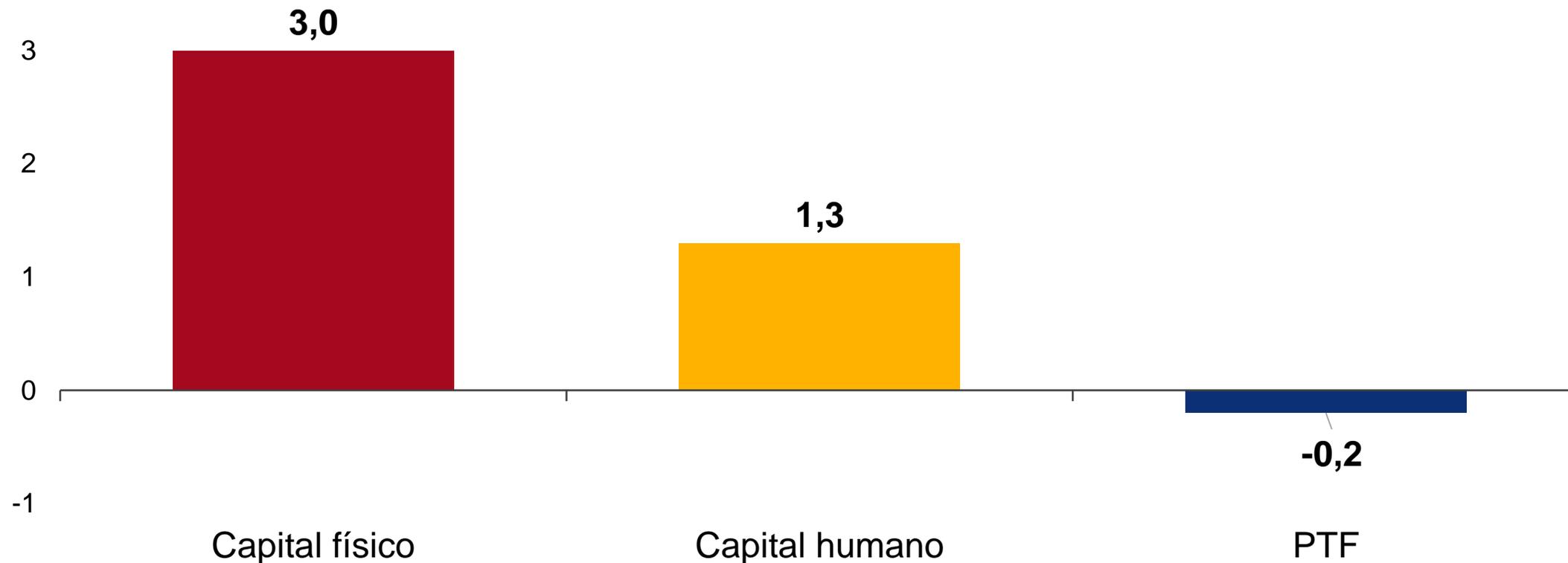
*Fuente: DNP (2015). *datos preliminares

**Fuente: Cálculos DNP con base en: The Conference Board. 2015. The Conference Board Total Economy Database™, September 2015, <http://www.conference-board.org/data/economydatabase/>

Composición del crecimiento económico

El crecimiento ha estado asociado al aumento del capital físico y humano;
no a la productividad

Colombia: participación de factores en el crecimiento promedio 2000 – 2014**



Fuente: Cálculos DNP con base en: The Conference Board. 2015. The Conference Board Total Economy Database™, September 2015, <http://www.conference-board.org/data/economydatabase/>

Se están agotando las fuentes tradicionales de crecimiento:



Capital físico
(inversión cercana
al 28%)

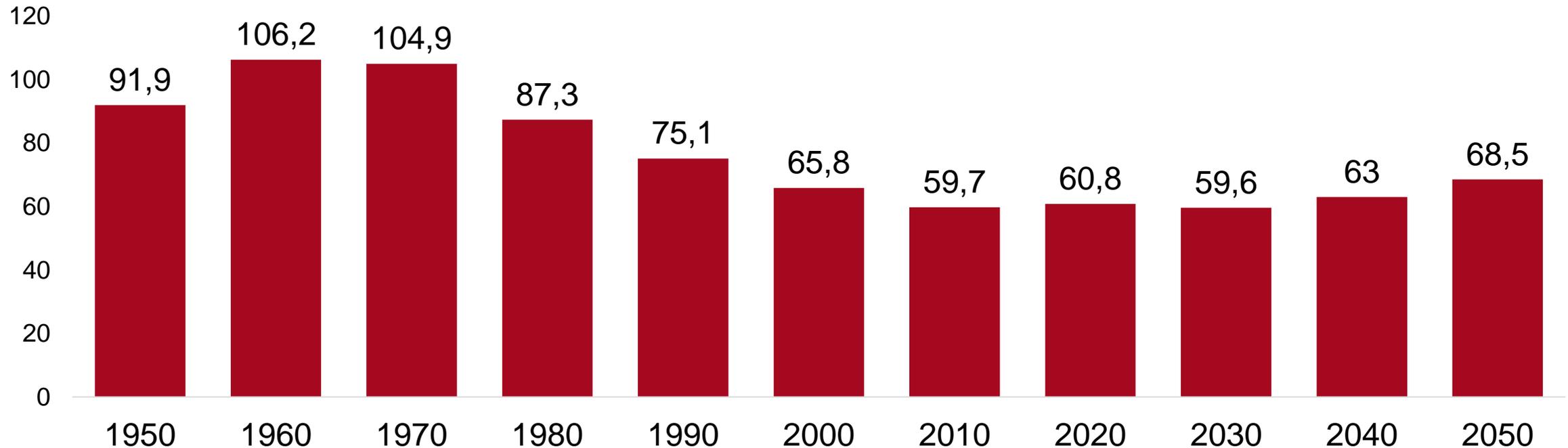


Aumento de la
fuerza laboral

Bono demográfico como oportunidad que se aleja

El bono demográfico del país se está acabando

Colombia: Bono demográfico (relación de dependencia)

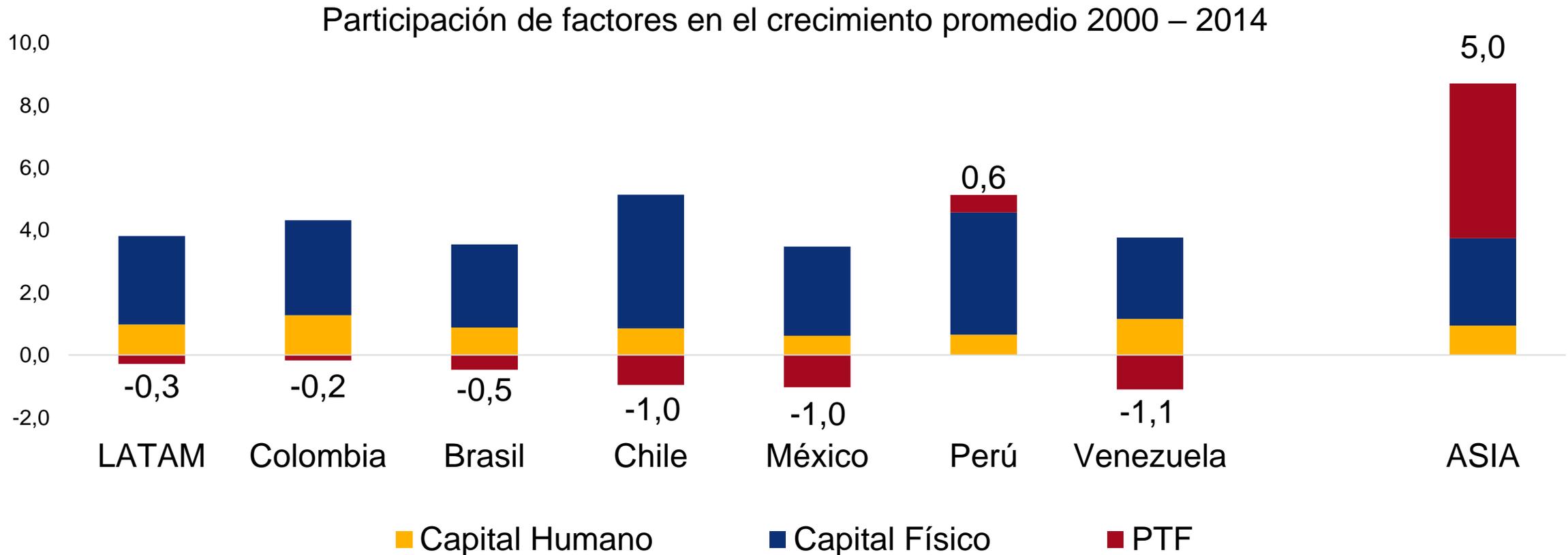


Relación de dependencia = $[(\text{Población} < 15 \text{ años} + \text{Población} > 60 \text{ años}) / \text{Población de 15 a 59 años}] * 100$

Fuente: CELADE

Fuente de crecimiento futuro está en la productividad

Colombia debe apostarle a un crecimiento fundamentado en el incremento de la productividad



*Fuente: Cálculos DNP.

**Fuente: Cálculos DNP con base en: The Conference Board. 2015. The Conference Board Total Economy Database™, September 2015, <http://www.conference-board.org/data/economydatabase/>

La productividad depende de factores estructurales

Que se traduce en una agenda de gobierno sobre temas como:



Énfasis en corrección de **fallas de mercado o de gobierno**

Reformas estructurales para la productividad

3

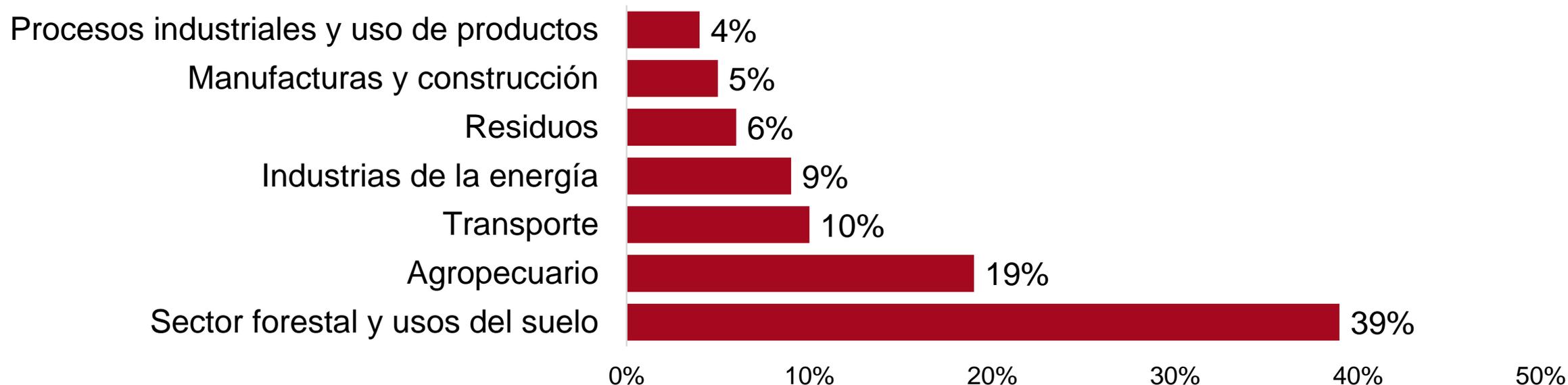
**LA MISIÓN DE
CRECIMIENTO VERDE
EN LA AGENDA DE
PRODUCTIVIDAD**

Crecimiento verde

Colombia se comprometió a reducir en 20% sus emisiones

El compromiso de reducción de emisiones es un referente fundamental para el Crecimiento Verde en Colombia

Participación sectorial en las emisiones de GEI



Colombia contribuye con el **0,46%** del total mundial de gases efecto invernadero

Fuente: Proyecto Informe Bienal de Actualización, IDEAM 2015

Agenda ambiental innovadora

Colombia tomó la decisión de política pública de priorizar e innovar en material ambiental

Misión de Crecimiento Verde

Política para la gestión integral de residuos sólidos.

Subir la tasa de aprovechamiento del 17% al 30% en 10 años.

Expedición de la resolución que reglamenta el uso de bolsas plásticas. (Impuesto de \$50 pesos por bolsa a 2020.)

Pioneros en imposición del impuesto verde (tarifa según tonelada de CO2 para cada combustible).

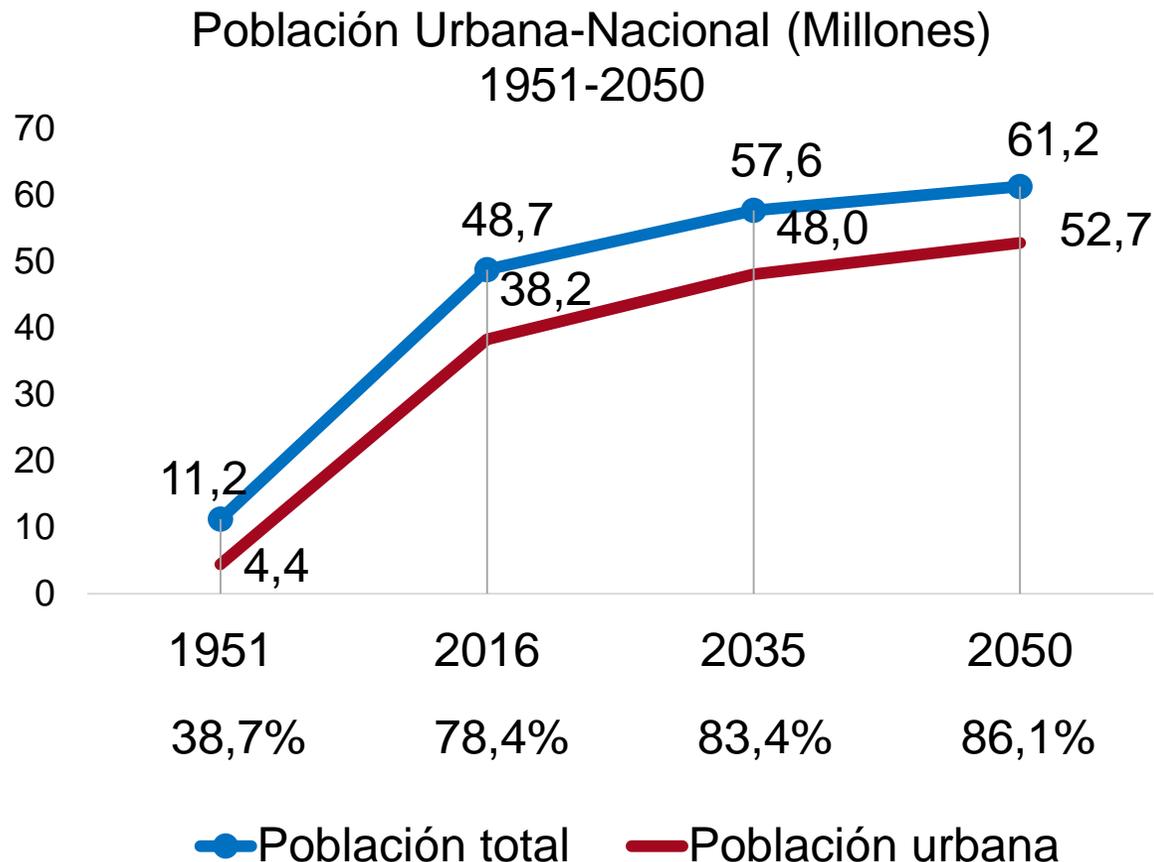
Delimitación de 23 complejos de páramos de los 37 existentes. Colombia tiene el 50% de los páramos existentes en el mundo.

Fuente: Proyecto Informe Bienal de Actualización, IDEAM 2015

Productividad del territorio

Colombia ha presentado una rápida urbanización

La dinámica de crecimiento urbano se mantendrá en las próximas tres décadas



2016

- El 78,4% de la población se encuentra en centros urbanos
- Cerca del 76% del PIB Nacional se genera en estos centros
- 47 ciudades con más de 100.000 habitantes

2050

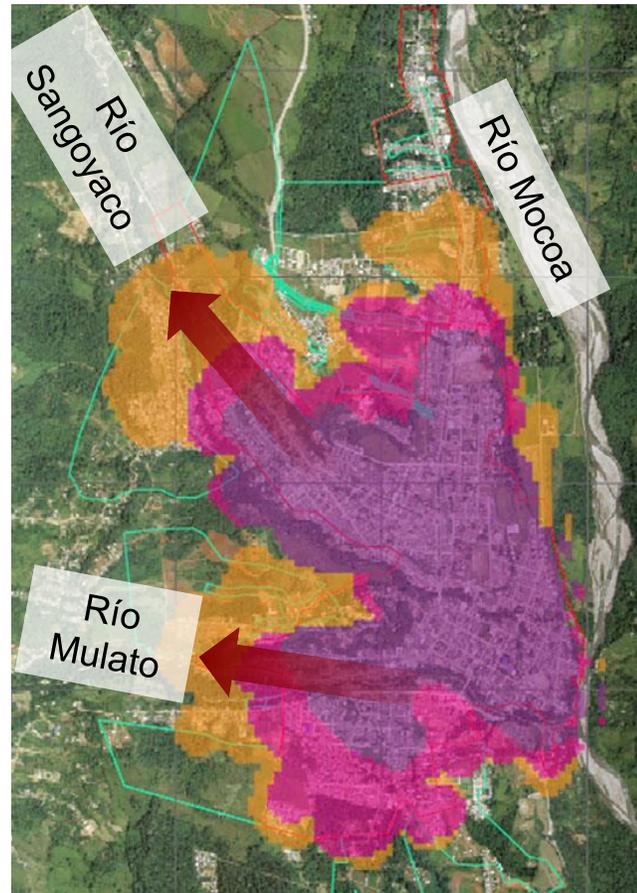
- La población urbana aumentará en 14,5 millones
- En el 2050 tendremos 69 ciudades mayores de 100.000 habitantes

Fuente: UN-Habitat (2012). Misión Sistema de Ciudades para Colombia

Pero la desorganización en el crecimiento urbano ha tenido impactos negativos

El crecimiento urbano y suburbano de Mocoa se ha dado alrededor de sus fuentes hídricas (afluentes del Río Mocoa)

La tragedia en Mocoa dejó un total de 354 establecimientos comerciales damnificados. De estos, 164 sufrieron pérdida total.



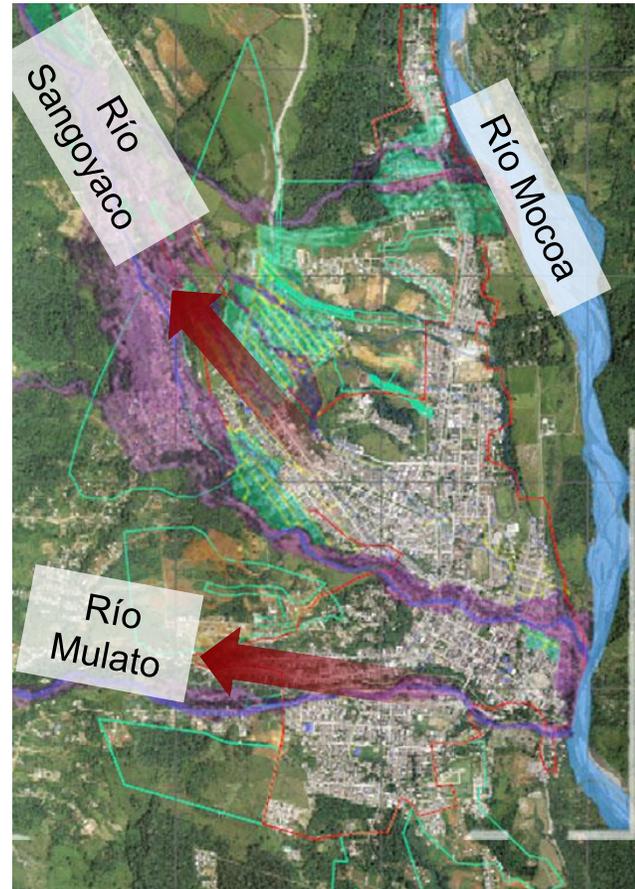
- Huella urbana 1989
- Huella urbana 2001
- Huella urbana 2013

Fuente: CorpoAmazonía - Puesto de Mando Unificado

Pero la desorganización en el crecimiento urbano ha tenido impactos negativos

El crecimiento urbano y suburbano de Mocoa se ha dado alrededor de sus fuentes hídricas (afluentes del Río Mocoa)

La tragedia en Mocoa dejó un total de 354 establecimientos comerciales damnificados. De estos, 164 sufrieron pérdida total.



- Sector 1: sector ocupado con afectación principal del evento (293,9 Has).
- Sector 2: sector ocupado con afectación secundaria del evento (80 Has).

Fuente: CorpoAmazonía - Puesto de Mando Unificado

Oportunidad para mejorar la planeación del territorio

Hoy el 81% (886) de los POT están desactualizados. Estamos apoyando la formulación de más de 100 POT en diferentes municipios, con los más altos estándares técnicos y ambientales.



Mejor planeación: avances del Programa POT Modernos

3

Regiones del país en operación – 1 Región (nororiental) en proceso de selección de operador

61

Municipios en Operación con avances en etapa de diagnóstico y estudios de riesgos

9

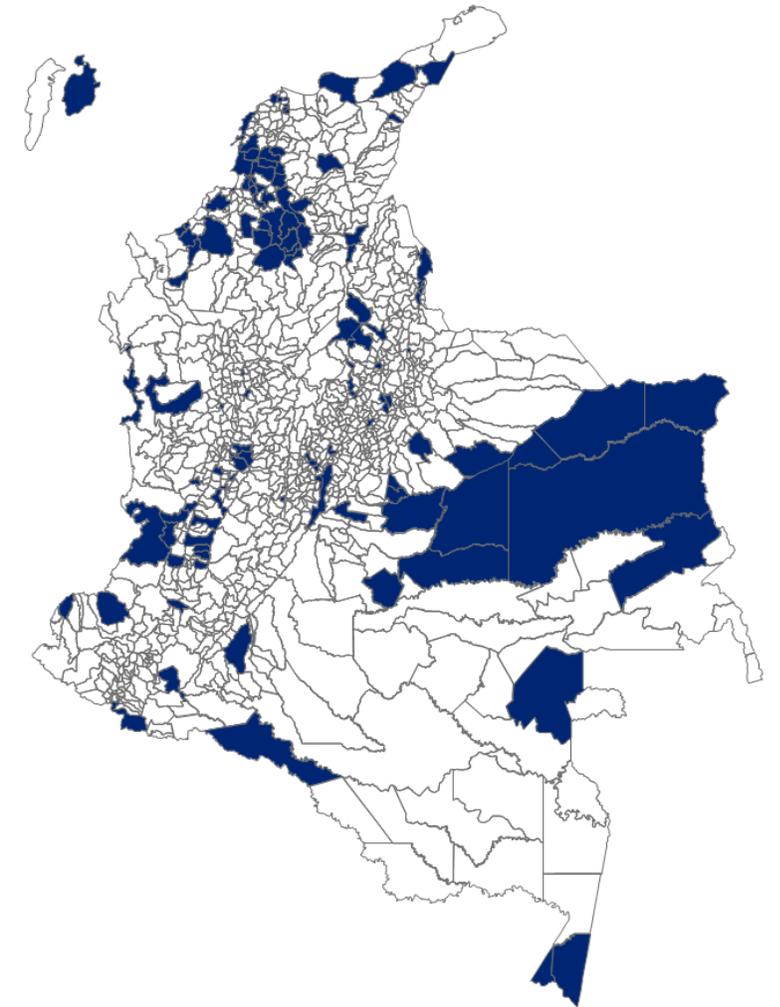
Departamentos en Operación con avances en etapa de diagnóstico

45

Municipios pendientes de asignación de Operador regional – actualmente en etapa de prelistamiento

3

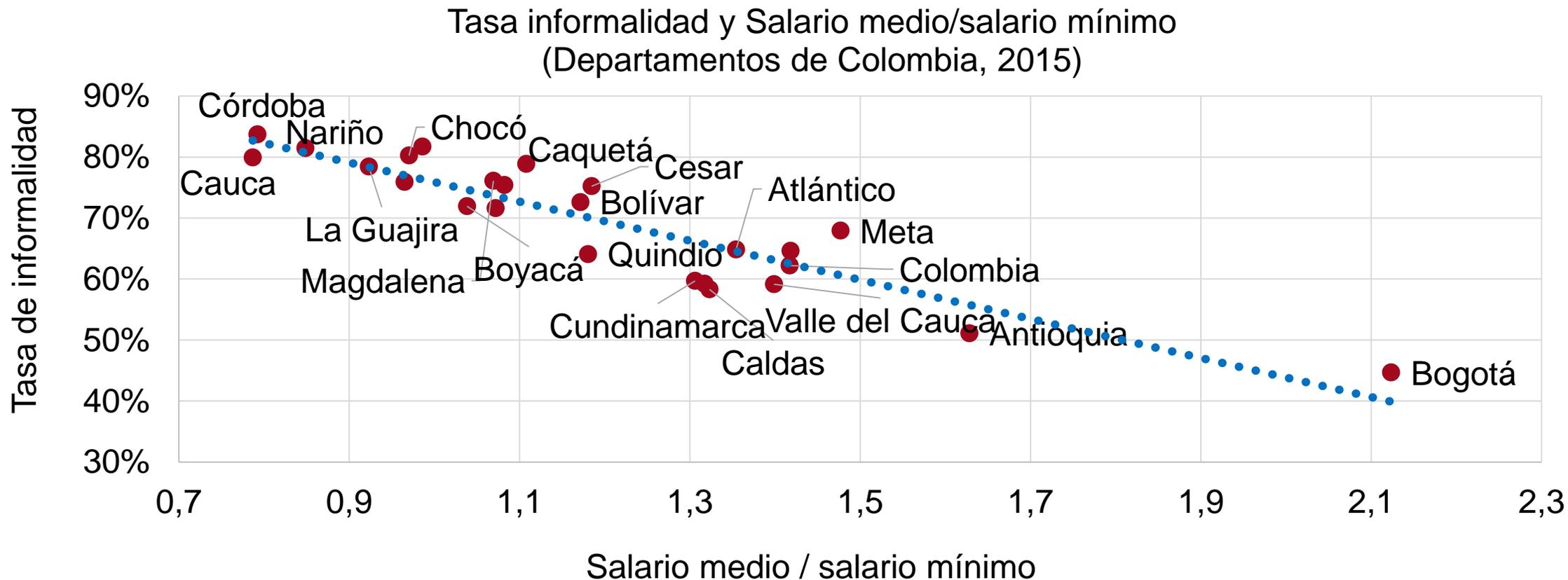
Departamentos pendientes de asignación de Operador regional – en proceso



Formalización

Ingreso medio en el territorio y formalización laboral

Hay que mejorar el ingreso medio en todos los departamentos para aumentar la formalización laboral. Para ello, se requiere mejorar la productividad nacional y territorial.

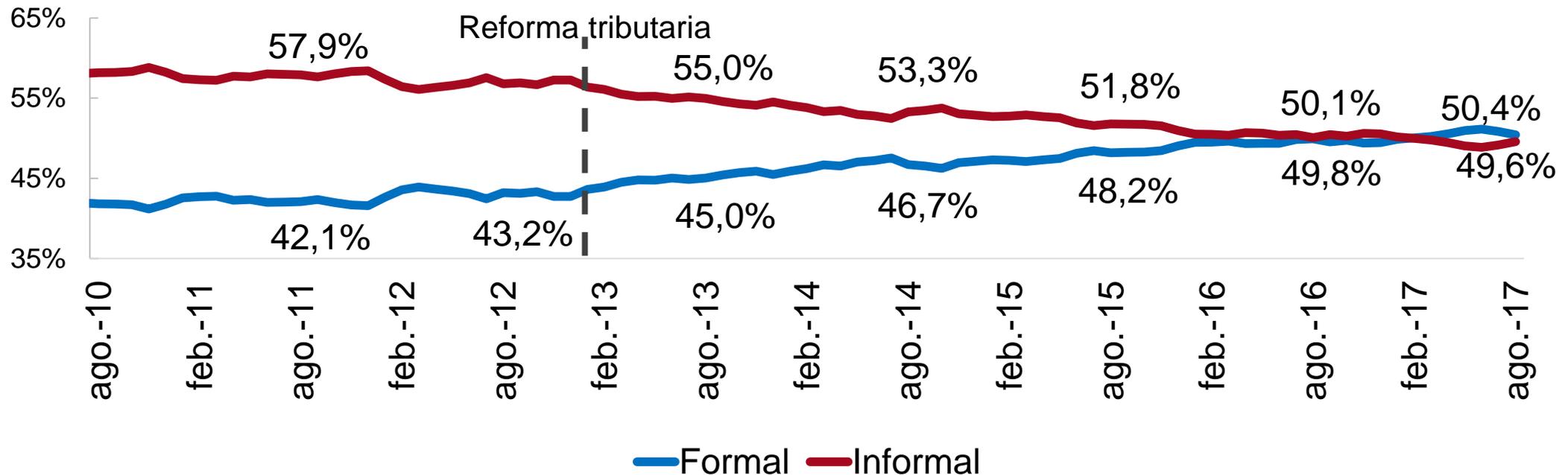


Fuente: DANE. Cálculos DNP

Es necesario llevar los beneficios de la formalidad a más colombianos

Gracias a los cambios introducidos por la reforma tributaria de 2012, actualmente el empleo formal supera al informal.

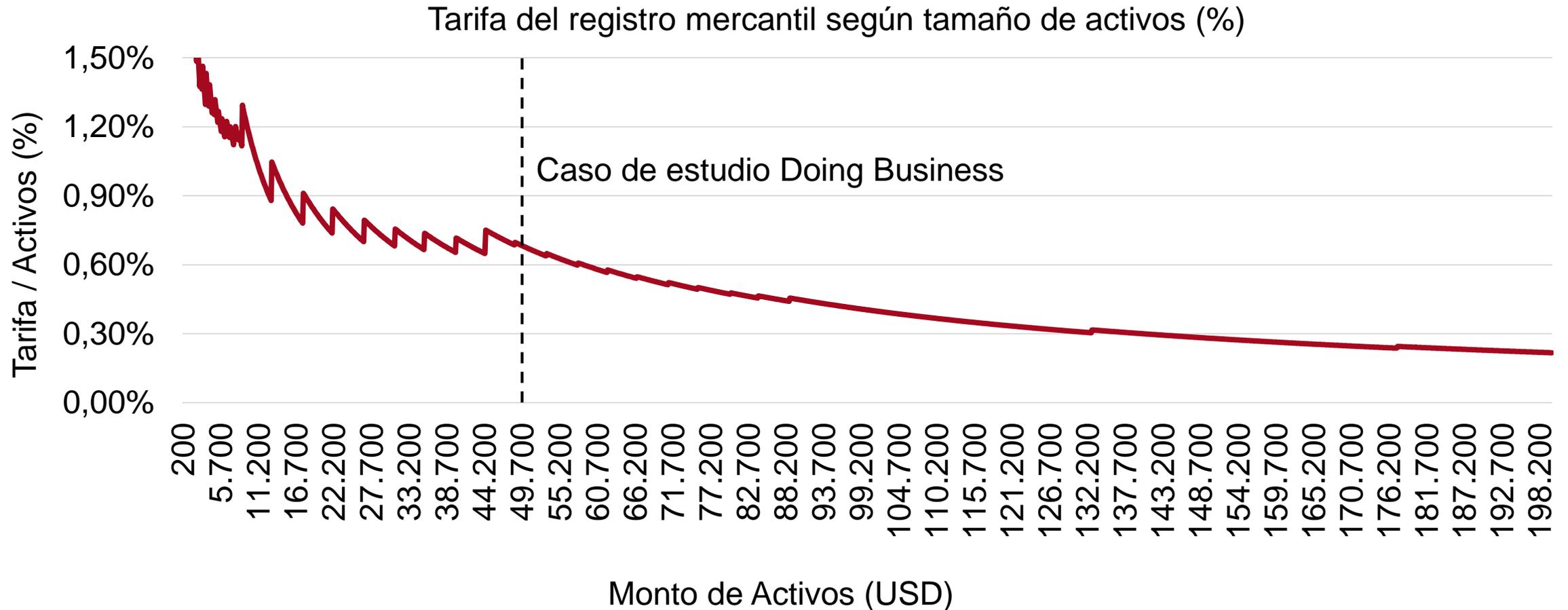
Ocupados formales – informales (13 ciudades) según cotización a pensiones
(Distribución porcentual)



Fuente: DANE. Cálculos DNP.

Tarifa del registro mercantil

Una reforma neutral en recaudo podría impulsar la formalidad empresarial



Fuente: Cálculos DNP a partir de la información disponible sobre los registros mercantiles de los países mencionados.

Eficiencia del gasto público

Problema: los subsidios y transferencias no son progresivos

Varios subsidios y transferencias sociales se encuentran mal focalizados

Distribución de subsidios y transferencias sociales por quintil de ingreso, 2015

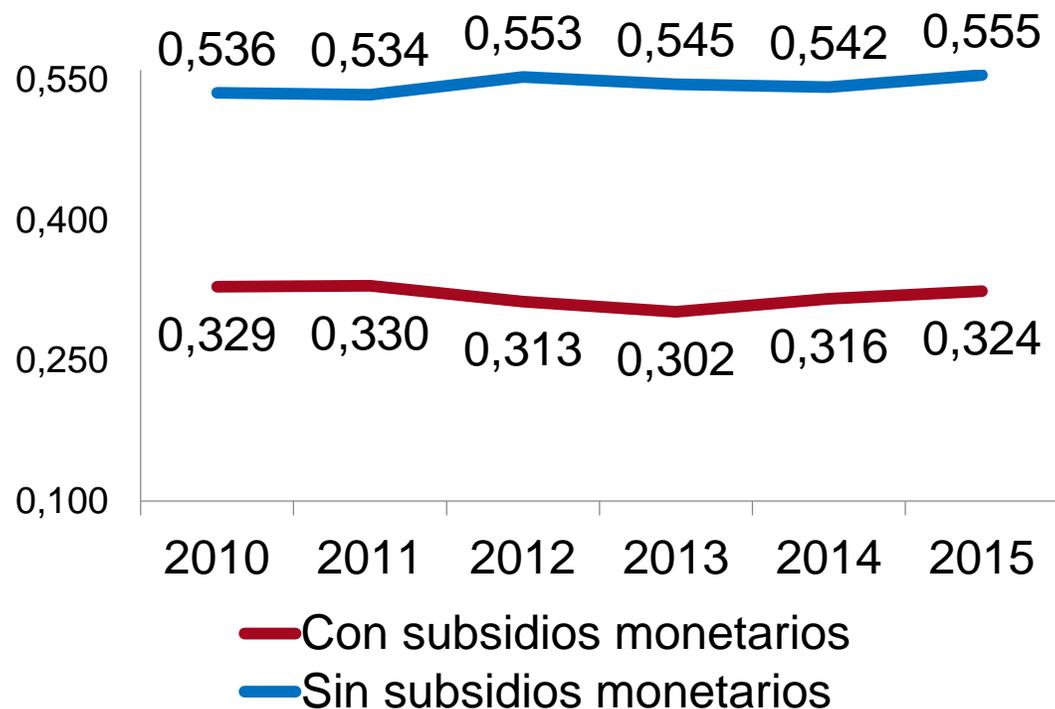
Sector	Magnitud subsidio (% PIB)	Focalización (% del subsidio por clase social)				
		1	2	3	4	5
Educación (Inc. formación para el trabajo)	2,97%	25,7%	23,4%	21,4%	18,1%	11,4%
Pensiones (Inc. Colombia Mayor)	2,31%	4,3%	7,8%	13,7%	23,4%	50,8%
Salud	1,85%	33,7%	23,6%	19,7%	15,1%	8,0%
Servicios Públicos	0,66%	21,8%	23,2%	22,9%	20,4%	11,7%
Atención a la pobreza	0,46%	33,4%	23,0%	15,0%	17,2%	11,5%
Atención a la primera infancia	0,42%	32,03%	27,24%	22,13%	15,39%	3,22%
Vivienda	0,22%	11,3%	22,5%	29,6%	26,6%	10,0%
Otros	0,16%	48,7%	35,7%	7,5%	5,4%	2,6%
Distribución Total	9,0%	22,4%	19,9%	18,8%	18,8%	20,2%

Fuente: Cálculos DNP.*Preliminar.

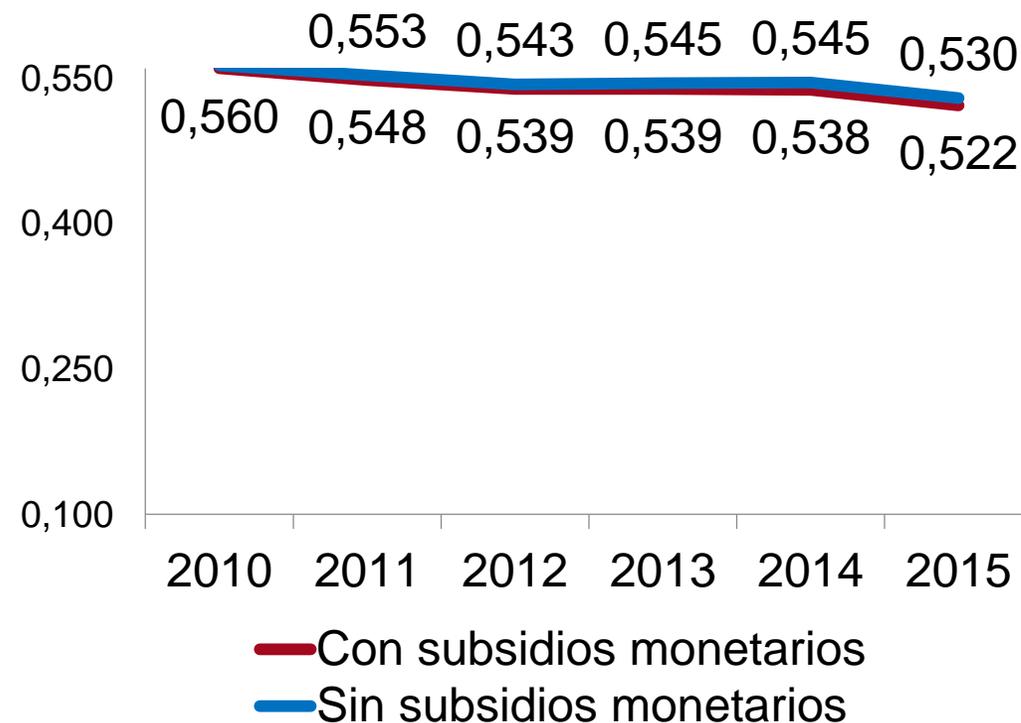
Problema: los subsidios y transferencias no son progresivos

La disminución en la desigualdad vía subsidios y transferencias es mínima en Colombia. Lo contrario ocurre en países de ingresos altos como el Reino Unido.

Reino Unido: coeficiente de GINI



Colombia: coeficiente de Gini



Fuente: DANE, GEIH 2010 - 2015. Eurostat. Cálculos DNP.

El proyecto de Ley que está en discusión en el Congreso crea un nuevo esquema de subsidios y transferencias

Un esquema de subsidios y transferencias más equitativo

Calidad del gasto:
focalización y temporalidad

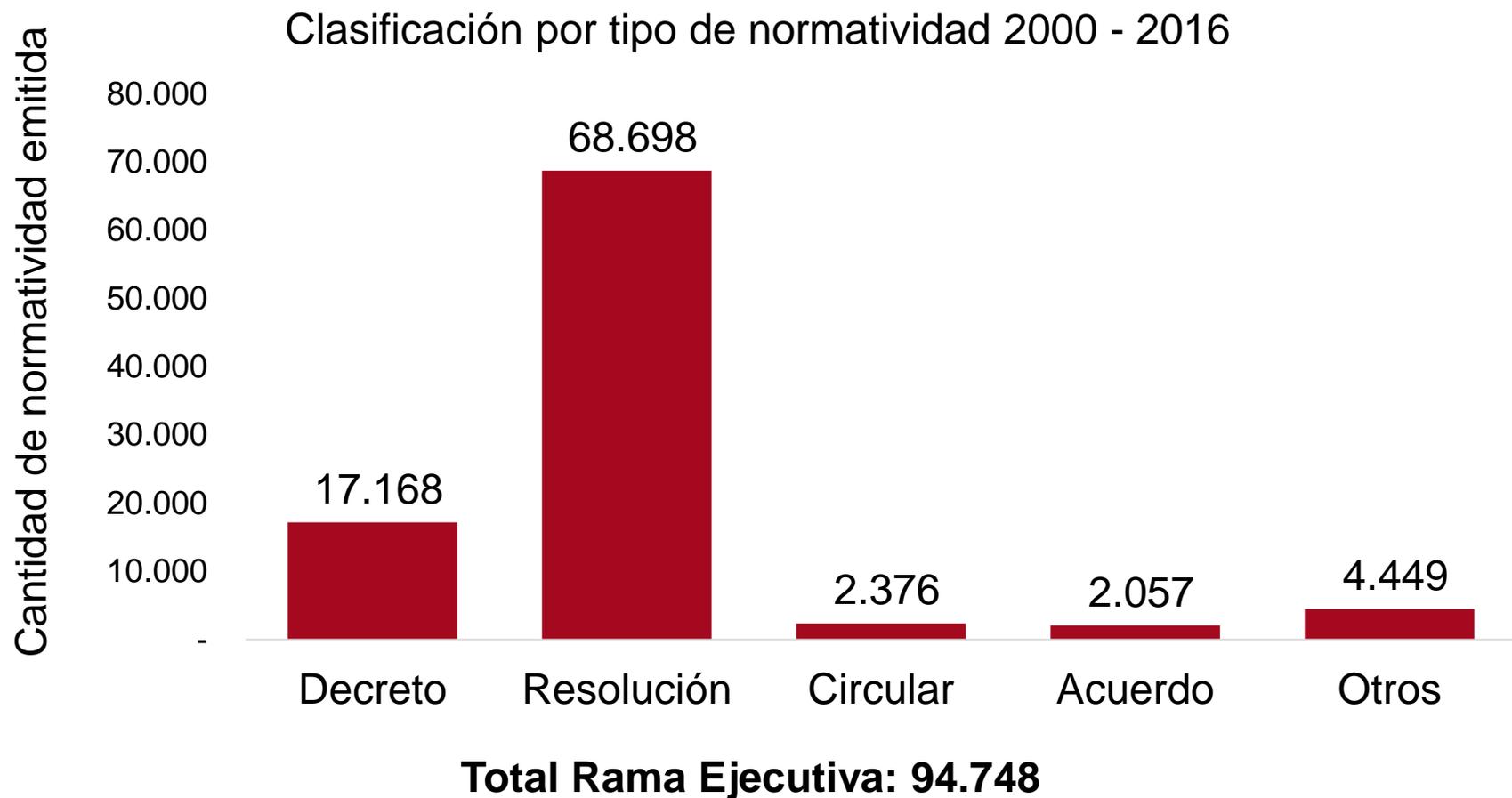
Transparencia
e
información

Seguimiento
y
evaluación

Mejora regulatoria

Tipo de normatividad

El 73% de la normatividad emitida los últimos años ha estado concentrado en resoluciones



Entre 2000 y 2016, los reguladores nacionales emitieron diariamente:

2,8 decretos
11,2 resoluciones
0,3 circulares
15,4 normatividades

Fuente: DNP con base en Diarios Oficiales de la Imprenta Nacional

Objetivos de la mejora regulatoria

La política regulatoria busca mayor bienestar económico y social por medio de herramientas que permitan una producción normativa de calidad

No se trata solo de desregular
BENEFICIOS > COSTOS



Toda regulación
implica altos **costos**

En los países OCDE
el costo de la regulación es:

3,8% PIB

¿Qué se hace en los
demás países?

- **OCDE:** Reducir la carga administrativa en un 25% de su costo.
- **Reino Unido:** Regla one-in one-out y one-in, two-out.
- **México:** La “Guillotina regulatoria” para la reducción de trámites.
- **Estados Unidos:** Regla one-in, two-out.

Avances en regulación

Hay avances importantes en materia de mejorar y simplificar la regulación



Se eliminaron cerca de 1.300 trámites haciéndole más fácil la vida al ciudadano.



Se decretó un mínimo 15 días de consulta pública para todos los decretos del Presidente de la República.



A 2018, será obligatorio el estándar regulatorio OCDE, que busca que el beneficio de la regulación sea superior a su costo.

Fuente: DAFP y DNP.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co