



Transformando país

Avances en competitividad

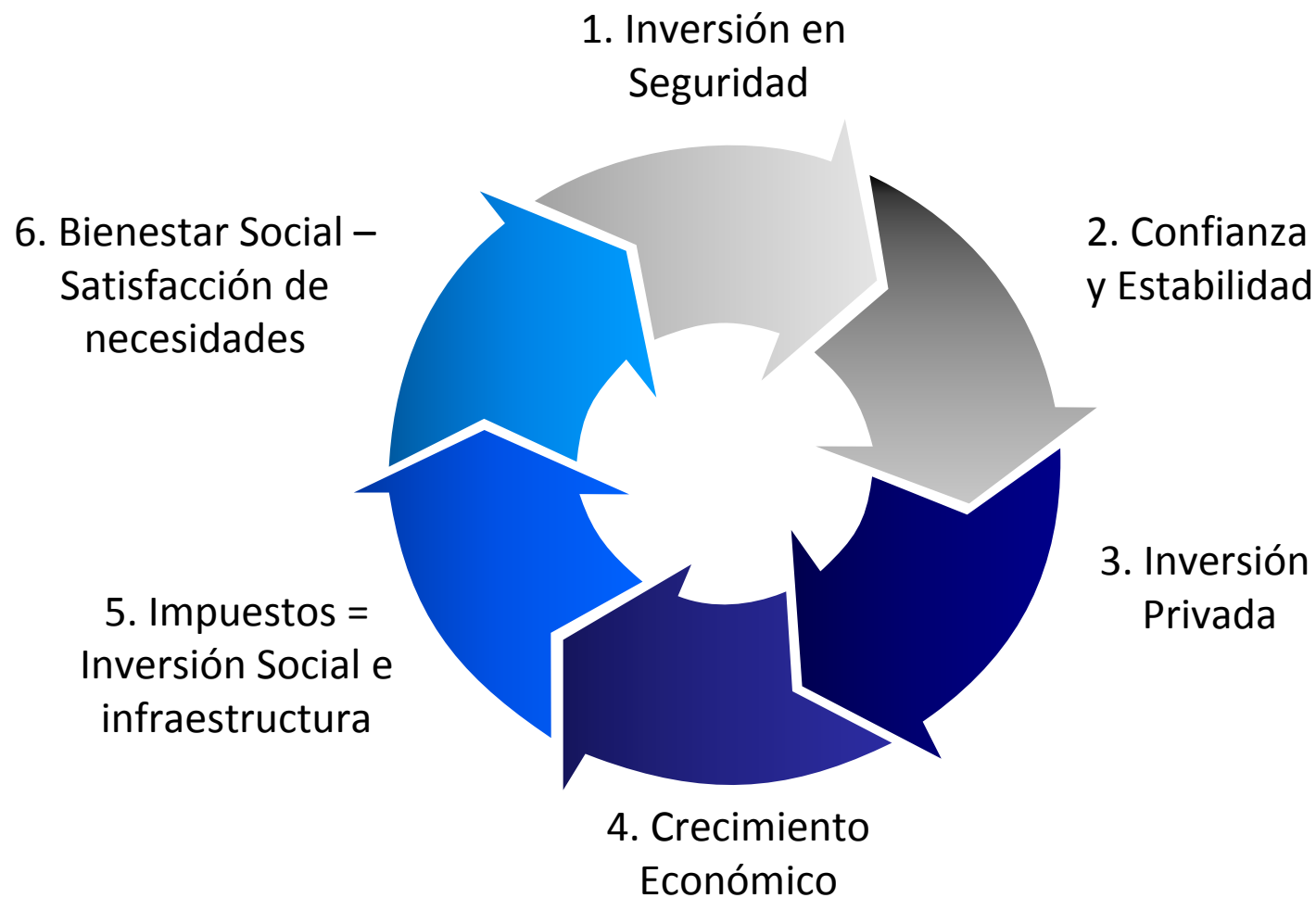
Logros de 2008 y retos para 2009

Carolina Rentería- Directora General
Departamento Nacional de Planeación




Lanzamiento II Informe Nacional de Competitividad
Bogotá, 5 de noviembre de 2008

Principales logros 2008

1. Se continuó afianzando la **confianza inversionista**, por medio de la seguridad democrática, la estabilidad macroeconómica, la certidumbre en las reglas de juego y los estímulos tributarios.
2. Se elaboró y aprobó el Conpes de la **Política Nacional de Competitividad** con 15 planes de acción para mejorar en las diversas dimensiones de la competitividad.
3. Se continuó mejorando en el ranking de **Doing Business** gracias a la implementación de reformas para facilitar los negocios.
4. En **infraestructura y logística**, se continuó con la estructuración y desarrollo de proyectos con participación privada y se aprobó el Conpes con la Política Nacional de Logística.
5. Se está fortaleciendo la Política Nacional de **Ciencia, Tecnología e Innovación**.
6. En **competitividad regional**, se culminó el proceso de Agenda Interna y se fortaleció la institucionalidad por medio de las Comisiones Regionales de Competitividad.



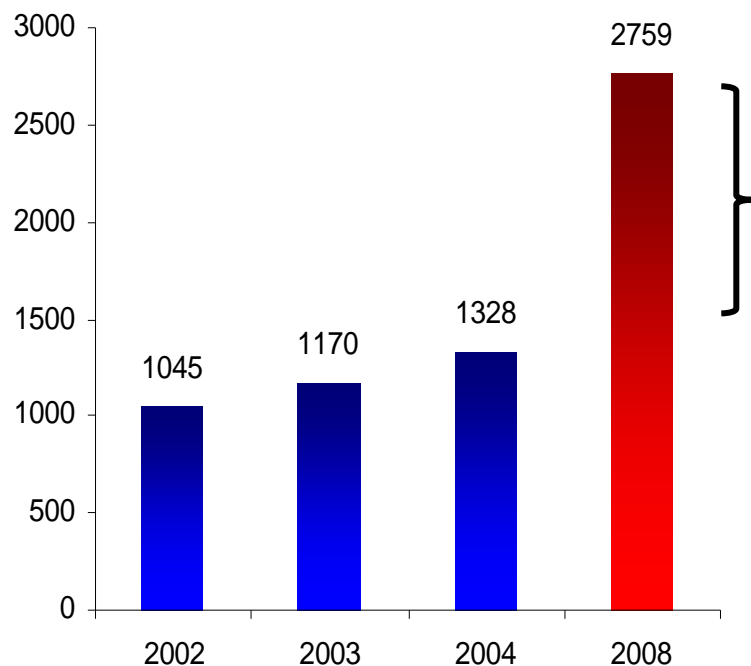
La estabilidad de las normas permite proyectar un crecimiento de la inversión

		Inversión amparada *	Empleos directos generados*
22 contratos de Estabilidad Jurídica Firmados a la fecha		US \$3.110 millones	7.627
17 contratos de Estabilidad Jurídica aprobados		US \$ 1.559 millones	8.241
7 contratos de Estabilidad Jurídica en admisión		US \$ 196 millones	1.016

* Estimados por los inversionistas que acceden al régimen. Corte información octubre 31 de 2008

La estructura tributaria es más amigable para la inversión

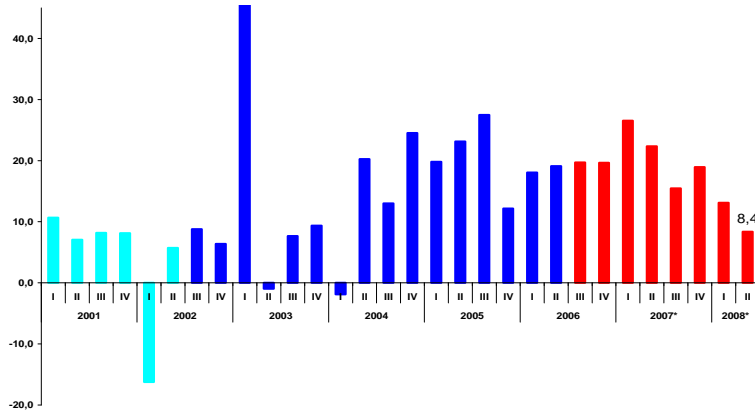
Inversión acumulada en zonas francas
(Millones de dólares)



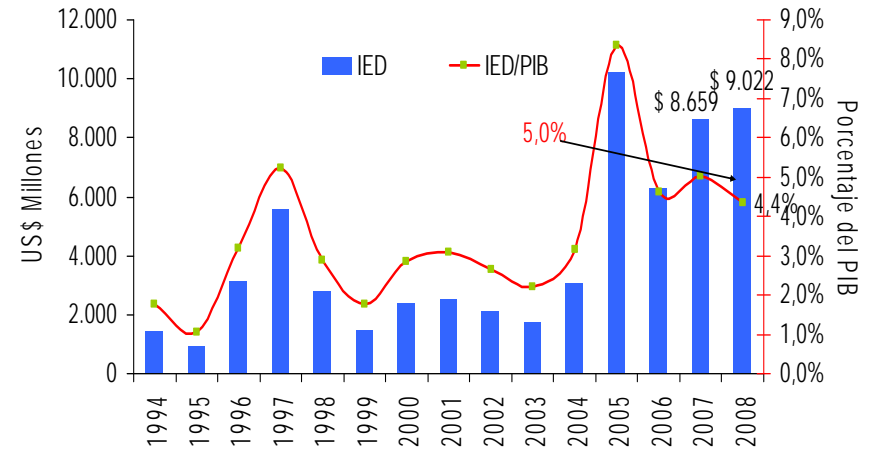
Al amparo del nuevo régimen de zonas francas, las **27 zonas adicionales** recientemente autorizadas realizarán **nuevas inversiones por US\$ 1,431 millones** y generarán **aproximadamente 30.000 empleos directos.**

Confianza inversionista = mayor inversión y más crecimiento

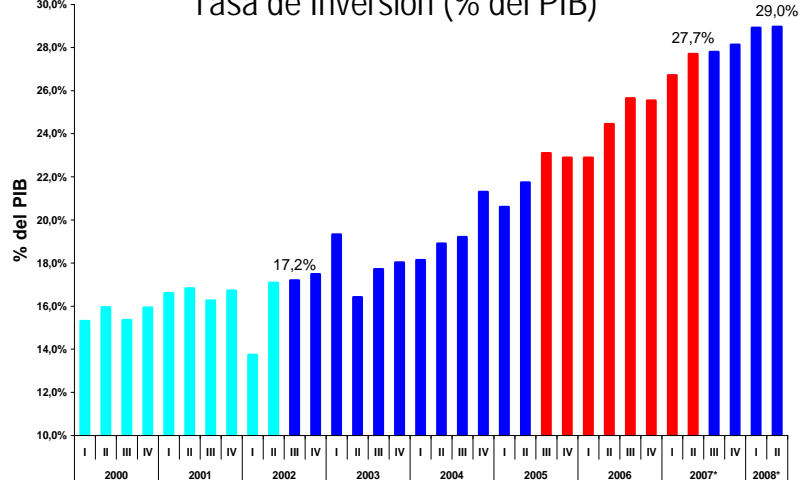
Crecimiento real anual de la inversión (%)



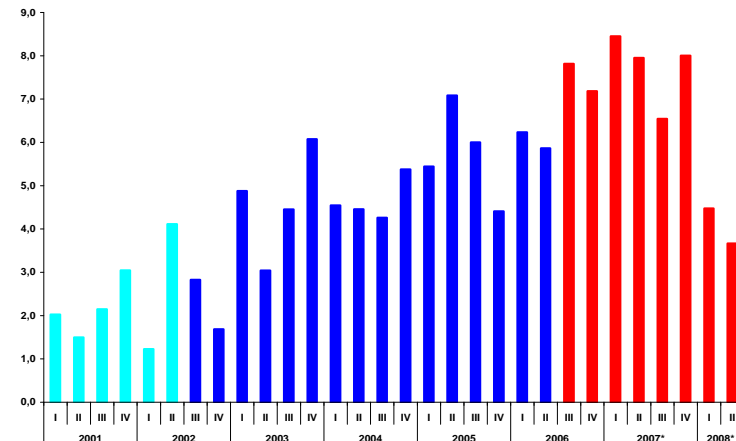
Inversión extranjera directa total



Tasa de Inversión (% del PIB)



Crecimiento del PIB trimestral



- El 23 de junio de 2008 se aprobó el documento Conpes 3527 de la Política Nacional de Competitividad que define **15 planes de acción** en diferentes ámbitos de la competitividad.
- El proceso de construcción fue liderado por: DNP, Alta Consejería para la Competitividad, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y Consejo Privado de Competitividad.

Planes de acción	Entidad responsables
1. Desarrollo de clusters/sectores de clase mundial	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
2. Salto en la productividad y el empleo	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
3. Competitividad agrícola	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
4. Formalización empresarial	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
5. Formalización laboral	Ministerio de Protección Social
6. Ciencia, tecnología e innovación	Colciencias/ DNP

Cada plan de acción incluye:

- Ejes estratégicos y objetivos.
- Productos y actividades con responsables y metas definidos.

Planes de acción

Entidad responsable

7. Educación y competencias laborales

→ Ministerio de Educación/Sena

8. Infraestructura de minas y energía

→ Ministerio de Minas y Energía

9. Infraestructura de transporte y logística

→ Ministerio de Transporte

10. Profundización financiera

→ Ministerio de Hacienda y Crédito Público

11. Simplificación tributaria

→ Ministerio de Hacienda y Crédito Público/Dian

12. Tecnologías de Información y Comunicaciones

→ Ministerio de Comunicaciones

13. Cumplimiento de contratos

→ Ministerio del Interior y de Justicia/Consejo Superior de la Judicatura/DNP.

14. Sostenibilidad ambiental

→ Ministerio de Ambiente/DNP.

15. Fortalecimiento institucional de la competitividad

Cada plan de acción incluye:

- Ejes estratégicos y objetivos.
- Productos y actividades con responsables y metas definidos.

El **Conpes 3527** es un documento marco. Los temas contemplados en los planes de acción pueden tener desarrollos adicionales en otros documentos Conpes. **Ejemplos:**

1. Desarrollo de clusters/sectores de clase mundial

- 3533/julio 08. Sistema de propiedad intelectual.
- 3486/agosto 07. Política de Segunda Vivienda.
- 3397/nov. 05. Política Sectorial de Turismo.

En preparación:

- Estrategia Marca Colombia es Pasión.
- Prevención y solución de controversias inversionista-Estado.

2. Salto en la productividad y el empleo

- 3484/agosto 07. Política para la promoción de las Mipymes.
- 3446/octubre 06. Política Nacional de Calidad

3. Competitividad agrícola

- Política sanitaria y de inocuidad y sistema de medidas sanitarias y fitosanitarias (Conpes 3514, 3468, 3458, 3376).
- 3510/marzo 08. Política para la producción sostenible de biocombustibles.
- 3477/julio 07. Desarrollo competitivo del sector palmero.

6. Ciencia, Tecnología e Innovación

- 3522/junio 08. Lineamientos para los Offsets
- En preparación:*
Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.

7. Educación y competencias laborales

- Conpes social 81/ julio 04. Consolidación del Sistema Nacional de Formación para el trabajo.

8, 9, 12. Infraestructura (minas y energía, transporte, logística y TIC)

- 3547/oct.08. Política Nacional de Logística.
- 3540/agosto 08. Modernización del transporte de carbón para los puertos de Ciénaga y de Santa Marta.
- 3536/julio 08. Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad.
- 3512/abril 08. Concesión Sistema Ferroviario Central.
- 3489/oct. 07. Política de transporte público automotor de carga.
- 3469/abril 07. Control y seguridad en los nodos de transferencia de comercio exterior.

10. Profundización financiera

- 3424/ mayo 06. Banca de las oportunidades

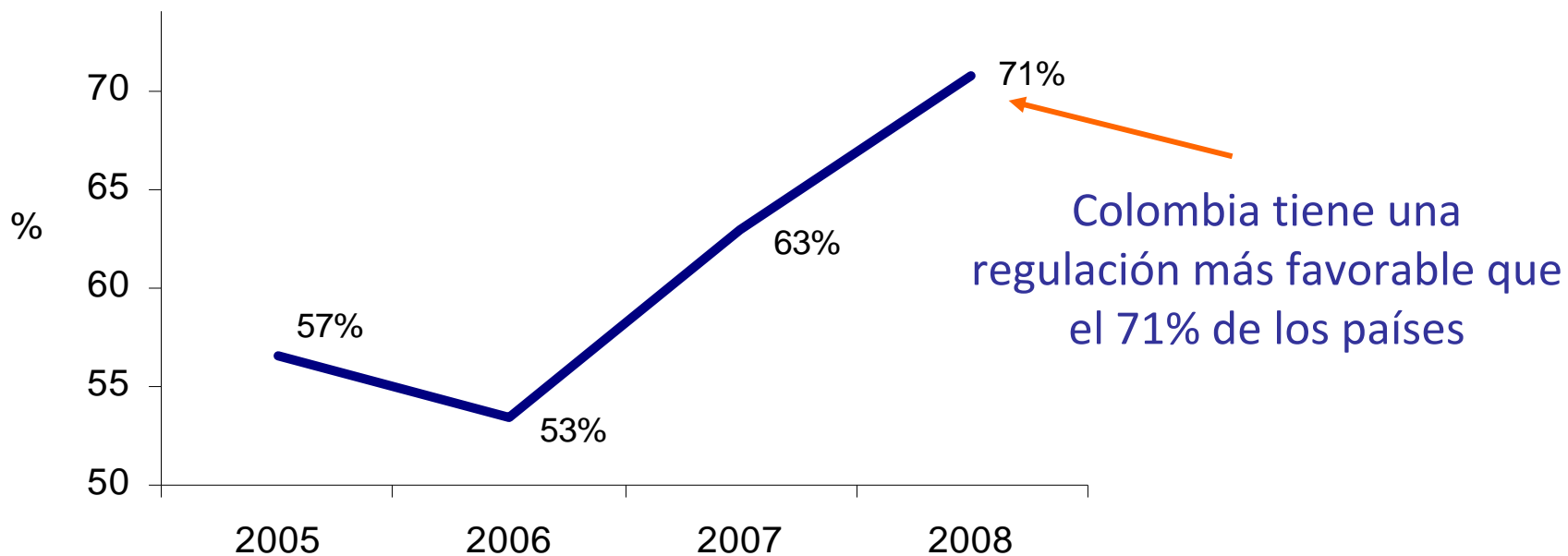
14. Sostenibilidad ambiental

- En preparación:*
Competitividad y ambiente.

Ranking sobre la regulación de la actividad empresarial y la protección de los derechos de propiedad

Colombia pasó del puesto 66 de 178 países en 2007 al 53 de 181 en 2008

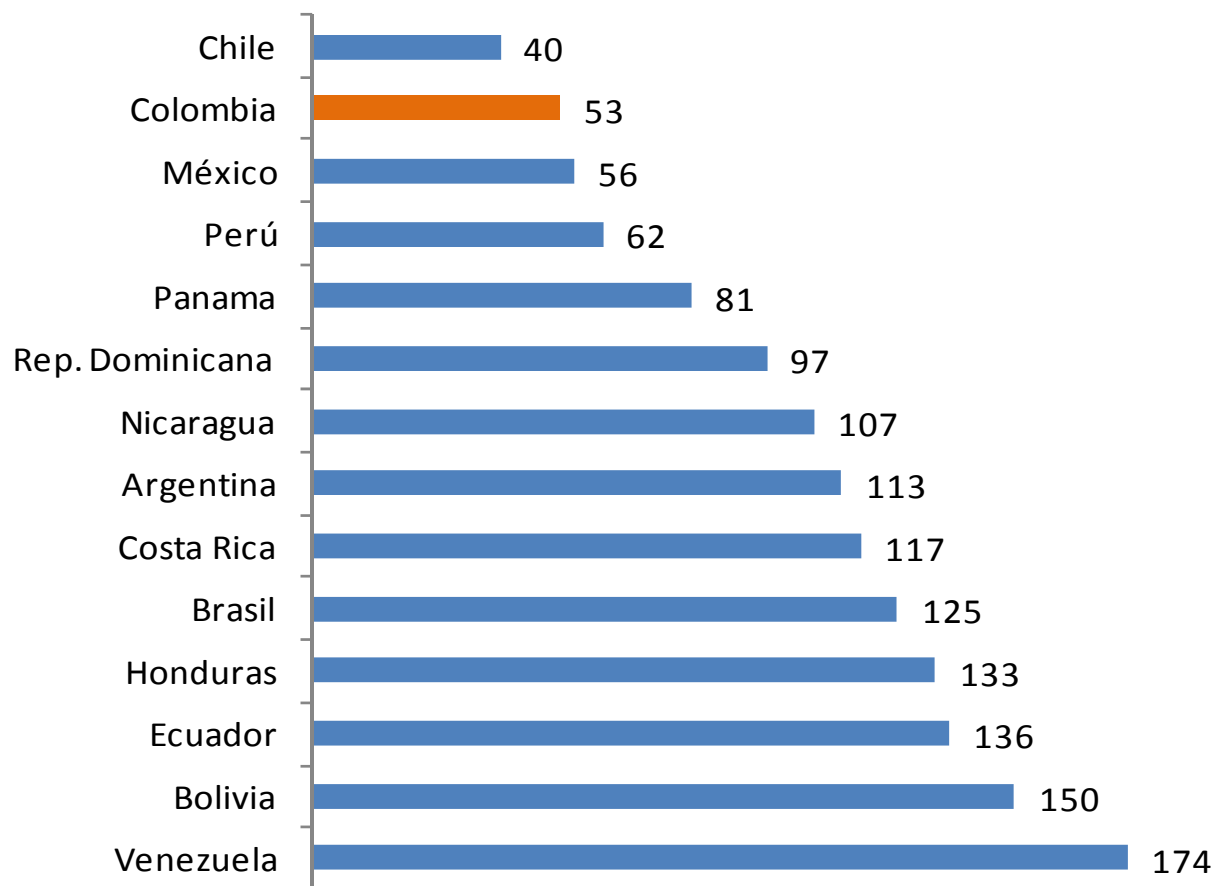
Porcentaje de países con una posición inferior a la de Colombia



Fuente: *Doing Business*, Banco Mundial

Posición en el ranking *Doing Business*, 2008-2009

Colombia ocupa el segundo en América Latina



APERTURA DE EMPRESA

- Aclaración de la no necesidad de obtener un certificado de uso del suelo para demostrar su cumplimiento
- Reducción de los costos del registro de libros de contabilidad y el número de libros

COMERCIO EXTERIOR

- Reducción en el tiempo de emisión de las cartas de crédito
- Pago electrónico de impuestos de importación
- Ventanilla Única de Comercio Exterior: diligenciamiento electrónico de los certificados de origen
- Inspección física simultánea en puertos

PAGO DE IMPUESTOS

- PILA

MANEJO DE PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN

- Silencio administrativo positivo en permisos de construcción
- Formulario único de solicitud de licencia de construcción

CIERRE Y LIQUIDACIÓN DE EMPRESAS

- Implementación del régimen de insolvencia

↳ Por segundo año consecutivo, Colombia es uno de los 10 países con más reformas en el mundo

- El indicador de **cumplimiento de contratos** del Doing Business es donde tenemos más terreno por recorrer (posición **149** entre **181** países) y por lo tanto, donde más potencialidad tenemos para seguir mejorando en el indicador global.

Indicador	Colombia	América Latina	OCDE
Número de procedimientos	34	40	31
Duración (días)	1.346	710	463
Costo (% de la demanda)	52,6	31,3	18,9

- El DNP en conjunto con el Consejo Superior de la Judicatura diseñó un plan de acción que se incluyó en el Conpes de la Política Nacional de Competitividad (Conpes 3527 de junio de 2008).

Conpes de Política Nacional de Competitividad

El plan de acción No. 13 del Conpes 3527 define **cuatro ejes estratégicos** para el cumplimiento de contratos

1. Incrementar el acceso a la justicia a través de la eliminación de barreras físicas y procesales.
2. Aumentar la capacidad de respuesta (celeridad) al interior de los despachos.
3. Reformas al procedimiento que permita garantizar el cumplimiento de los tiempos procesales establecidos en el código civil.
4. Fortalecer la mediación y acuerdos previos al juicio.

Proyecto de Ley

El Gobierno Nacional en consenso con las **Altas Cortes** está preparando un proyecto de ley tendiente a **disminuir la congestión** de los procesos judiciales

A la fecha, se ha mencionado la posible inclusión de aspectos como los siguientes:

- Fortalecimiento de la conciliación para no tener que judicializar todas las necesidades jurídicas. Todo acuerdo de conciliación deberá contar con la presencia del Ministerio Público.
- El Consejo de Estado ha manifestado que los autos interlocutorios podrían no ser llevados a la Sala, sino ser resueltos por el Magistrado correspondiente.

Estrategia de descongestión con el Distrito Capital

El Distrito Capital de Bogotá suscribirá un convenio con la Corporación Excelencia de la Justicia para diseñar una estrategia de descongestión para los Juzgados Civiles Municipales. La primera fase tiene recursos por 230 millones para ser ejecutados en tres meses.

\$ 3,9 billones de pesos: presupuesto del sector transporte para 2009

Programa MGMP/otros	2009 Millones \$
Mantenimiento Vial	648.097
Nuevas Autopistas para la Competitividad - Concesiones	591.906
Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad	406.178
Túnel II Centenario	200.000
Mantenimiento Red Terciaria	156.000
Plan 2.500	151.000
Vías Regionales de Competitividad	120.000
Buga - Buenaventura	116.766
Seguridad aérea y aeroportuaria	103.383
Rehabilitación de vías férreas - concesiones	74.437
Segunda Calzada Ancón Sur - Primavera	71.000
Ánimas - Nuquí	48.000
Mantenimiento de infraestructura aeroportuaria	44.100
Tumaco – Pasto - Mocoa	30.243
Transporte Urbano	588.740
Otros	553.974
TOTAL	3.903.824

El 27 de octubre se aprobó el Conpes 3547 que define la **Política Nacional de Logística**

Propósito

**Sistema Logístico Nacional articulado y
enfocado a la competitividad**

INSTITUCIONALIDAD

A. Fortalecer institucionalidad

B. Generar información en logística

**GESTIÓN Y
CAPACIDAD DE LA
CADENA**

C. Implementar mecanismos de facilitación del comercio

D. Promover uso y aprovechamiento de TIC

**CAPITAL HUMANO
INFRAESTRUCTURA**

E. Incentivar capacitación e investigación en logística

F. Impulsar infraestructura logística especializada

Plataformas logísticas

- Infraestructura especializada que permite acoger la actividad logística y organizar el transporte en las condiciones óptimas para los operadores, la movilidad y el territorio.
- Principales características:



Fuente: Elaboración DNP

Metodología de segmentación de familias logísticas

Criterios de relevancia logística

- **Densidad de valor** (US\$/Tn) de comercialización relevante
- Alto **volumen movilizado** de carga
- **Contribuye a la competitividad** colombiana: esta orientadas a la exportación
- Presenta características adecuadas para ser **usuarias de una plataforma logística** (peso unitario relativo de la mercancía, prácticas y tipo de unitarización, tipo de mercancía, densidad de almacenaje, modo de transporte empleado, etc.)
- **Multipropiedad** de la cadena, con presencia de múltiples agentes, ya sea en la fase de suministros como en la de producción

Familias productivas con relevancia logística

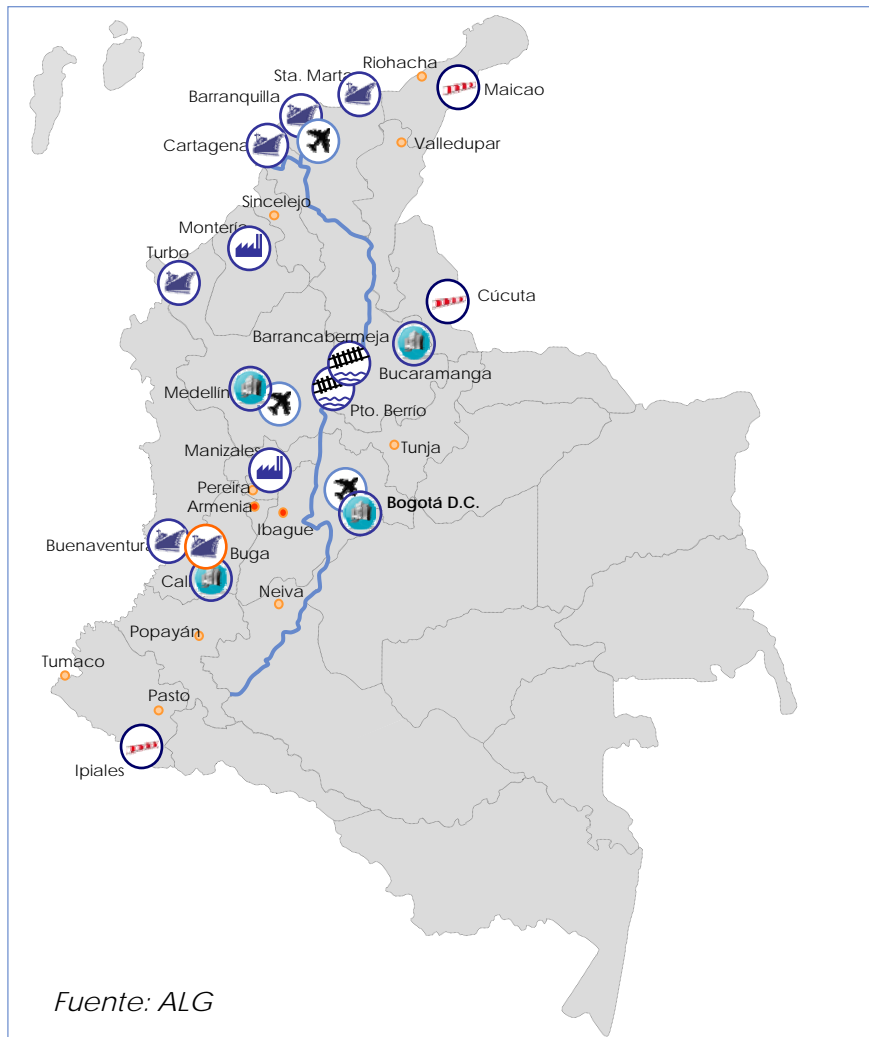
- Sector agropecuario
- Alimentos y bebidas
- Industria de la moda
- Industria del papel y cartón
- Industria eléctrica y metalmecánica
- Industria química
- Madera y manufacturas
- Materiales de construcción
- Minerales y derivados
- Productos metalúrgicos

Se han identificado necesidades en 20 cadenas prioritarias por su potencial exportador








Cadenas logísticas analizadas

- Flores
- Café
- Cacao y chocolate
- Industria cárnica
- Textil y confecciones
- Calzado y marroquinería
- Cuero y pieles
- Papel y envases
- Maquinaria industrial y equipos eléctricos
- Electrodomésticos y consumo de electrónicos
- Industria farmacéutica
- Detergentes y cosméticos
- Pinturas
- Plaguicidas
- Industria del plástico
- Fabricación muebles
- Piezas cerámicas
- Vehículos automotores
- Autopartes
- Productos siderúrgicos

Existe una primera propuesta de 20 plataformas logísticas con potencial de desarrollo



TIPOS DE PLATAFORMAS LOGÍSTICAS

-  Áreas logísticas de distribución urbana y consolidación de cargas
-  Áreas logísticas de apoyo en frontera
-  Áreas logísticas de consolidación de cargas regionales
-  Zonas de Actividad Logística (ZAL) portuarias
-  Puertos Secos
-  Centros de Carga Aérea
-  Plataformas multimodales

Plan de acción: Plataformas Logísticas

1. Incentivar y focalizar la inversión privada en Plataformas Logísticas:
 - Expedir las normas necesarias para el desarrollo de la figura de plataformas logísticas como **ZONA FRANCA PERMANENTE O PERMANENTE ESPECIAL PARA SERVICIOS LOGÍSTICOS**.
2. Realizar estudios piloto de plataformas logísticas estratégicas para el comercio exterior. Llegar hasta la etapa de identificación de necesidades de áreas funcionales.
3. Diseñar manuales metodológicos para:
 - Incorporar en planes de movilidad de las ciudades la logística de la carga: DNP está desarrollando un estudio piloto en Bucaramanga y Barranquilla.
 - Promover la articulación de los Planes de Ordenamiento Territorial – POT con infraestructura de orden nacional y enfocada al comercio exterior.
 - Reducir impactos territoriales y de movilidad con la inclusión de Plataformas Logísticas en POT, desde el punto de vista urbanístico y de mínimos operacionales.

El Gobierno Nacional está elaborando un documento con la **Política de Ciencia, Tecnología e Innovación** que será presentado al Conpes antes de finalizar el año

OBJETIVO

Aumentar la capacidad para producir, difundir, usar e integrar conocimiento

- Aumentar participación de empresarios en actividades científicas y tecnológicas.
- Fortalecer la institucionalidad de CT+I.
- Preparar recurso humano que genere el conocimiento que requiere la transformación productiva y social.
- Disminuir las disparidades regionales en CTI.
- Focalizar esfuerzos en prioridades de largo plazo.

Entidades involucradas

En la elaboración del documento participan bajo la coordinación del DNP:

Colciencias, Sena, Ministerio de Educación, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Defensa, Ministerio de Comunicaciones, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, DNP.

Se ha consultado con :

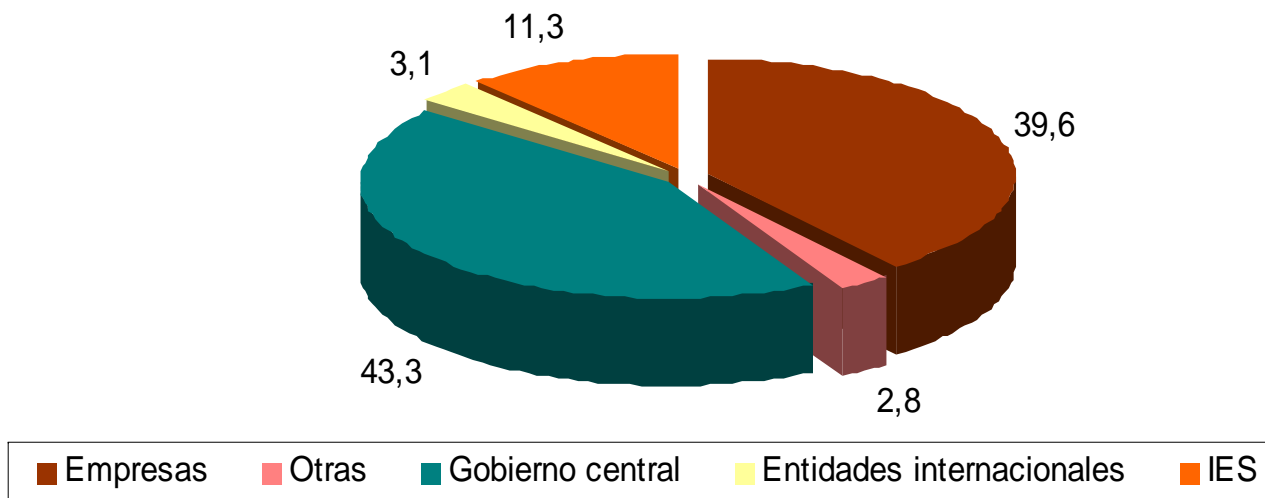
Consejo Privado de Competitividad

Gremios de la producción: Acoplásticos, Fedegán, Asofrucol, Fenavi

Las entidades del Gobierno Nacional tienen un importante papel en la financiación de las Actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación-ACTI

En el año 2006 el monto invertido llegó a 1,5 billones de pesos (0,47% del PIB), de los cuales las entidades del Gobierno Nacional aportaron 43,3%

Participación financiación ACTI, 2006



Fuente: Observatorio colombiano de Ciencia y Tecnología 2007-OCyT

Incentivos tributarios para CTel:

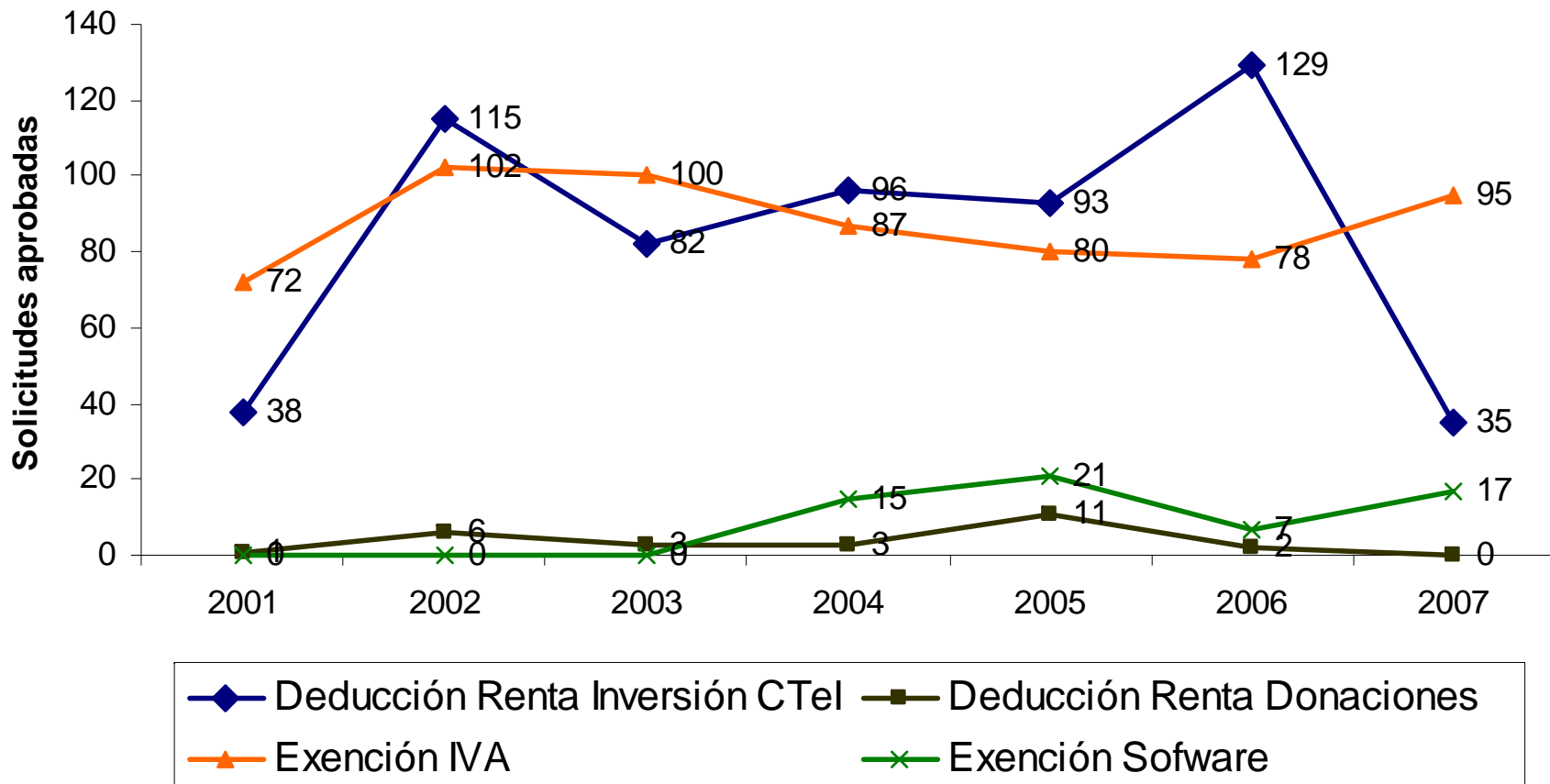
1. Deducciones del Impuesto de Renta

- Deducciones por Inversiones en Desarrollo Científico y Tecnológico (125% del valor invertido, si no excede el 20% de la renta líquida)
- Deducciones por Donaciones (125% del valor de la donación, si no excede el 20% de la renta líquida)

2. Exención del Impuesto de Renta por creación de Software y Medicamentos (entre enero de 2003 y el 31 de diciembre de 2012), para el caso de medicamentos debe estar amparada en nuevas patentes

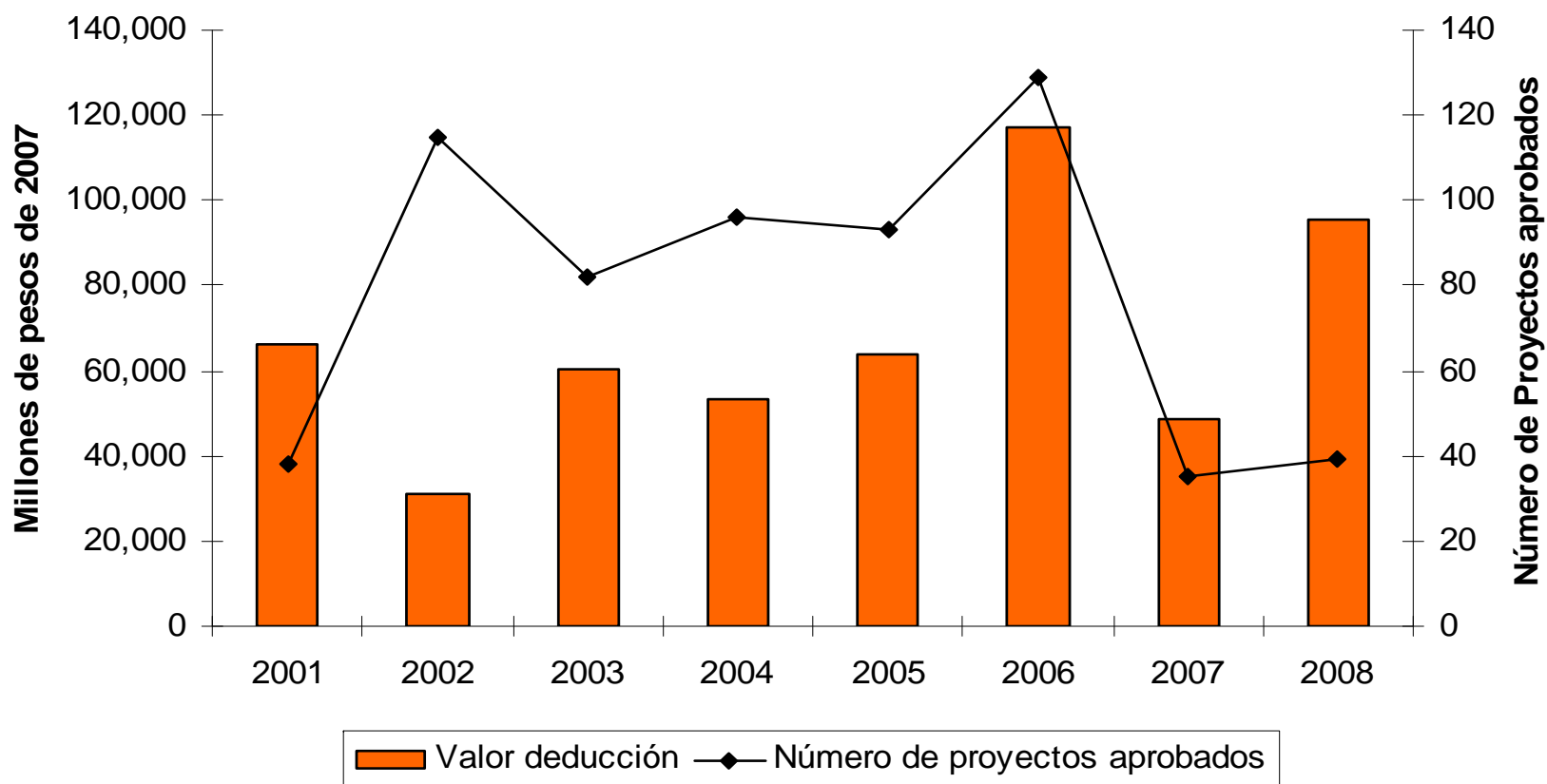
3. Exención de IVA para la importación de equipos y elementos que importen los Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico reconocidos por Colciencias, así como las instituciones de educación superior

Incentivos Tributarios



Fuente: Colciencias

Deducciones de impuesto a la renta por inversión en proyectos de CTel (Millones de pesos de 2007)



Fuente: Colciencias

Hitos – elementos de cambio

Sofisticación de exportaciones
Meta: US \$ 21.087 per-cápita

Formación avanzada
Meta 2019: 43.900 doctores

Aumento de la inversión
Meta 2019: 2% PIB

Acción articulada de entidades
públicas en ejecución de política y
recursos

El DNP y varias entidades de Gobierno apoyaron la elaboración del Proyecto de Ley de CTel, de iniciativa parlamentaria

Proyecto de Ley de Ciencia, Tecnología e Innovación

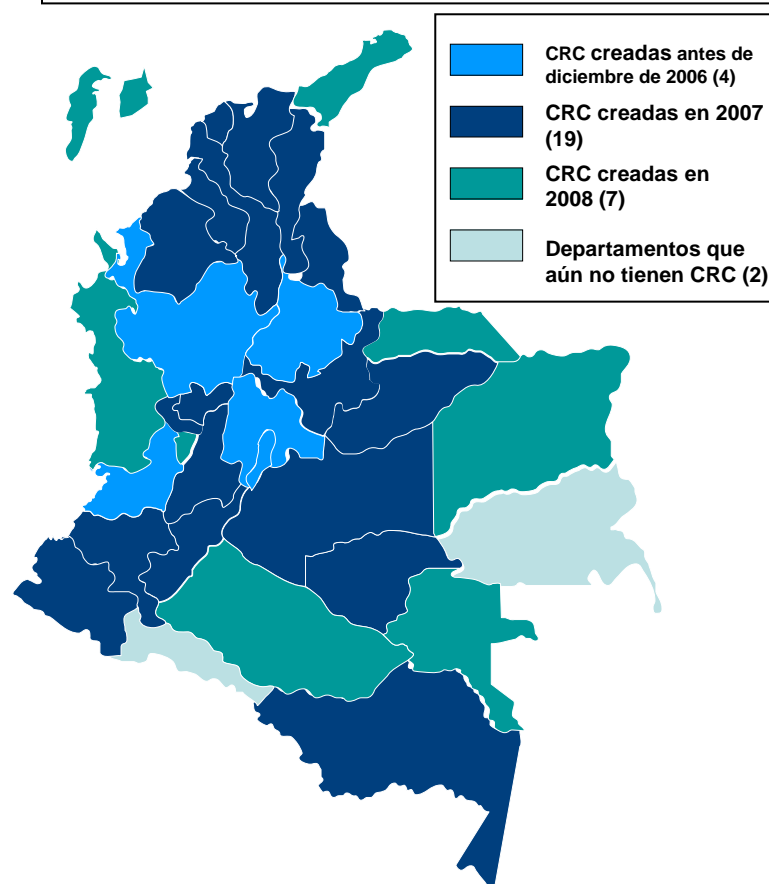
El proyecto de ley permitirá que:

- 1. El país cuente con un Departamento Administrativo de CTel**
- 2. Se programen coordinadamente los recursos presupuestales para alcanzar las metas de inversión en actividades científicas, tecnológicas y de innovación.**
- 3. Se atraigan recursos del sector privado, de cooperación internacional y de otras entidades públicas para financiar las iniciativas de investigadores y empresarios en proyectos de largo plazo**

En qué están las Comisiones Regionales de Competitividad

- La coordinación público-privada que dio origen a las Agendas Internas se está continuando por medio de las **Comisiones Regionales de Competitividad**.
- Las CRC están trabajando en la definición de un **Plan Regional de Competitividad**, con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el DNP.
- El 70% de los departamentos (23 de 32) incluyeron el apoyo a las CRC o al plan regional de competitividad dentro de sus **planes de desarrollo 2008-2011**, lo que asegura el respaldo institucional a estas iniciativas.

En el marco del Sistema Nacional de Competitividad, se han instalado **31** CRC en los últimos dos años



*Adicionalmente, existe una Comisión Regional de la Amozorinoquia que agrupa a 10 departamentos.

**6. Competitividad regional:
mejoras en el clima de negocios**

- Se está acompañando a las CRC para que en sus Planes Regionales de Competitividad incluyan la implementación de las mejoras prácticas del Doing Business subnacional.
- Este año por primera vez el Banco Mundial presentó el estudio [Doing Business en Colombia](#) que compara la facilidad para hacer negocios en 13 ciudades del país.
- El estudio analizó cinco indicadores:
 - [Apertura de una empresa](#)
 - [Comercio transfronterizo](#)
 - [Cumplimiento de contratos](#)
 - [Pago de impuestos](#)
 - [Registro de una propiedad](#)
- En 2009 se realizará un nuevo estudio de Doing Business en Colombia que incluirá más ciudades.

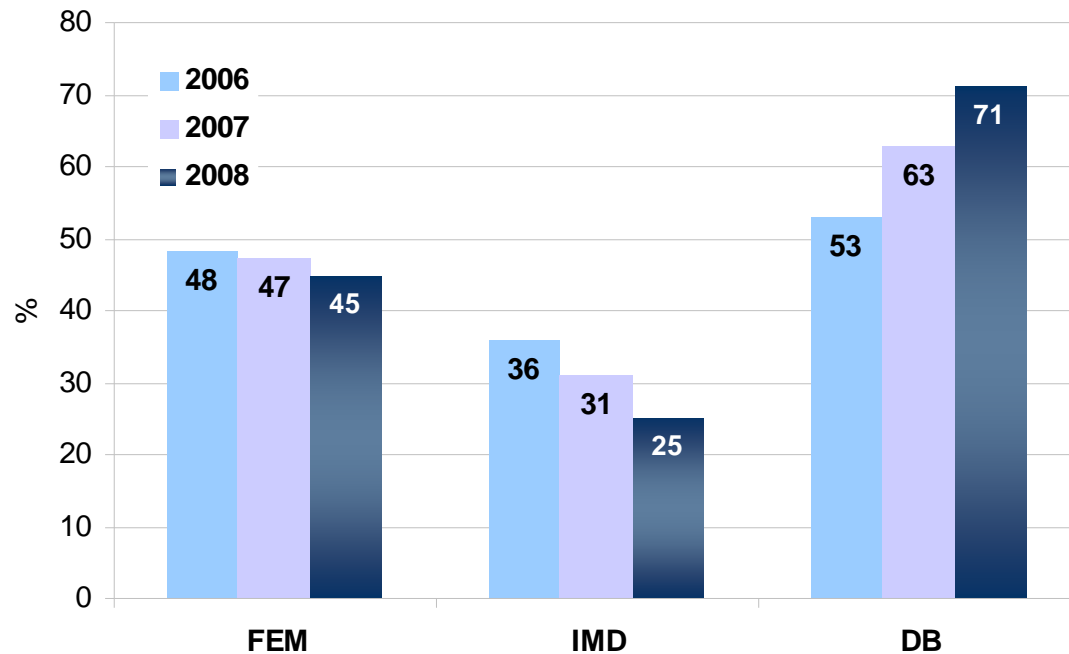
**Escalafón de facilidad
para hacer negocios**

Pereira	1
Manizales	2
Bucaramanga	3
Cali	4
Santa Marta	5
Cúcuta	6
Popayán	7
Villavicencio	8
Bogotá	9
Medellín	10
Barranquilla	11
Cartagena	12
Neiva	13

Retos 2009

- Garantizar la implementación de los 15 planes de acción de la Política Nacional de Competitividad, mediante un seguimiento permanente a los avances en todos sus productos y actividades.
- Lograr que los avances en competitividad se reflejen en los índices que tienen un fuerte componente de percepción empresarial, como el FEM y el IMD.
- Seguir impulsando reformas que mejoren el clima de negocios y nos permitan ocupar el primer lugar de Latinoamérica en el estudio Doing Business.
- Promover en especial reformas que nos permitan mejorar en cumplimiento de contratos, uno de los factores en los que Colombia tiene mayor rezago.
- Conseguir que las mejores prácticas identificadas en el estudio Doing Business subnacional sean replicadas por otras ciudades colombianas
- Definir el esquema de zonas francas especiales para promover y desarrollar las plataformas logísticas e impulsar la infraestructura que requiere el país.

Los avances en competitividad aún no se reflejan en la percepción de los empresarios



* A diferencia de *Doing Business*, los índices del FEM y del IMD tienen un importante componente de percepción empresarial

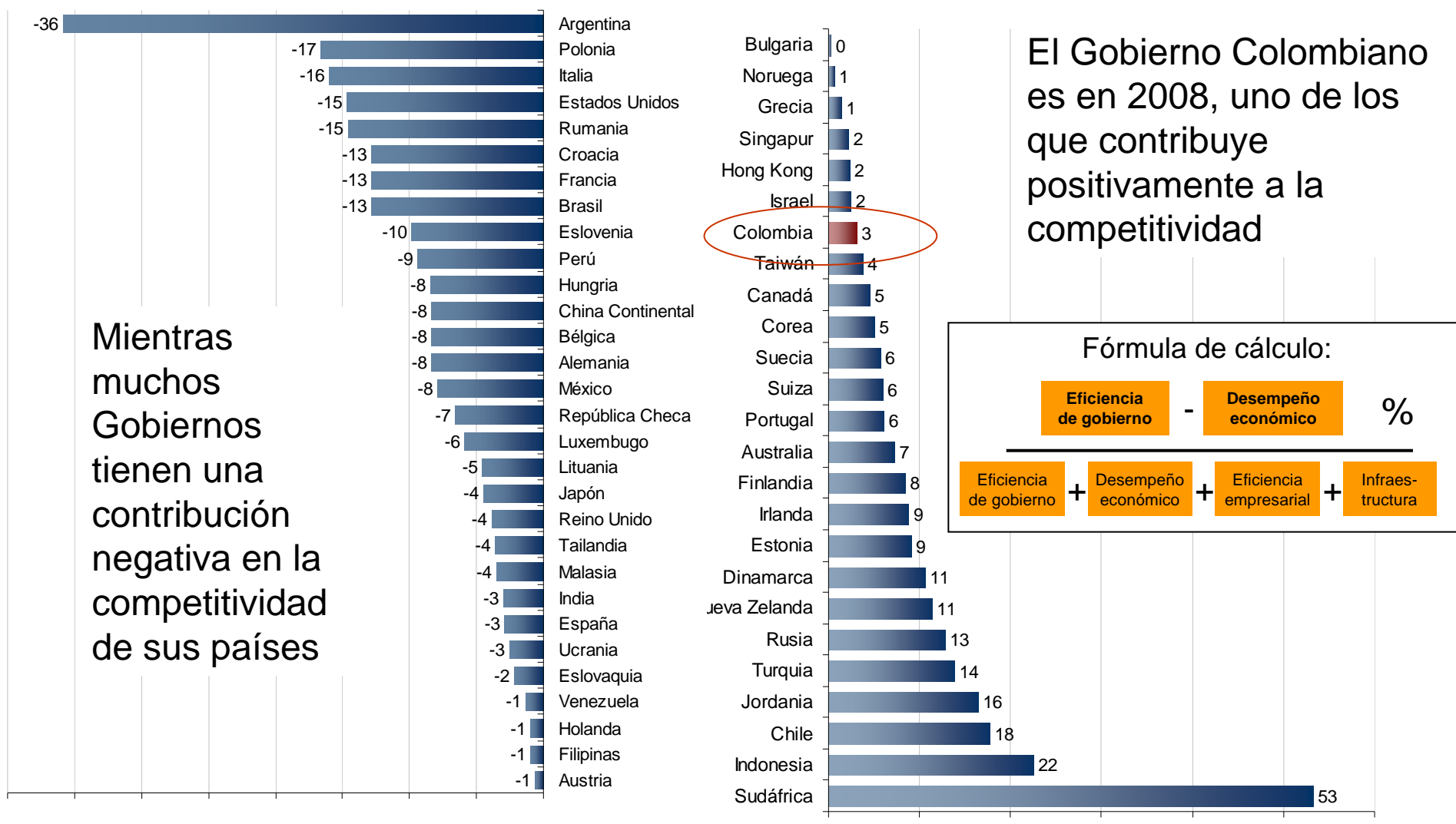
Evolución de la posición relativa de Colombia en los indicadores de competitividad FEM, IMD y Doing Business

En 2008

- ↘ En FEM Colombia supera al 45% de los países.
- ↘ En IMD Colombia supera al 25% de los países.
- ↘ En DB Colombia supera al 71% de los países.

a/ La posición relativa indica el porcentaje de países en una peor posición competitiva en el escalafón anual.

Contribución porcentual del Gobierno a la Competitividad (IMD)



Mientras muchos Gobiernos tienen una contribución negativa en la competitividad de sus países

El Gobierno Colombiano es en 2008, uno de los que contribuye positivamente a la competitividad

Fórmula de cálculo:

$$\frac{\text{Eficiencia de gobierno} - \text{Desempeño económico}}{\text{Eficiencia de gobierno} + \text{Desempeño económico} + \text{Eficiencia empresarial} + \text{Infraestructura}} \times 100\%$$