

Comité Asesor Estratégico



Composición: 21 expertos

Funciones:

- Acompañar técnicamente el desarrollo de la Misión de Crecimiento Verde
- Brindar asesoría estratégica en la orientación del desarrollo y de los resultados esperados de la Misión
- Revisar y retroalimentar los informes técnicos que produzcan las diferentes consultorías
- Hacer un "peer review" a los documentos técnicos finales que la Misión va a publicar
- Proveer insumos para la incorporación de actores relevantes al crecimiento verde

MISIÓN DE CRECIMIENTO VERDE COMITÉ ASESOR ESTRATÉGICO SESIÓN No. 1

Fecha y hora
Viernes, 03 de febrero de 2017 07:30 a.m. – 10:15 a.m.

Asistentes
Miembros del Comité Asesor Estratégico <ul style="list-style-type: none">• Simón Gaviria Muñoz - Director del Departamento Nacional de Planeación (DNP)• Hernando José Gómez - Director de la Misión de Crecimiento Verde• Silvia Liliana Calderón - Subdirectora de Desarrollo Ambiental Sostenible, DNP• Carolina Urrutia - Directora de Semana Sostenible• Ana María Ibáñez - Docente de la Universidad de los Andes• Esteban Piedrahita - Presidente de la Cámara de Comercio de Cali• Rosario Córdoba - Presidente del Consejo Privado de Competitividad• Sol Beatriz Arango - Vicepresidente de Desarrollo Sostenible del Grupo Nutresa• Carlos Herrera - Vicepresidente de Desarrollo Sostenible de la ANDI• Carlos Raúl Yepes - Experto financiero, Ex Presidente de Bancolombia• Roberto Steiner - Investigador y consultor económico de Fedesarrollo• Carlos Caballero Argaez - Decano Universidad de Los Andes, Ex - Ministro• Alejandro Franco - Director Ejecutivo de Ruta-N Medellín

- Carlos Costa - Decano Universidad de la Salle
- Olga Lucía Acosta - Asesora regional de CEPAL
- Ana María Hernández Salgar - Jefe de Política y Asuntos Internacionales del Instituto Alexander von Humboldt (IAvH). Asiste en representación de Brigitte LG Baptiste, Directora IAvH
- Javier Sabogal – Consultor del Viceministerio Técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP). Asiste en representación de Andrés Escobar Arango, Viceministro Técnico del MHCP

Expertos Internacionales

- Jisoon Lee - Presidente del Comité de Crecimiento Verde del Gobierno de Corea
- Laurence Tubiana - Presidente de la Junta de Gobernadores de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)
- Carl Bernadac - Director adjunto de la AFD en Colombia
- Carter Brandon - Economista Principal para el Desarrollo Sostenible del Banco Mundial

Equipo - Misión de Crecimiento Verde

- Mónica Parra Acevedo - Consultora
- Jose Manuel Sandoval - Consultor
- Diana Pulido - Asistente técnico
- Juan Pablo Machado - Asesor de Comunicaciones

Observadores

- Giovanni Ruta - Economista del Banco Mundial
- Oscar Lecuyer - Economista Investigador de AFD
- Hanna El Messaoudi - Encargada de proyecto AFD
- Alfonso Rodríguez Linares - Director de Comba Internacional
- Jangroo Lee - Despacho del Primer Ministro del Gobierno de Corea

ORDEN DEL DÍA

1. Apertura de la sesión

1.1. Introducción. Simón Gaviria, Director del Departamento Nacional de Planeación

El Director del Departamento Nacional de Planeación da unas palabras de bienvenida a los asistentes e inicia su intervención señalando que hay una nueva forma de ver las cosas y que no sólo debe pensarse en escasez, sino que debemos pensar también en cómo manejar la abundancia. El país está subsidiando comportamientos que son nocivos para el ambiente y para el desarrollo, como el desperdicio del agua o el uso de combustibles fósiles.

Se desea que la Misión de Crecimiento Verde sea una misión ejecutiva, que se nutra de estudios y trabajos previos y pueda avanzar rápidamente en la generación de recomendaciones.

1.2. Introducción y bienvenida a la primera sesión del Comité. Hernando José Gómez, Director de la Misión de Crecimiento Verde

El Director de la Misión de Crecimiento Verde ofrece unas palabras de bienvenida a los miembros del Comité y extiende un mensaje de agradecimiento a las entidades internacionales que aportaron al financiamiento de la Misión.

Menciona que el objetivo del Comité Asesor Estratégico es retroalimentar los avances en los estudios de la Misión, apoyar en la definición de grupos de interés y generar discusiones sobre sus temas centrales, contribuyendo a construir expectativas alrededor de los resultados de la misma y a explorar mecanismos para la implementación. Para esto, el Comité es multidisciplinario y cuenta con expertos tanto en temas ambientales, como en temas de economía, competitividad, inclusión social, finanzas e incentivos económicos.

Uno de los retos para el Comité Asesor es aportar en la identificación y análisis de temas que puedan concebirse como “victorias tempranas” de la Misión, así como su armonización con recomendaciones de política de misiones previas.

2. Intervención del Profesor Jisoon Lee – Experiencia coreana en crecimiento verde

El enfoque de crecimiento verde en Corea se impuso como respuesta a la necesidad de superar la dependencia de los combustibles fósiles, mejorar las tasas de crecimiento económico y afrontar el cambio climático. Para esto, se creó un Comité de Crecimiento Verde con todos los Ministros, el cual interactuaba con el sector privado. Este Comité tenía pleno respaldo del Presidente con lo cual el crecimiento verde se volvió una prioridad del gobierno; superando las diferencias de los funcionarios estatales que estaban reacios a la transición a este modelo. Se creó también un acto normativo (*Framework Act on Low Carbon Green Growth*).

Se buscó que las políticas de crecimiento verde no solamente fueran “top-down”, sino que se diseñaran políticas basadas en incentivos. Entre los instrumentos de política se tienen: (1) aumento en la inversión pública (2% del PIB en inversiones verdes); (2) regulación; (3) incentivos; (4) internalización de externalidades; y (5) persuasión moral.

Con el cambio de Gobierno, el nuevo Presidente no tenía el mismo interés en el crecimiento verde, pero al estar incluido en la ley y en las agendas de los ministerios, no fue posible restarle importancia. El Doctor Lee manifiesta su impresión positiva en cuanto al compromiso de Colombia con el crecimiento verde, expresado por el Presidente y el Director del DNP.

3. Intervención de Laurence Tubiana – Experiencia europea en crecimiento verde

Manifiesta su impresión positiva por la iniciativa de Colombia, la visión clara del Presidente y la articulación de las agendas ODS, COP21 y OCDE. Reconoce que en Francia no hay un Comité que

piense el desarrollo del país de una manera tan integrada y hace un reconocimiento a la experiencia coreana.

Después de mucho tiempo dedicado a la preparación del Acuerdo de París la principal lección que queda es la necesidad de traducir los temas de cambio climático a la agenda de desarrollo sostenible, lo cual es necesario para que la comunidad y las autoridades locales participen. En la experiencia francesa el ejercicio fue limitado. La idea era tener una transición energética hasta 2050 y se propuso un debate que incluyó a todos los partidos políticos para tener las distintas opiniones y de la sociedad civil.

Había muchos debates sobre los escenarios futuros de la energía, pero se logró tener coherencia para establecer el impuesto al carbono y reorientar las finanzas. Los debates fueron muy fuertes, pero se buscaron los beneficios de corto plazo de la transición energética, de manera que se viera necesario el cambio. Con cambios tecnológicos y en la demanda se logró vencer el argumento de que Francia sería más pobre si consumía menos energía. Es una discusión que se tuvo también en Francia, Alemania y Reino Unido. Todos lo han logrado hasta ahora, así como otros países, particularmente Dinamarca y Suecia.

Algunas recomendaciones de la señora Tubiana para la Misión de Crecimiento Verde son:

- Identificar cómo ganar beneficios a corto plazo.
- Identificar aliados. Ante cambios de gobierno es necesario contar con una plataforma o coalición.
- Verificar que los instrumentos de política coinciden. En Francia, por ejemplo, se cambió la programación del presupuesto de sectores a programas y objetivos.

4. Presentación de Hernando José Gómez, Director de la Misión de Crecimiento Verde

Se retoma la necesidad de contar con un compromiso de política de alto nivel y con la participación tanto del sector público como del sector privado. Se tratará de buscar soluciones en conjunto y generar una transición que brinde oportunidades para todos los que hacen parte de sectores que pueden verse afectados en dicha transición.

Se presenta la Misión de Crecimiento Verde y se destaca que su visión es lograr que Colombia sea un referente en materia de crecimiento verde. Se desea tener metas concretas en cuanto a uso eficiente de recursos, posicionamiento de la bioeconomía y desarrollo de la fuerza laboral para el crecimiento verde.

Se explicó el alcance y los resultados esperados de los estudios que serán realizados entre febrero y noviembre 2017 relacionados con productividad del agua; productividad de la tierra; eficiencia energética y energías renovables; intensidad en el consumo de materiales; bioeconomía; economía forestal; productividad laboral y formalización, como se presenta en detalle en el Anexo 1 de esta ayuda de memoria.

5. Discusión abierta – Intervenciones de los miembros del Comité Asesor Estratégico

Los miembros del comité dieron sus opiniones y sugerencias sobre cada uno de los temas de los estudios que se presentan a continuación.

5.1. Productividad del agua

- Poner precios adecuados al agua es fundamental para que no haya desperdicio. Hay externalidades que no suelen pensarse pero que pueden representar reales beneficios.
- Hay problemas de uso del agua que deben identificarse correctamente. Es importante manejar con cuidado el concepto de “productividad” y centrarse en la demanda y uso eficiente del agua.
- La Misión de Crecimiento Verde se enfocará en el uso eficiente del agua examinando cómo los sectores productivos hacen uso del agua y cómo pueden volverse más eficientes.

5.2. Productividad de la tierra

- Por la dinámica poblacional de urbanización creciente, el aumento de la productividad de la tierra es fundamental. La Misión debe tener en cuenta los aspectos demográficos.
- Es importante considerar que hay Ley en fast track concerniente a adecuación de tierras y que a mitad del año se tendrán los primeros resultados del catastro multipropósito. Así mismo, tener en cuenta los resultados del censo agropecuario recién publicado y la política nacional de suelos próxima a ser publicada.
- Debe especificarse la intención de no expandir la frontera agrícola, de lo contrario se tendría un problema de producción extensiva.
- Hay alternativas de pagos a los propietarios de tierra por conservación, de modo que no se requiera de gran infraestructura para mejorar la productividad de la tierra; igualmente hay experiencias internacionales para tener en cuenta.
- El crecimiento del sector agrícola debe estar relacionado con la inserción en las cadenas globales de valor. Además, debe unirse el concepto de competitividad económica y social, así como preseleccionar los sectores con visión de país para dar las señales correctas.
- La elección de sectores para fomento debe venir de los mismos actores regionales.

5.3. Eficiencia energética y energías renovables

- Es necesario contar con una política clara para las energías renovables. Existe una amenaza de que Colombia avance hacia la producción energética con más carbón, lo que cambiaría completamente el rol del país en el planeta.
- El país tiene potencial para innovar utilizando los recursos de regalías. Las regalías podrían usarse como instrumento para apalancar los resultados de la Misión.
- La salud debería ser un criterio importante para la transición energética y no solamente una externalidad. Los temas de contaminación atmosférica se pueden atar a los de productividad laboral y salud, por lo cual se sugiere incluirlos en la Misión. El DNP menciona que se tratarán de incluir los costos en la salud en los análisis de la Misión.
- Importante que el Gobierno coinvierta en estos proyectos y que haya estabilidad para las inversiones en energías renovables.
- La firma Ernst & Young acaba de terminar un estudio sobre eficiencia energética y hay dos temas a tener en cuenta: primero, la CREG solo considera factores de precio y

confiabilidad, y no aspectos ambientales, por lo cual hay que introducir este criterio legalmente. Segundo, la demanda debe jugar un mayor papel, con tarifas diferenciales.

- El cargo por confiabilidad diseñado por la CREG funcionó por un tiempo, pero el modelo debe evolucionar para que haya incentivos para la introducción de energías renovables.
- En la OCDE hubo un trabajo sobre regulación financiera en el que el G20 recomendó que compañías puedan ser evaluadas en términos de riesgos de carbonización. La OCDE va a trabajar en señales financieras para las compañías energéticas y sería recomendable tener estas discusiones con el sector financiero en la Misión.
- Las industrias en su mayoría quisieran contar con mayor disponibilidad de energías renovables para utilizarlas y generar conciencia en el consumidor.

5.4. Intensidad en el consumo de materiales

- La economía circular es muy buena, pero podemos pensar más allá y avanzar hacia la economía funcional. En realidad, el tema de la economía circular no es tan nuevo, pero ha sido difícil para el sector productivo ponerlo en marcha por aspectos institucionales, ya que las normas son complicadas y difíciles de seguir.
- Los consumidores asumen los costos del bajo aprovechamiento de los residuos. Los costos de no reutilizar los residuos son una externalidad negativa que no es evidente.
- El sector de aprovechamiento de residuos es muy incipiente en el país y no despega pese a las señales económicas enviadas. El Estado tendrá que invertir más para que este sector pueda contribuir al crecimiento de la economía.
- Es importante incluir acciones en la política que generen mayor estabilidad y confianza al sector privado, por ejemplo, invertir dinero en mejoras de infraestructura, alianzas público privadas e investigación compartida. La estabilidad de las políticas es trascendental para que las estrategias de crecimiento verde funcionen.
- La responsabilidad extendida del productor es muy importante. Se recomienda tener cuidado en el diseño de la política para evitar la generación de incentivos perversos y premiar el llevar menos residuos a rellenos sanitarios.
- Hay tres temas en los compromisos de COP21: tener menos rellenos sanitarios, aumentar el uso de material reciclado en productos y usar rellenos sanitarios para producir energía.

5.5. Bioeconomía

- Es importante vincular el trabajo que viene haciendo Colciencias y también tener en cuenta los resultados de la academia. Los investigadores, además de los empresarios, son los que están enfrentando los obstáculos primarios.
- Colciencias es un socio fundamental. El Programa Colombia Bio viene avanzando mucho y en la Misión se retoman esos avances, tratando de profundizar en la identificación de cadenas productivas y en el diseño de incentivos adecuados para su crecimiento.
- Es fundamental la participación del Instituto Alexander von Humboldt en este Comité. Otro actor relevante a considerar es la Universidad Javeriana.
- Un ejemplo exitoso es Chile, que tuvo un fondo para financiar investigaciones con participación del gobierno, sector privado y universidades.

- La relación universidad - empresa es importante. En Francia se lanzó un programa de inversión para investigación, en el cual se exigió que las universidades se asociaran con las empresas de la industria. Fue una experiencia exitosa, particularmente en bioeconomía.

5.6. Economía forestal

- Si bien hay diagnósticos al respecto, no se están presentando las inversiones para apalancar el desarrollo del sector forestal. Las señales de precios son muy importantes.
- La tenencia de la tierra y sus conflictos influyen en que el sector no despegue, así como las reglas de juego.

5.7. Productividad laboral

- Se busca identificar los factores que llevan a la baja productividad laboral en Colombia y los requerimientos en la fuerza laboral acordes con un crecimiento verde.
- La experiencia irlandesa en relación con grupos de interés es interesante. Los actores más difíciles fueron las universidades, ya que querían mantener los mismos temas de enseñanza. Crearon institutos tecnológicos para estimular la competencia.

5.8. Formalización

- La productividad del sector informal es pírrica; se tiene experiencia de mediciones de productividad en Nutresa en la que las cifras de productividad bajan considerablemente conforme aumenta la informalidad.
- Si queremos uso eficiente de recursos debemos pasar por la formalización.

6. Próximos pasos – Hernando José Gómez

La fecha propuesta para la siguiente sesión del Comité es el **martes 4 de abril de 2017**. Se organizará nuevamente en la mañana, ofreciendo un desayuno.

Los principales temas para la siguiente reunión son: (1) Definir conjunto de actores; y (2) Definir un set de ganancias tempranas. En las sesiones del segundo semestre se podrán discutir algunos resultados de los estudios. Los expertos pueden expresar su interés para enviarles los documentos asociados a esos estudios.

7. Comentarios finales

- Un tema transversal al crecimiento verde es la “cultura y ciudadanía” y por lo tanto es importante pensar en cómo promover comportamientos diferentes del ciudadano para que se sienta parte del crecimiento verde. Para esto, se puede trabajar en red y no solamente a nivel de expertos, apoyándose en fundaciones y actores regionales. Se recomienda articular este trabajo con el de ciudades sostenibles del BID.
- Se coincide en el enfoque de la Misión desde el sector privado y se recomienda no sólo hablar de nuevos negocios verdes, sino también enverdecer los tradicionales, teniendo en cuenta que no se habla el mismo lenguaje por sectores ni por regiones. Es muy importante el fortalecimiento de las instituciones, la expedición de reglas claras y estables que no

afecten los proyectos y las inversiones; así como la modificación de instrumentos económicos que pueden ser perversos como aquellos que favorecen el desperdicio del agua. Los comportamientos ciudadanos son imprescindibles para lograr este propósito.

- Se pueden evidenciar empresas o start ups que están trabajando en estos temas. También se puede acoger a las empresas pequeñas con fusiones y adquisiciones.
- Se invita al Comité a tener en cuenta la COP13 de biodiversidad en Cancún, en la cual el tema central fue la transversalización de la biodiversidad en todos los sectores.
- Se propone realizar una sesión de trabajo del Comité en la sede de Utopía de la Universidad de la Salle, en Yopal, la cual es una muestra de innovación en la academia.

Se cierra la sesión a las 10:15 a.m.