



Libertad y Orden



# La Política de Seguridad Democrática motor de crecimiento y desarrollo social del país

---

**CAROLINA RENTERIA**  
Directora General, Departamento Nacional de Planeación  
Febrero de 2008

1

Antecedentes PND 2002-2006

2

Objetivos y acciones del PND 2006-2010

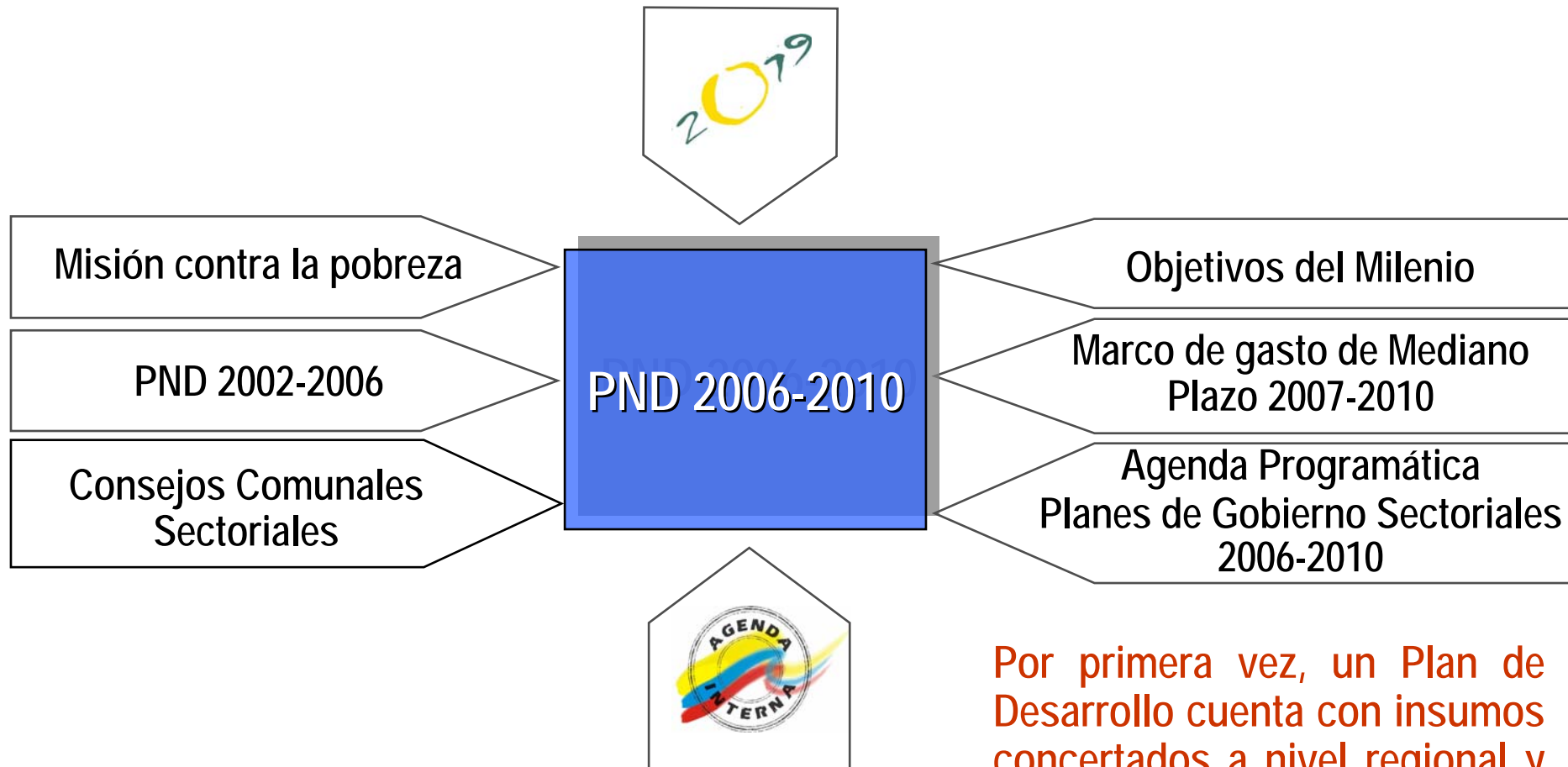
- Seguridad democrática
- Crecimiento alto y sostenido
- Promoción de la Pobreza y Reducción de la Equidad

3

Conclusión

El Plan Nacional de Desarrollo 2006 – 2010 “Estado comunitario desarrollo para todos” se basó en los siguientes insumos:

## Construcción del PND 2006-2010



Por primera vez, un Plan de Desarrollo cuenta con insumos concertados a nivel regional y sectorial

**El PND 2006 – 2010 “Estado comunitario desarrollo para todos”**  
Basado en tres grandes objetivos centrales:



Libertad y Orden

Consolidación de la Seguridad Democrática

Confianza inversionista con responsabilidad social

Construcción de la cohesión social



Desarrollo para todos



1

Antecedentes PND 2002-2006

2

**Objetivos y acciones del PND 2006-2010**

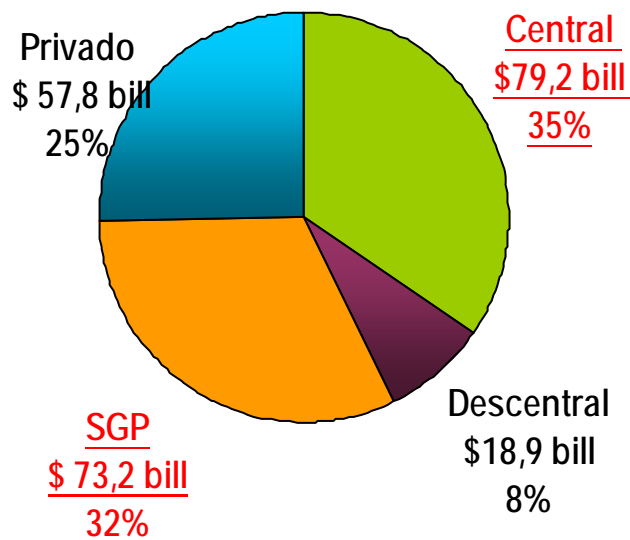
- Seguridad democrática
- Crecimiento alto y sostenido
- Promoción de la Pobreza y Reducción de la Equidad

3

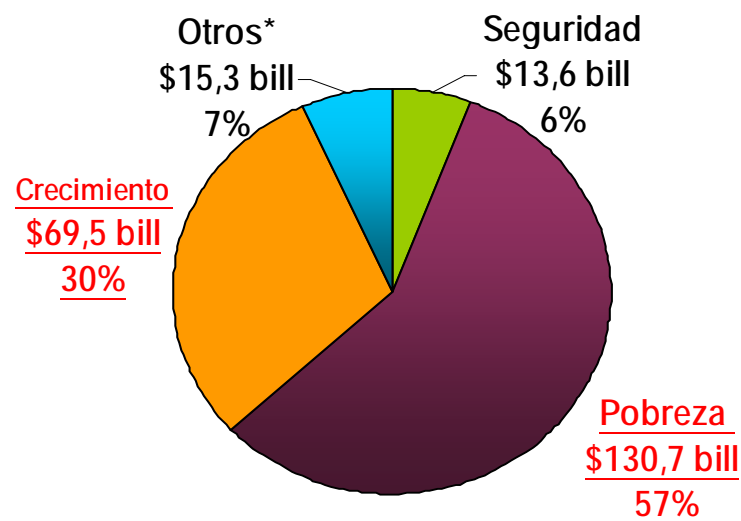
Conclusión

## ¿Cómo se financia el PND?

PNI ajustado: \$229,1 bill.

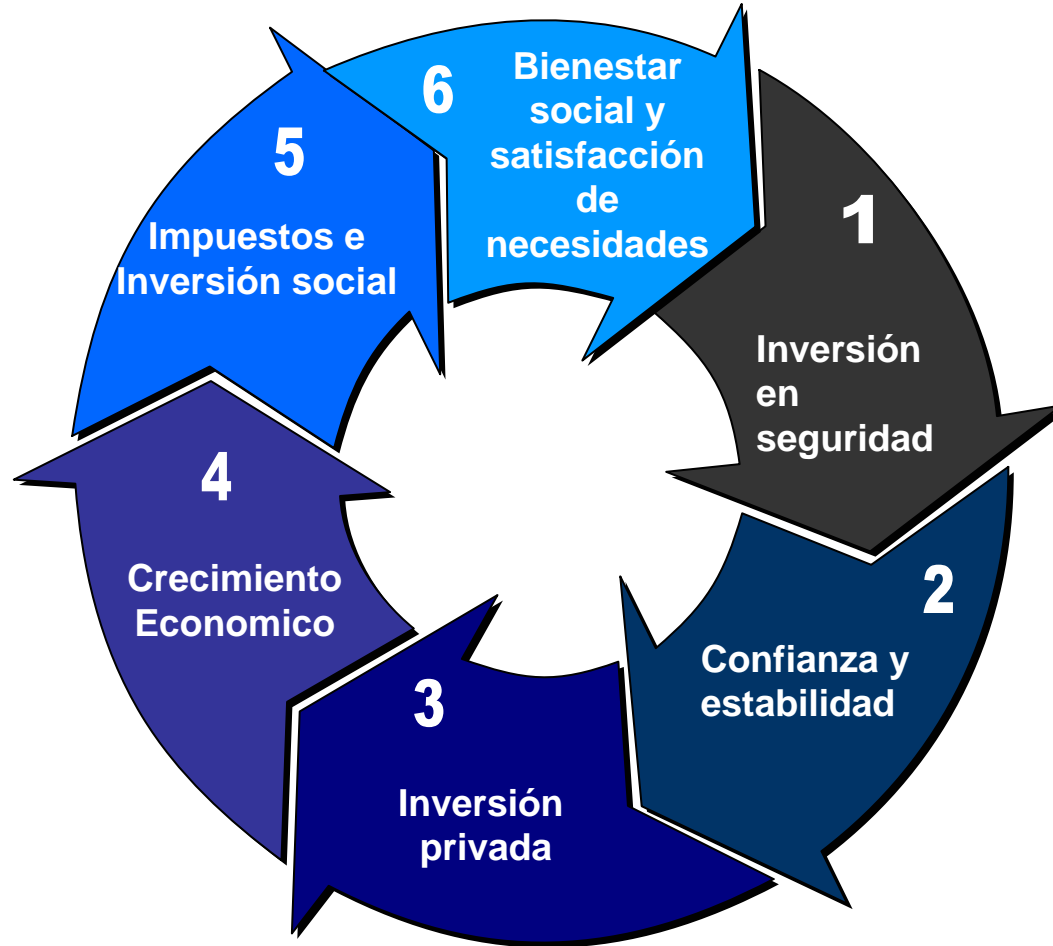


Cómo se invertirá el PNI:



- Se regionalizó el 76% del total del PNI
- De los recursos regionalizados del nivel central, las regiones ejecutan alrededor del 50%
- No incluye \$45 billones de funcionamiento: sector defensa

Colombia ha logrado **resultados significativos** en seguridad, lo que ha tenido impacto positivo en inversión, crecimiento económico y equidad social.



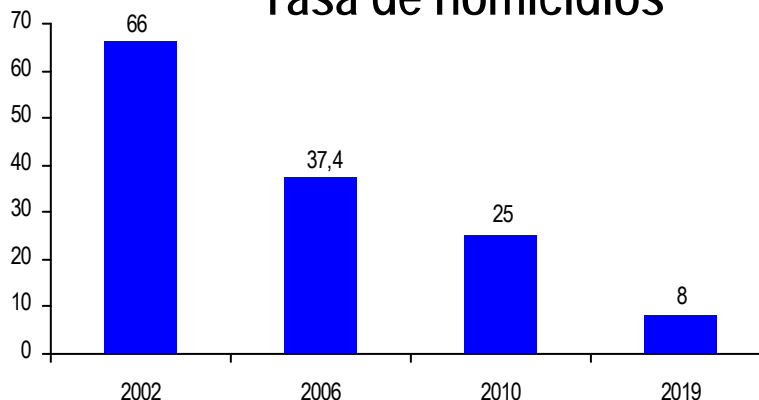
# Hacia la **consolidación** de los objetivos de la Seguridad Democrática



\* Incluye gastos de funcionamiento \$47 billones

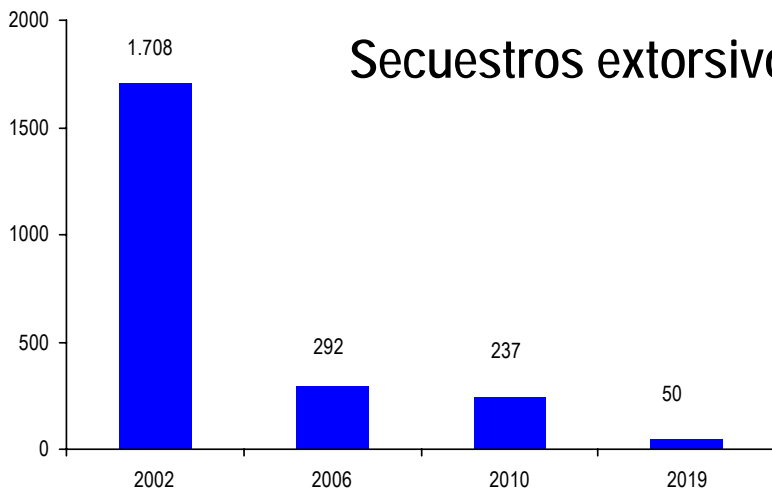
# Colombia ha tenido significativas mejoras en seguridad, en protección de derechos humanos y libertades individuales

## Tasa de homicidios



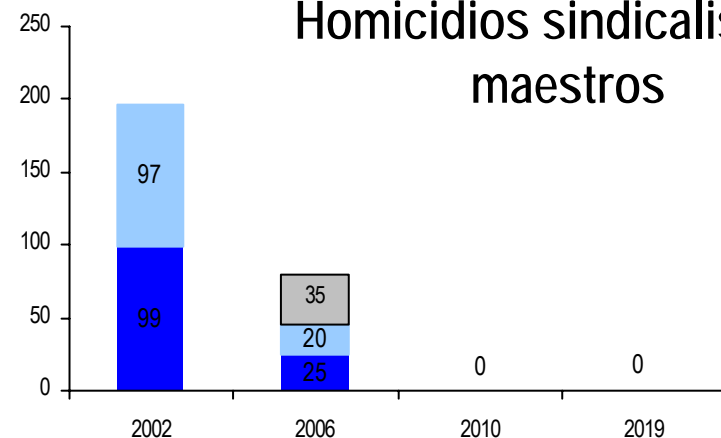
■ Tasa anual de homicidios pro cada 100 mil habitantes

## Secuestros extorsivos



■ Secuestros extorsivos al año

## Homicidios sindicalistas y maestros



■ Sindicalistas ■ Maestros no sindicalizados ■ Maestros sindicalizados

La **estrategia de Desplazamiento, Derechos Humanos y Reconciliación** dentro del PND 2006 – 2010 incluye



# La estrategia de Desplazamiento, Derechos Humanos y Reconciliación dentro del PND 2006 – 2010 incluye:

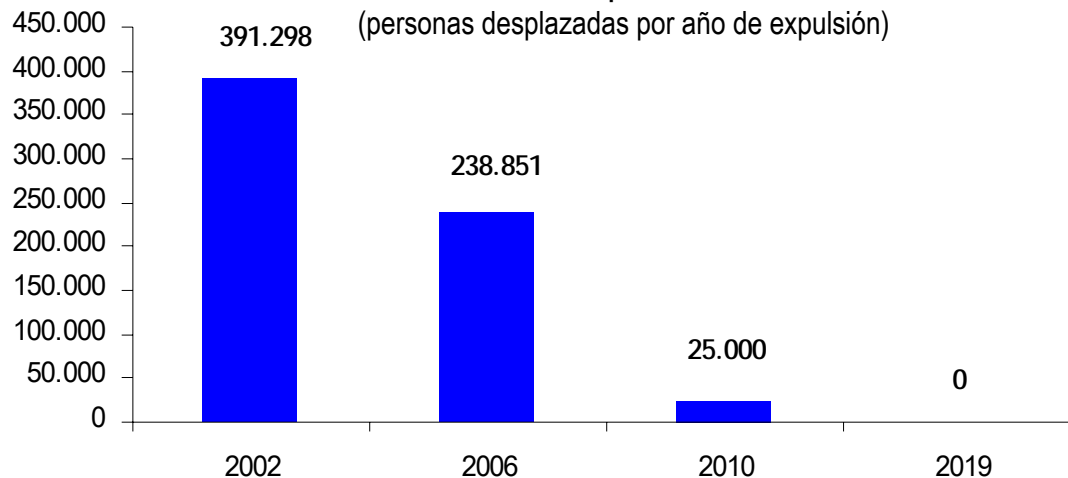
## DESPLAZAMIENTO FORZADO



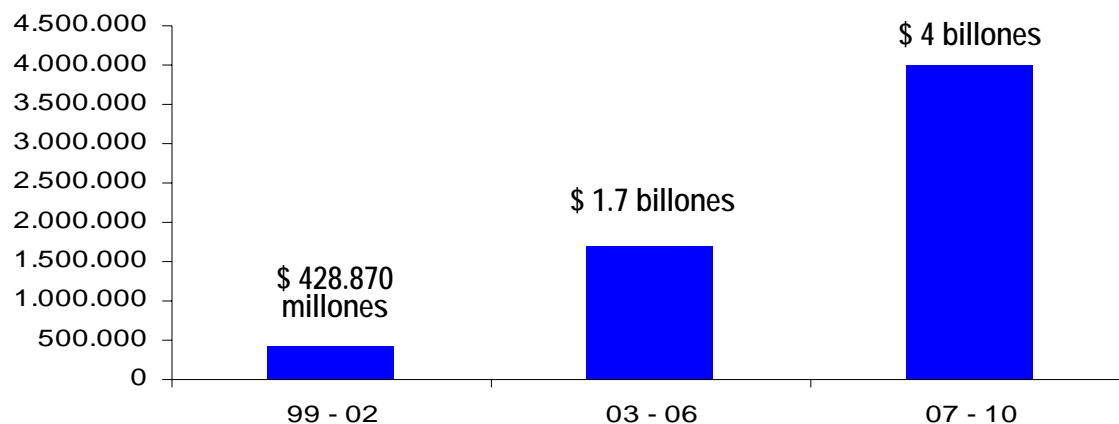
Aprobación de indicadores de Goce Efectivo de Derechos Superar el Estado de Cosas Inconstitucional declarado por la Corte en la Sentencia T-025 de 2004

Avanzar significativamente en la superación de las causas que dieron origen al desplazamiento y en el restablecimiento de los derechos vulnerados.

Evolución del desplazamiento forzado (personas desplazadas por año de expulsión)



Recursos 1999-2010



# La estrategia de Desplazamiento, Derechos Humanos y Reconciliación dentro del PND 2006 – 2010 incluye:

## DERECHOS HUMANOS



Fortalecer el sistema de alertas tempranas a las violaciones de DDHH

Implementar la política de lucha contra la impunidad en caso de violaciones a los DDHH y al DIH

Fortalecer la política estatal contra minas antipersonal y municiones sin explotar

Incorporar la política pública de DDHH en los niveles territoriales

Fortalecer acciones de protección a los grupos más vulnerables

Ejecutar el Plan Nacional de Educación en DDHH

Elaboración e implementación del Plan Nacional de Acción en DDHH

**Inversión 2007 - 2010:**

**\$ 848.168 millones**

## RECONCILIACIÓN



Avanzar en la reconciliación de víctimas y victimarios

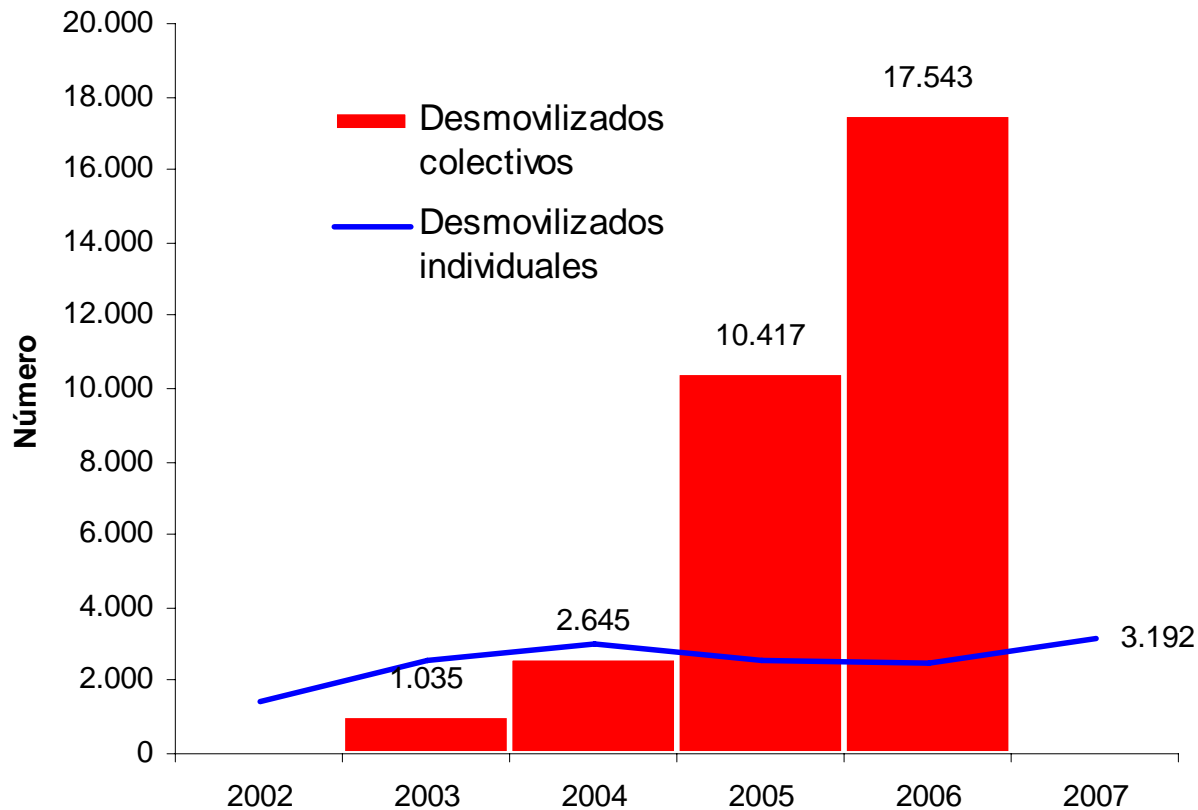
Propender por la restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción y garantía de no repetición de las conductas para las víctimas

Fortalecer la Búsqueda de Personas Desaparecidas

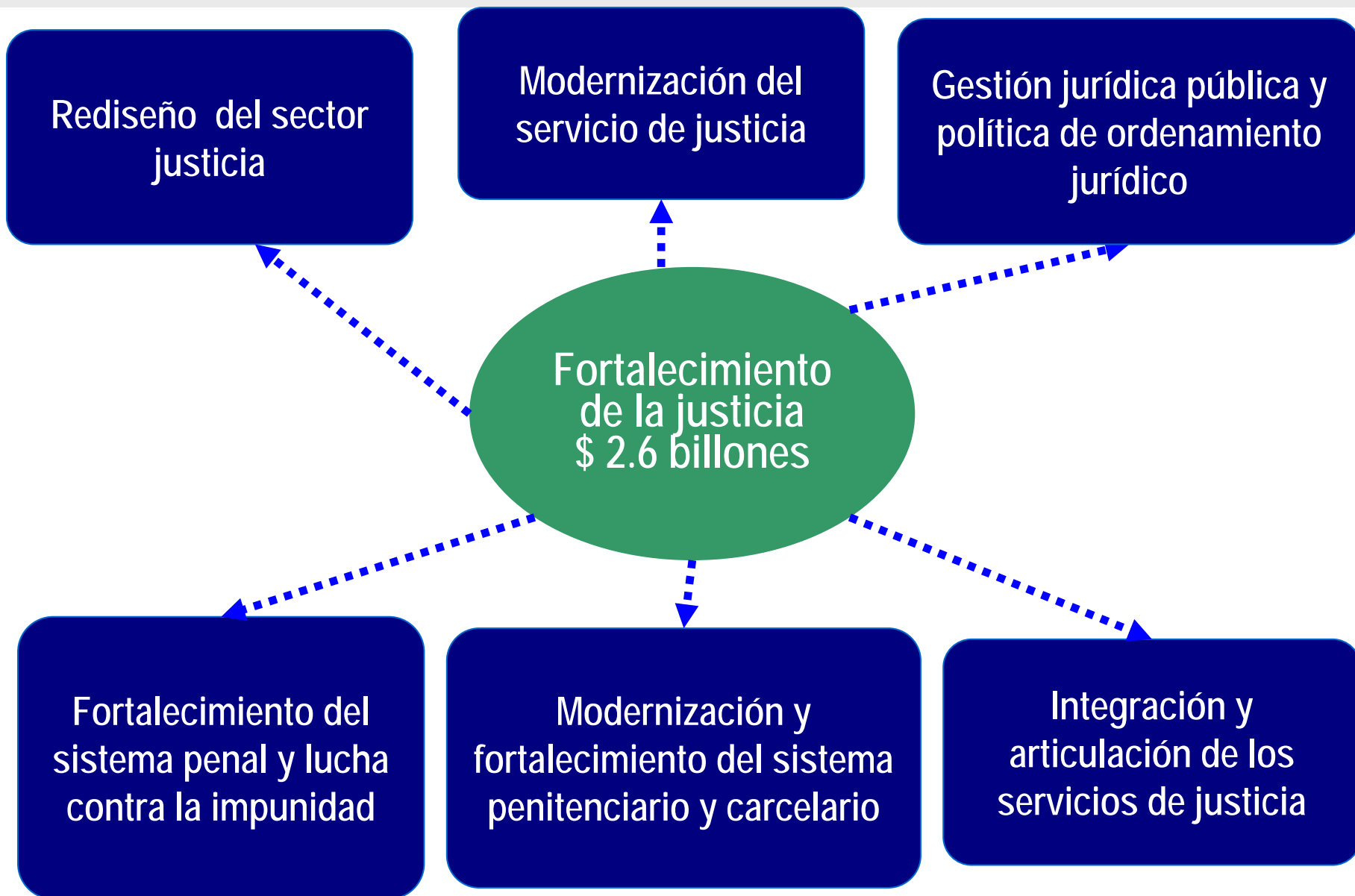
Fortalecer programas protección de víctimas, testigos y funcionarios judiciales

... Y ha logrado **reincorporar** a la sociedad a miles de personas que estaban al margen de la ley

## Personas que requieren insertarse al mercado laboral



Necesidad de ofrecer un **servicio de justicia eficaz y al servicio del ciudadano**



# Necesidad de ofrecer un **servicio de justicia eficaz y al servicio del ciudadano**

Rediseño del sector Justicia

Fortalecimiento Fiscalía General de la Nación e INPEC

Creación Viceministerio Gestión Jurídica Pública

Modernización del servicio de justicia

Implementar la oralidad en todas las jurisdicciones especiales.

Planear una política de descongestión comprometida con la óptima administración de justicia.

Fortalecimiento del sistema penal y lucha contra la impunidad

Consolidar los avances del Sistema Penal Acusatorio, garantizando una cobertura óptima bajo la creación de un sistema integral de información que mejore el seguimiento, monitoreo y evaluación de la reforma.

# Necesidad de ofrecer un **servicio de justicia eficaz y al servicio del ciudadano**

Integración y articulación de los servicios de justicia

Garantizar la cobertura del servicio público de la administración de justicia.

Fortalecer, articular y coordinar figuras como las Casas de Justicia, Centros de Convivencia, Centros de Conciliación Extrajudicial en Derecho, Operadores de Justicia en Equidad y Jurisdicción Indígena

Modernización y fortalecimiento del sistema penitenciario y carcelario

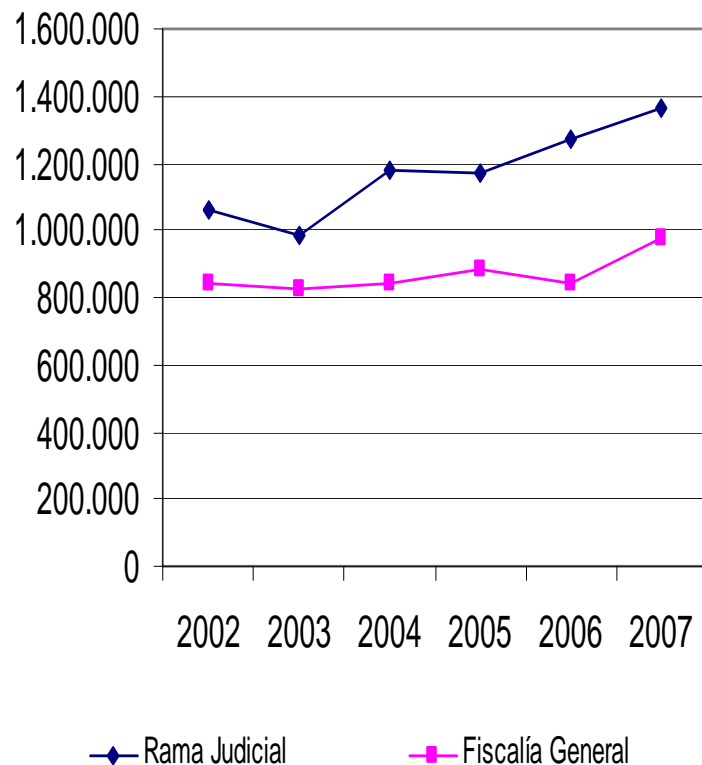
Inversión de recursos que ascienden a \$873 mil millones para la construcción de 11 establecimientos penitenciarios y carcelaros en las siguientes ciudades: Medellín, Puerto Triunfo, La Picota, Guaduas, Yopal, Florencia, Acacias, Jamundí, Cartagena, Cúcuta, e Ibagué para 21,600 nuevos cupos

Gestión jurídica pública y política de ordenamiento jurídico

Formular e implementar una política de divulgación normativa, que garantice el acceso al conocimiento de las normas.

Generar buenas prácticas de contratación expedición de actos administrativos, asesoría y defensa judicial en la administración pública nacional.

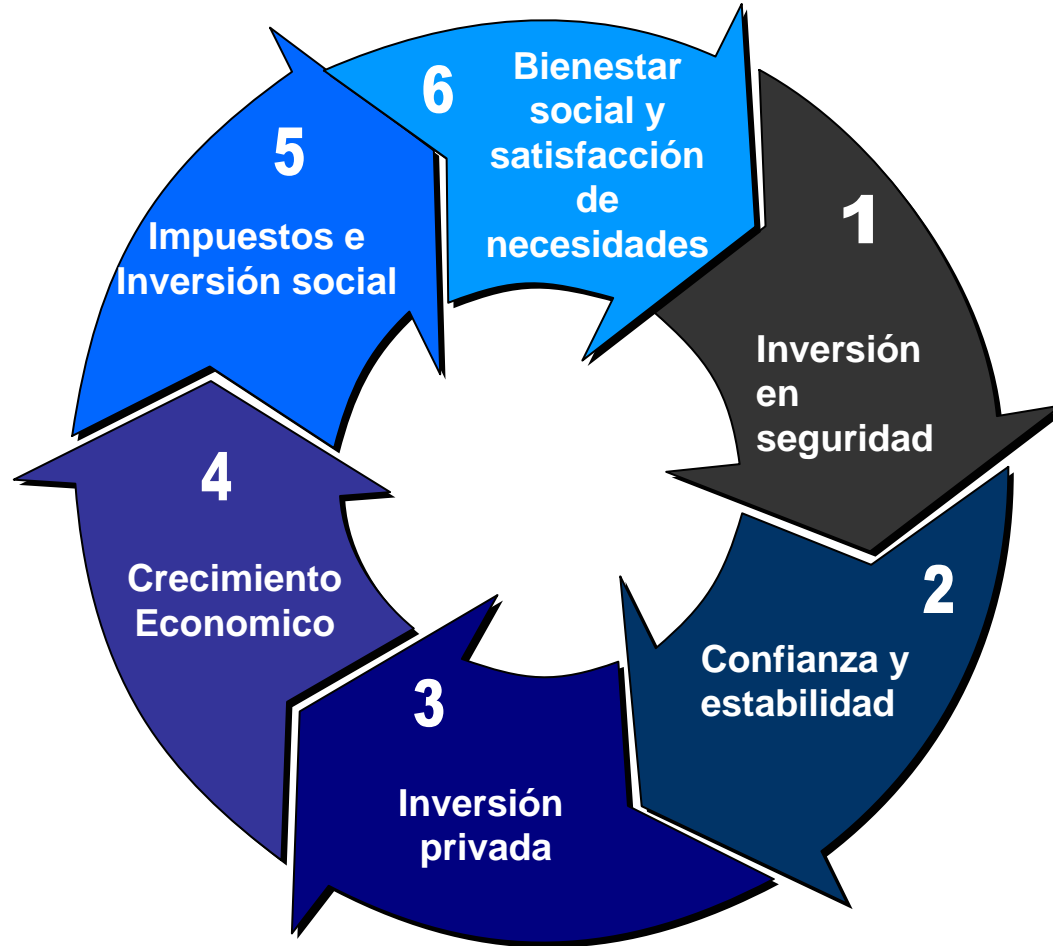
## Presupuesto de la Rama Judicial y Fiscalía General de la Nación (Precios de 2007)



• El Gobierno nacional expidió el Decreto 122 de 2008, en virtud de la Ley de Justicia y Paz, que amplía la planta de la Fiscalía General de la Nación en 12%, con una inversión adicional superior a los 100 mil millones de pesos al año.

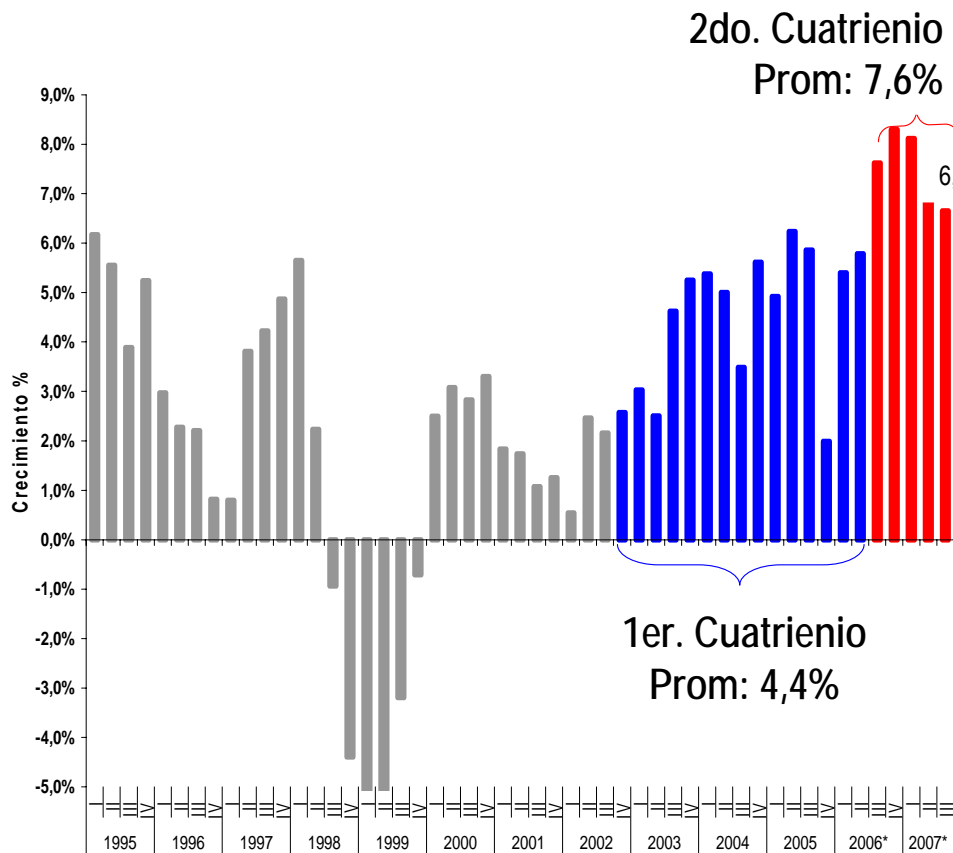
- Justicia y Paz
- Derechos Humanos
- Protección a víctimas y testigos
- Infancia y Adolescencia
- Ejecución del plan nacional para búsqueda, hallazgo e identificación de desaparecidos
- Extinción de dominio
- Homicidios presuntamente cometidos por agentes institucionales

Colombia ha logrado **resultados significativos** en seguridad, lo que ha tenido impacto positivo en inversión, crecimiento económico y equidad social.



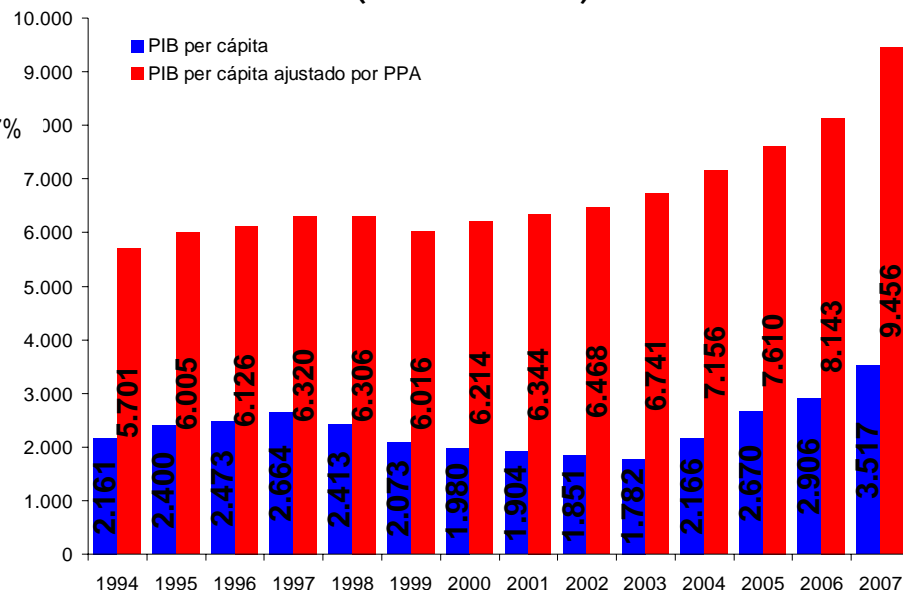
# En los últimos años Colombia ha tenido un crecimiento sostenido

## Crecimiento real anual del PIB (%)



## PIB per cápita

(en dólares/año)

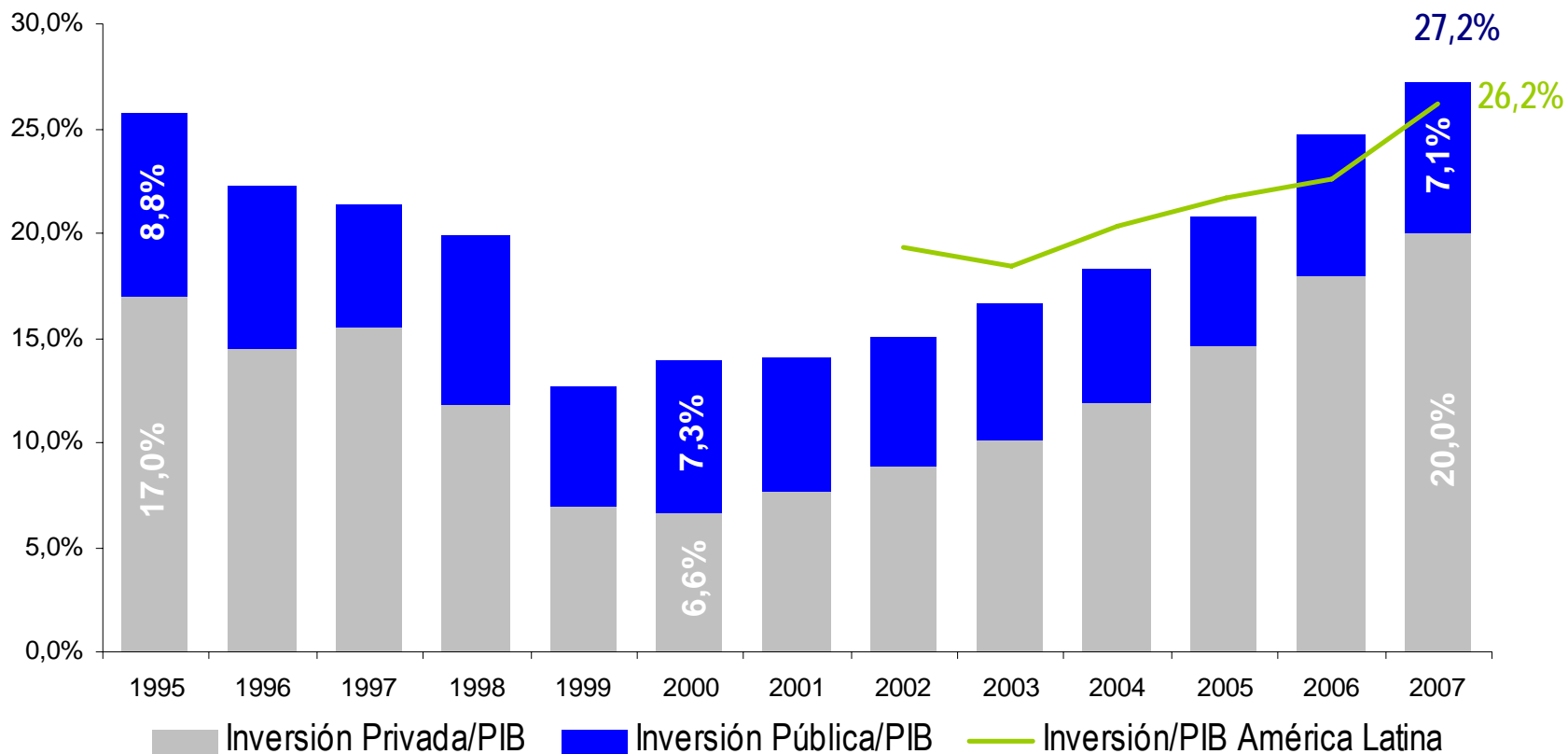


Fuente: DANE. Cálculos DNP

La política de Seguridad Democrática ha sido determinante para el crecimiento económico.

En Colombia la **participación de la inversión privada** ha venido creciendo.

## Inversión Total/PIB por Componentes (COL vs AL)

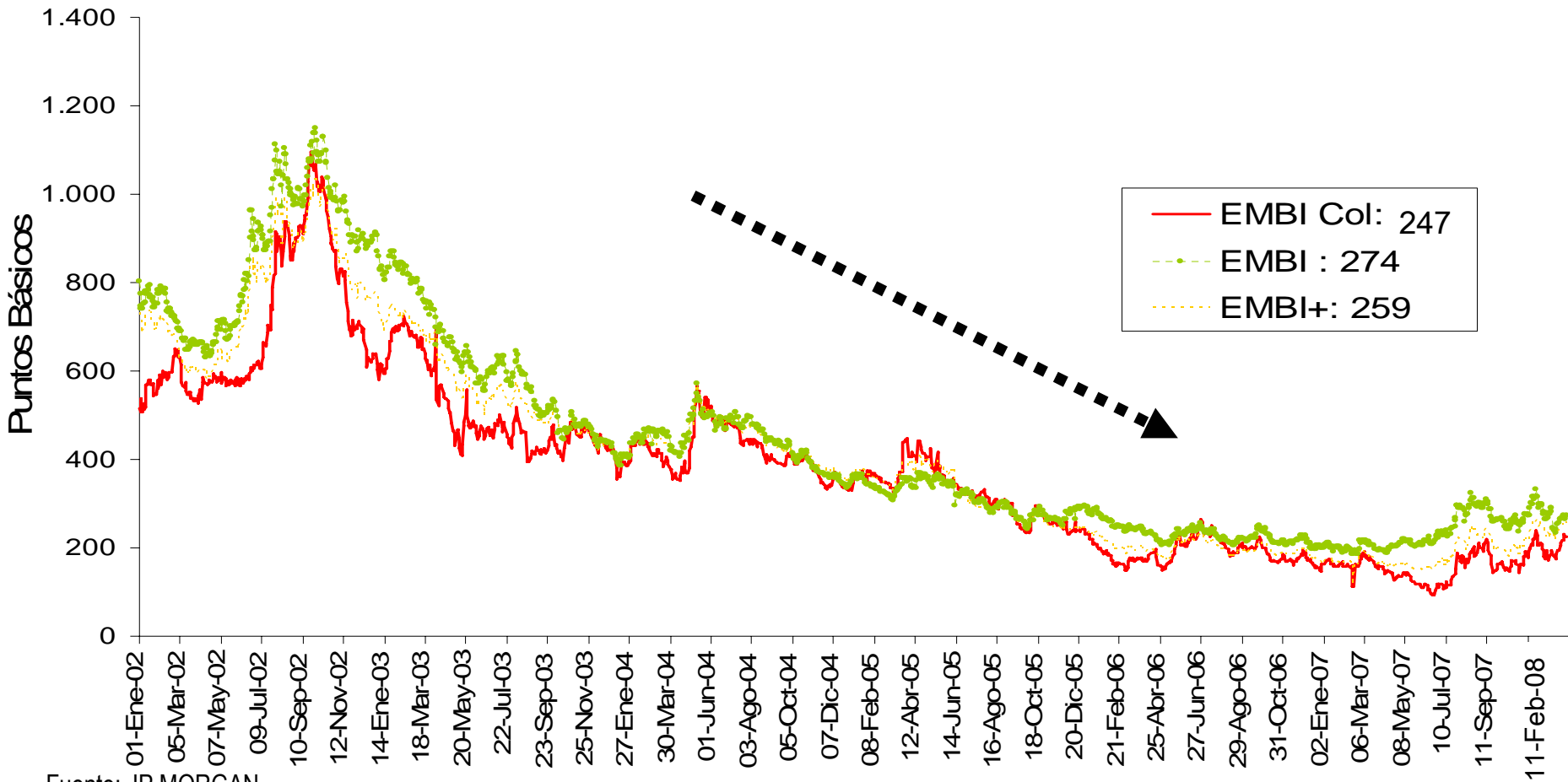


Fuente: DANE, Cálculos DNP

En 2007, la inversión privada/PIB superó niveles de hace 12 años

# La **percepción de riesgo** de Colombia en los mercados internacionales **ha mejorado**

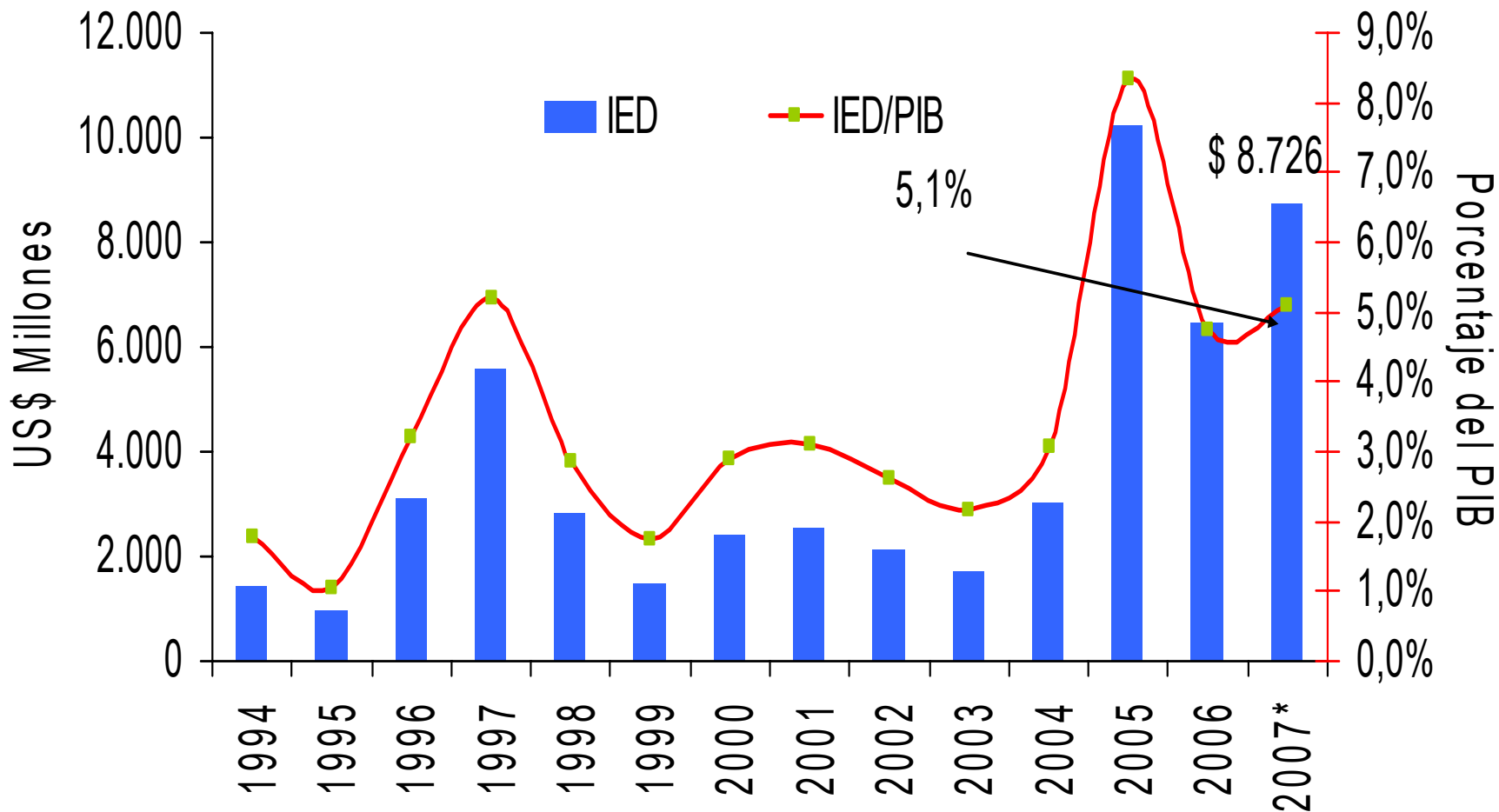
## Spread de la deuda pública (puntos básicos)



Fuente: JP MORGAN

El riesgo país ha disminuido más de 900 puntos frente al 2002

# La inversión extranjera directa ha crecido significativamente desde 2005



\* Proyectado

Fuente: Banco de la República

¿Cómo mantener el crecimiento alcanzado?



Consolidar la Seguridad Democrática: pilar fundamental del crecimiento.

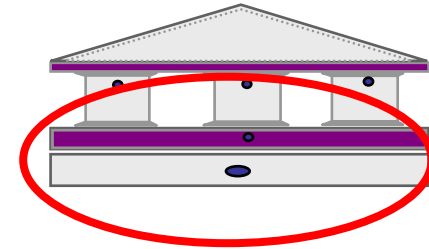
Mantener un crecimiento alto y sostenido

Estabilidad macroeconómica y fiscal

Desarrollo competitivo del país y sus regiones

# ¿Cómo mantener el crecimiento alcanzado? - Política de Competitividad

## Estrategias



### Transformación productiva

1

Desarrollo de  
sectores/*clus-ters*  
de clase mundial

2

Salto en la  
productividad

3

Formalización  
empresarial y  
laboral

4

### Ciencia, tecnología e innovación

5

#### Estrategias transversales

- Estabilidad macroeconómica y jurídica
- Aumento de la tasa de ahorro
- Regulación e instituciones al servicio de la producción
- Provisión y respeto de derechos de propiedad
- Capacidad de innovación
- Tarifas y provisión de servicios
- Composición eficiente del stock financiero
- Educación y destrezas laborales
- Uso de TICS para la productividad
- Calidad de vida y ciudades amables
- Infraestructura física

CRC creadas: 23



Bogotá-Cundinamarca  
Boyacá  
Huila  
Tolima  
Santander  
Norte de Santander

Atlántico  
Bolívar  
Cesar  
Córdoba  
Magdalena  
Sucre

Cauca  
Nariño  
Valle

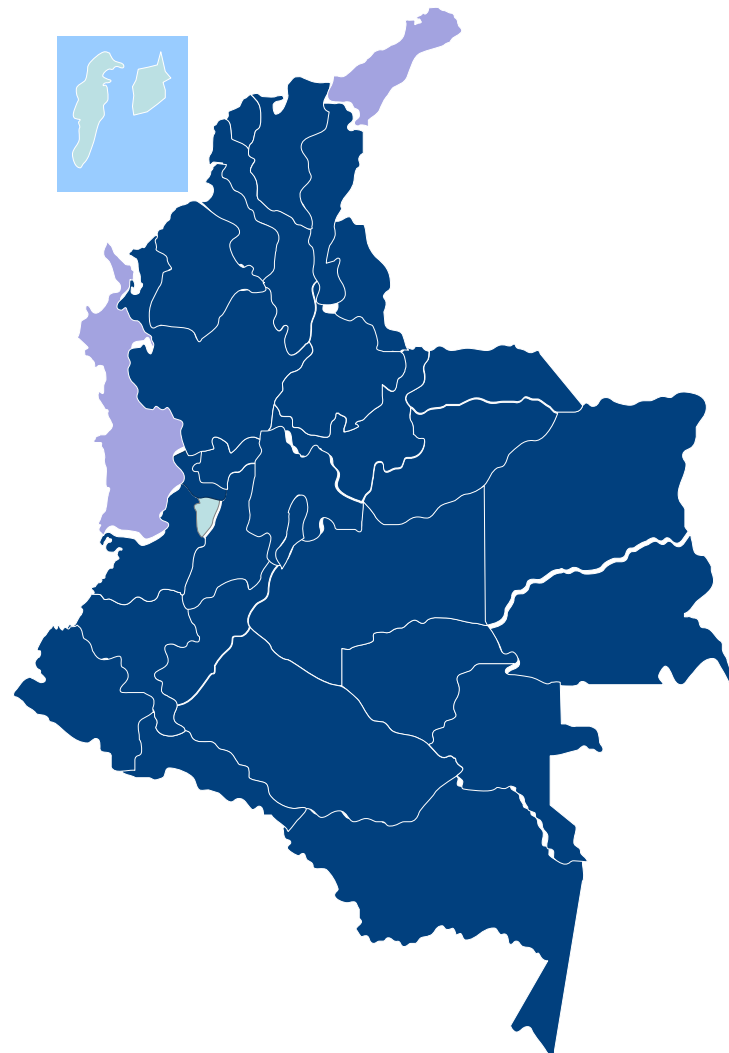
Amazonas  
Casanare  
Guaviare  
Meta  
Región Amazorinoquia (10 dptos.)

CRC en proceso: 3

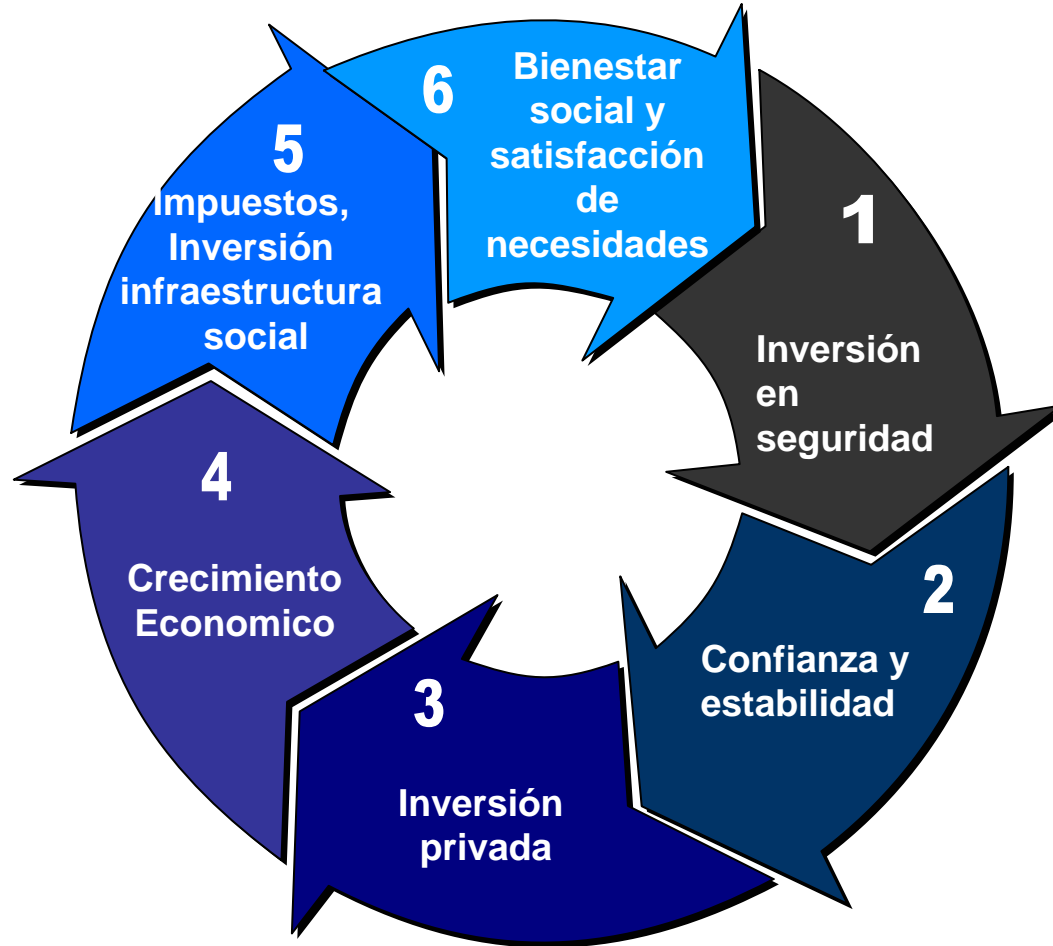


Departamentos que conformarán  
su CRC en febrero de 2008:

Chocó  
La Guajira  
Arauca



Colombia ha logrado **resultados significativos** en seguridad, lo que ha tenido impacto positivo en inversión, crecimiento económico y equidad social.

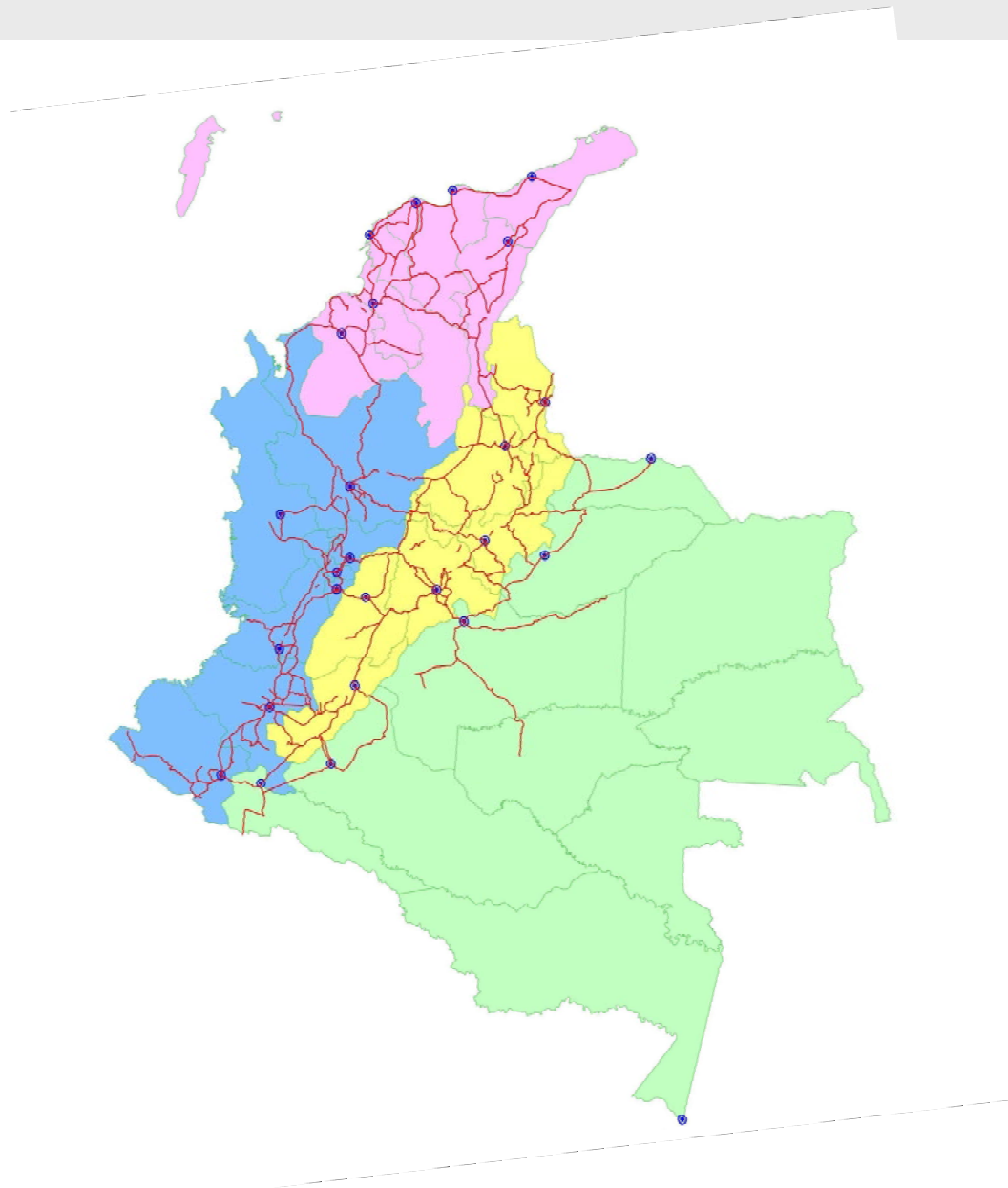


## ■ Transporte

- Nuevas autopistas para la competitividad
- Corredores arteriales complementarios de competitividad
- Crédito de los USD \$ 1,000 mill. para vías departamentales
- Vías municipales (Red Terciaria)
- Navegabilidad del Río Magdalena
- Infraestructura férrea
- Infraestructura aeroportuaria
- Infraestructura portuaria
- Política Nacional de Logística



# Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad



# Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad – Región Caribe

## Vía Marginal del Caribe

Tramo: Puerto Escondido –  
Arboletes – Necoclí.

Longitud total: 87 Km.

Inversión total: \$104.400  
millones



# Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad – Región occidente

Vía Marginal del Caribe  
Inversión total: \$104.400 millones

Vía Panamericana del Darién  
Inversión total: \$128.000 millones

Vía Medellín Quibdó  
Inversión total: \$90.000 millones

Vía Loboguerrero - Buenaventura  
Inversión total: \$590.000 millones

Vía Corredor Brasil - Pacífico (Pasto - Mocoa)  
Inversión total: \$430.000 millones

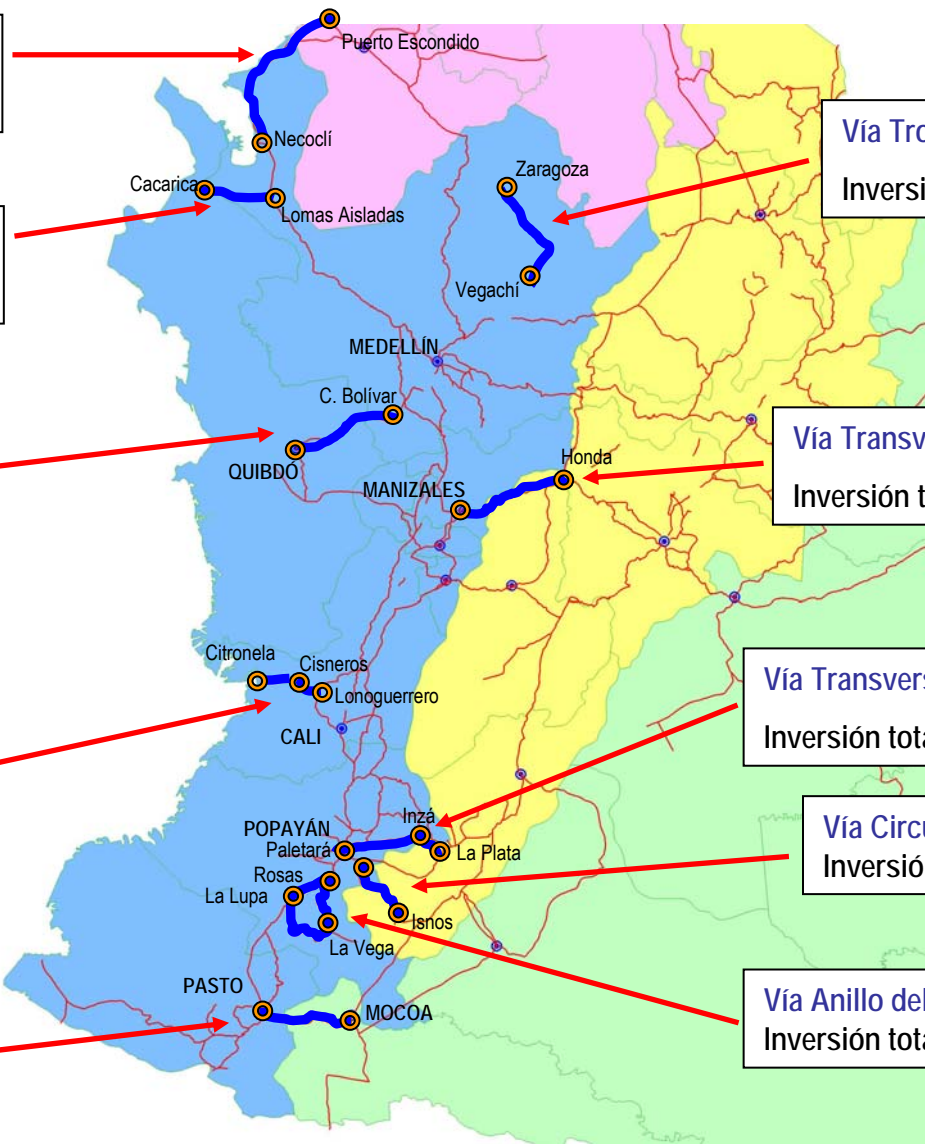
Vía Troncal del Nordeste  
Inversión total: \$84.000 millones

Vía Transversal Cafetera  
Inversión total: \$130.000 millones

Vía Transversal del Sur  
Inversión total: \$139.000 millones

Vía Circuito Ecoturístico  
Inversión total: \$30.000 millones

Vía Anillo del Macizo Colombiano  
Inversión total: \$60.000 millones



# Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad – Región centro oriente

## Doble Calzada Bucaramanga - Cúcuta

Inversión total 2008-2010: \$340.000 millones

## Carretera de la Soberanía

Inversión total 2008-2010: \$150.000 millones

## Vía Transversal del Carare

Inversión total 2008-2010: \$45.000 millones

## Vía Troncal Central del Norte

Inversión total 2008-2010: \$110.000 millones

## Vía Transversal Cafetera

Inversión total 2008-2010: \$130.000 millones

## Vía Transversal de Boyacá

Inversión total 2008-2010: \$177.000 millones

## Vía Transversal del Sur

Inversión total 2008-2010: \$139.000 millones

## Vía Alternativa al Llano

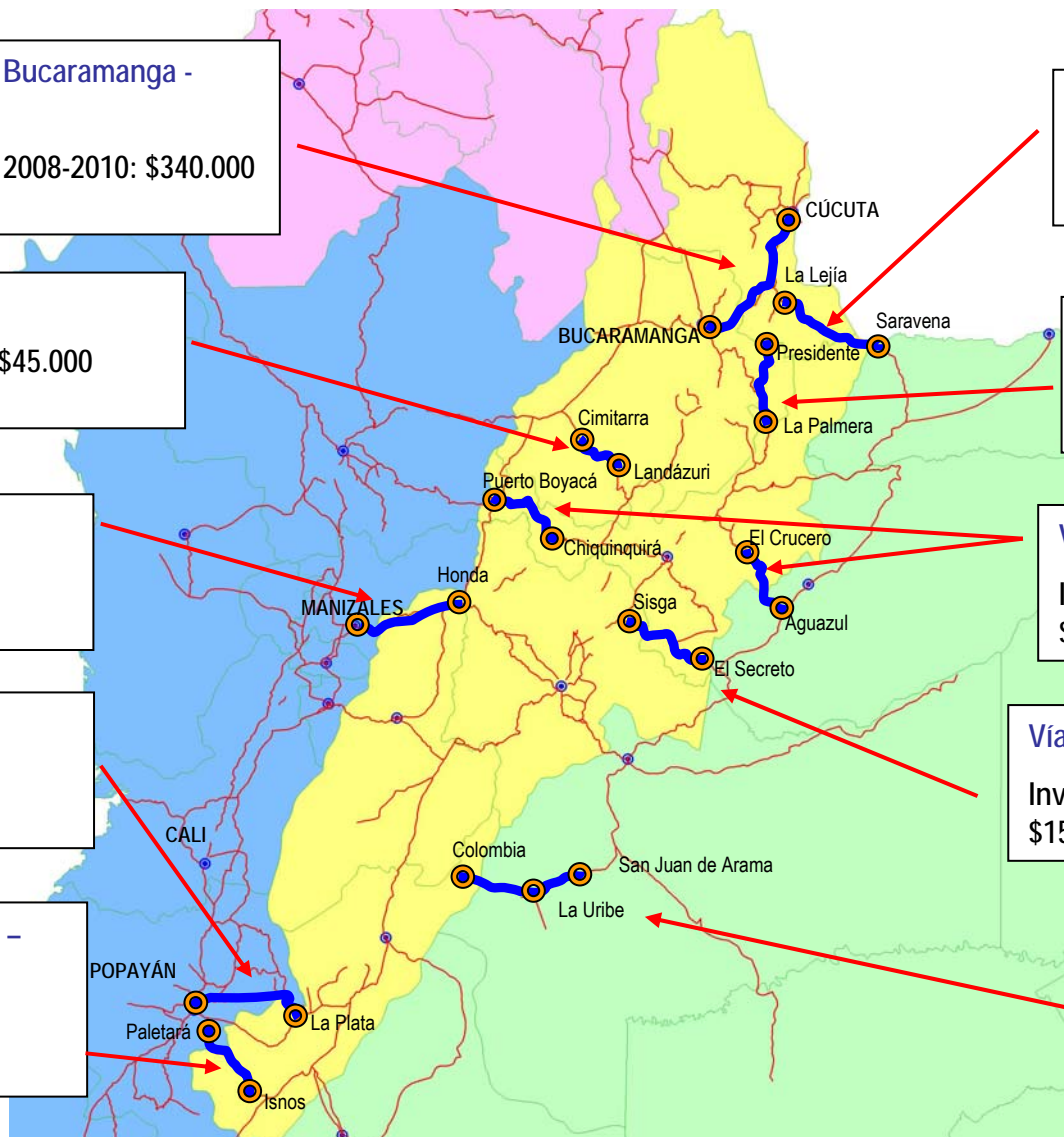
Inversión total 2008-2010: \$153.600 millones

## Circuito Ecoturístico Huila – Cauca

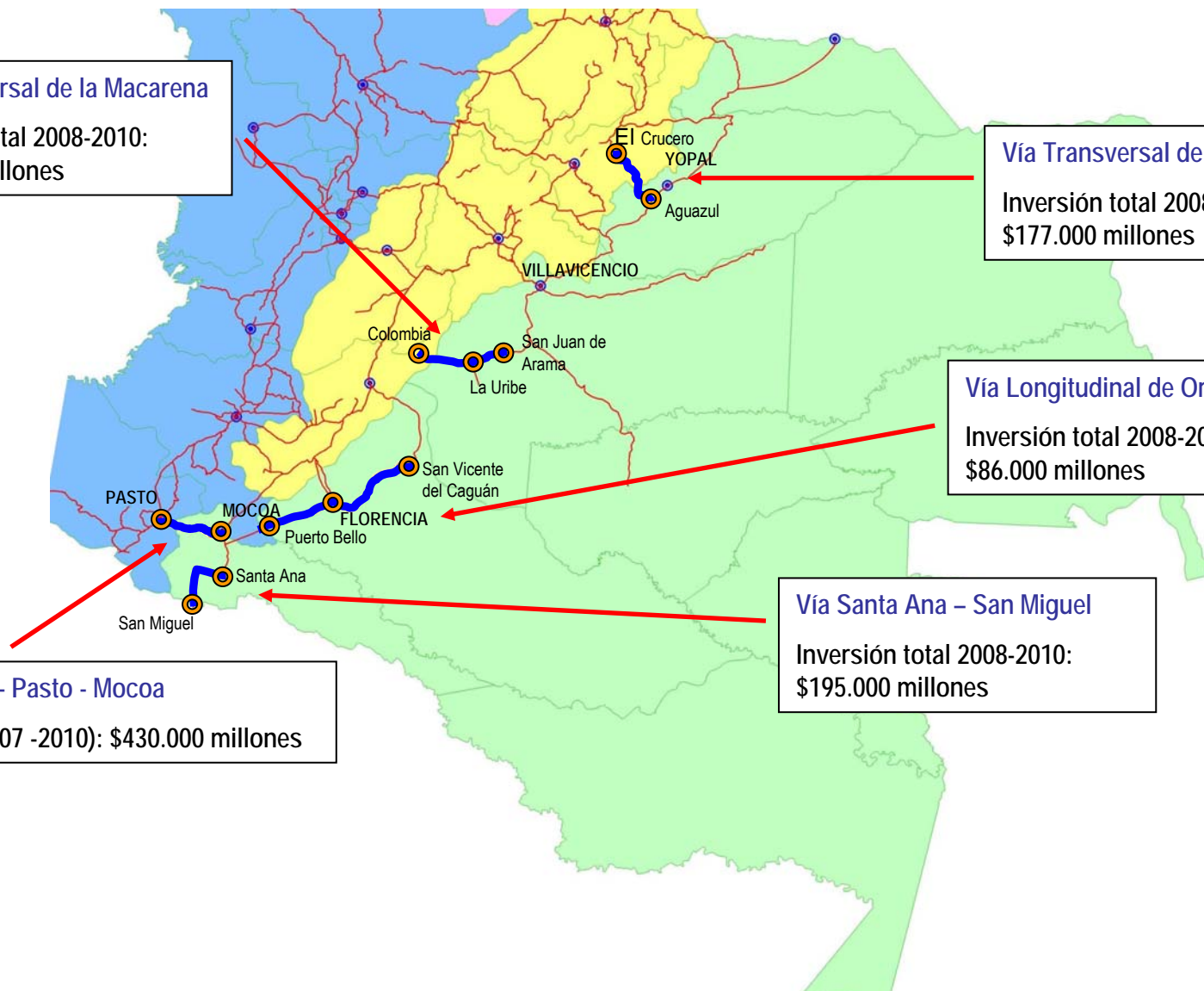
Inversión total 2008-2010: \$30.000 millones

## Vía Transversal de la Macarena

Inversión total 2008-2010: \$128.000 millones



# Corredores Arteriales Complementarios de Competitividad – Región Amazorinoquía



## Vía Transversal de la Macarena

Inversión total 2008-2010:  
\$128.000 millones

## Vía Transversal de Boyacá

Inversión total 2008-2010:  
\$177.000 millones

## Vía Longitudinal de Oriente

Inversión total 2008-2010:  
\$86.000 millones

## Vía Santa Ana - San Miguel

Inversión total 2008-2010:  
\$195.000 millones

## Vía Tumaco - Pasto - Mocoa

Inversión (2007 -2010): \$430.000 millones



# Avances en confianza han traído mayor inversión, mayor crecimiento y **reducción de la pobreza**



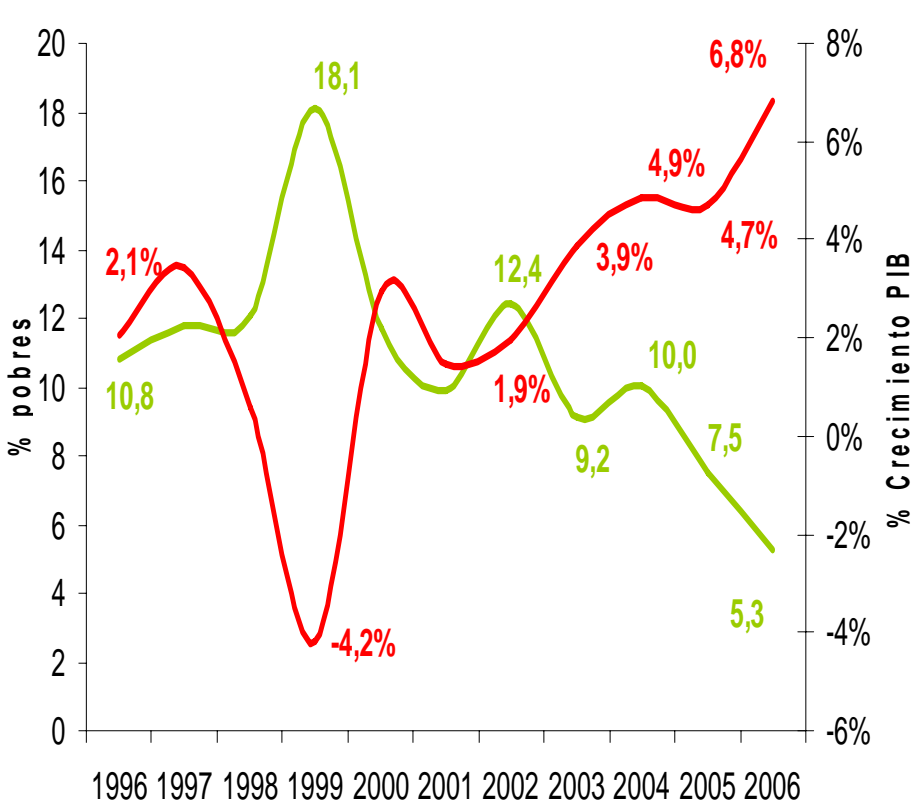
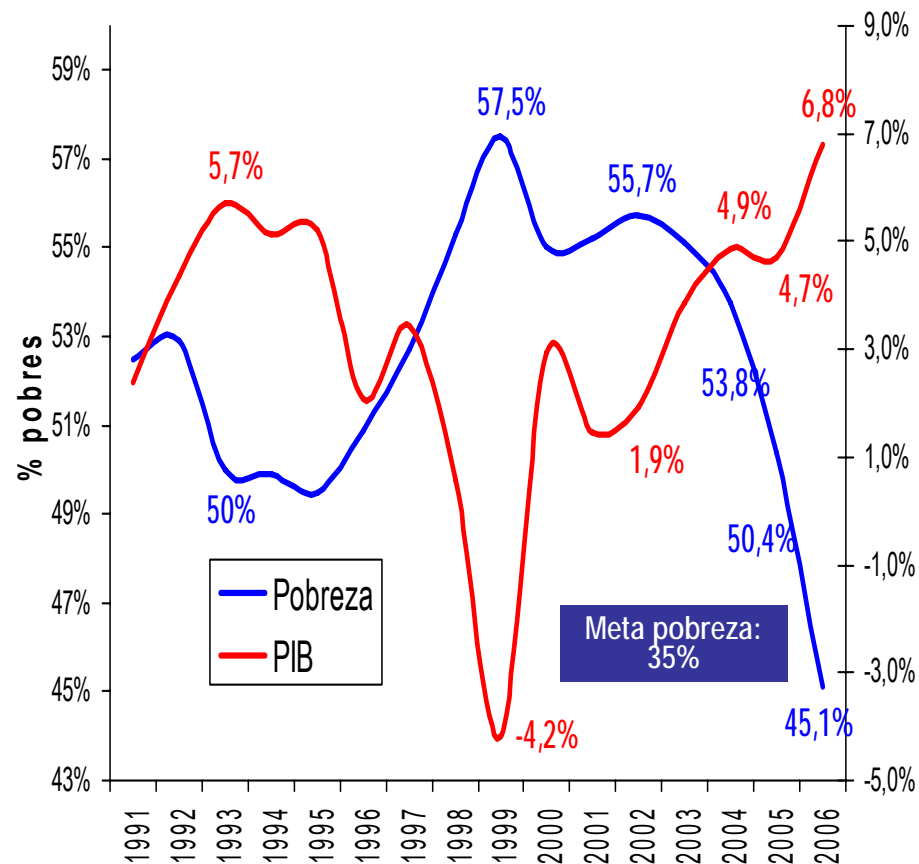
Libertad y Orden



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Medida por ingresos (CEPAL) se redujo de 58% a 45% en siete años.

Medida por ingresos (U\$ 2 PPA), se redujo de 18% a 5% en siete años



Pobreza medida por dos dólares es el estándar del Banco Mundial

Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH y ECH

Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH y ECH

... Y también han contribuido a reducir la **pobreza extrema**

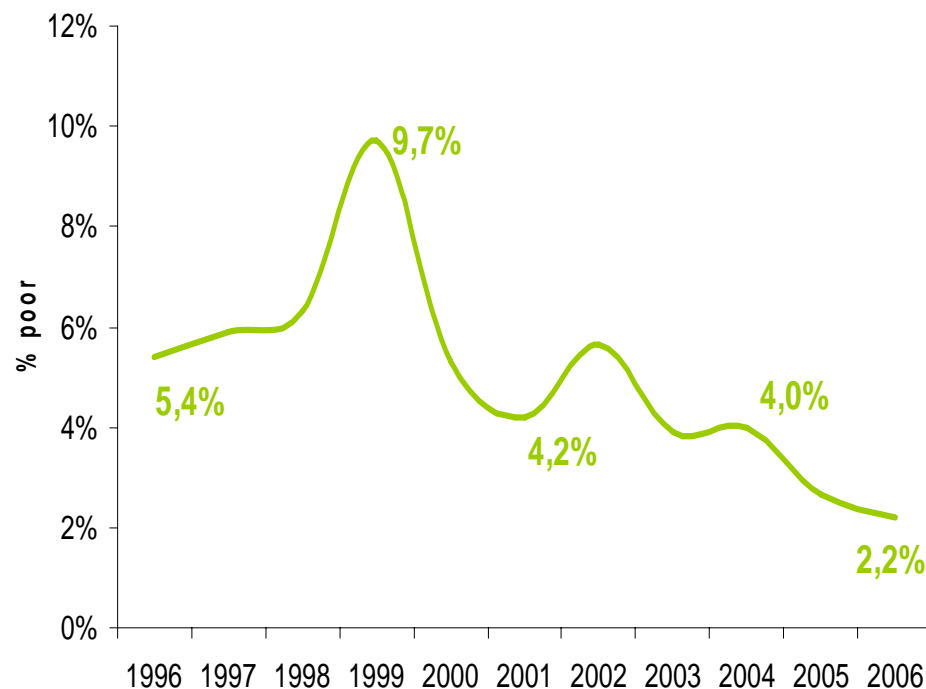
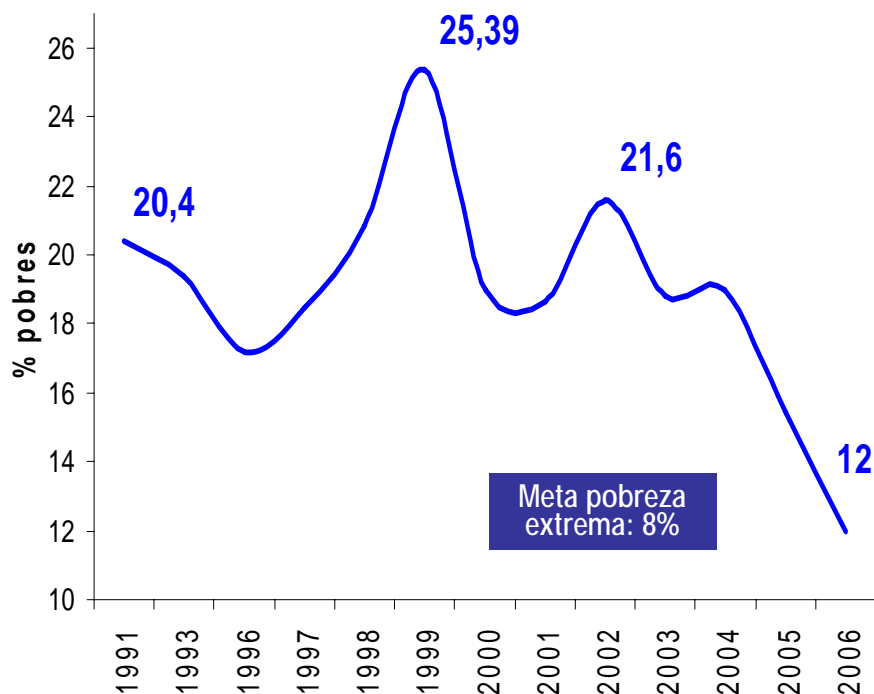


Libertad y Orden



Medida por ingresos (CEPAL), bajó más de 13 puntos porcentuales en siete años

Medida por ingresos (U\$ 1 PPA), bajó más de 7 puntos porcentuales en siete años



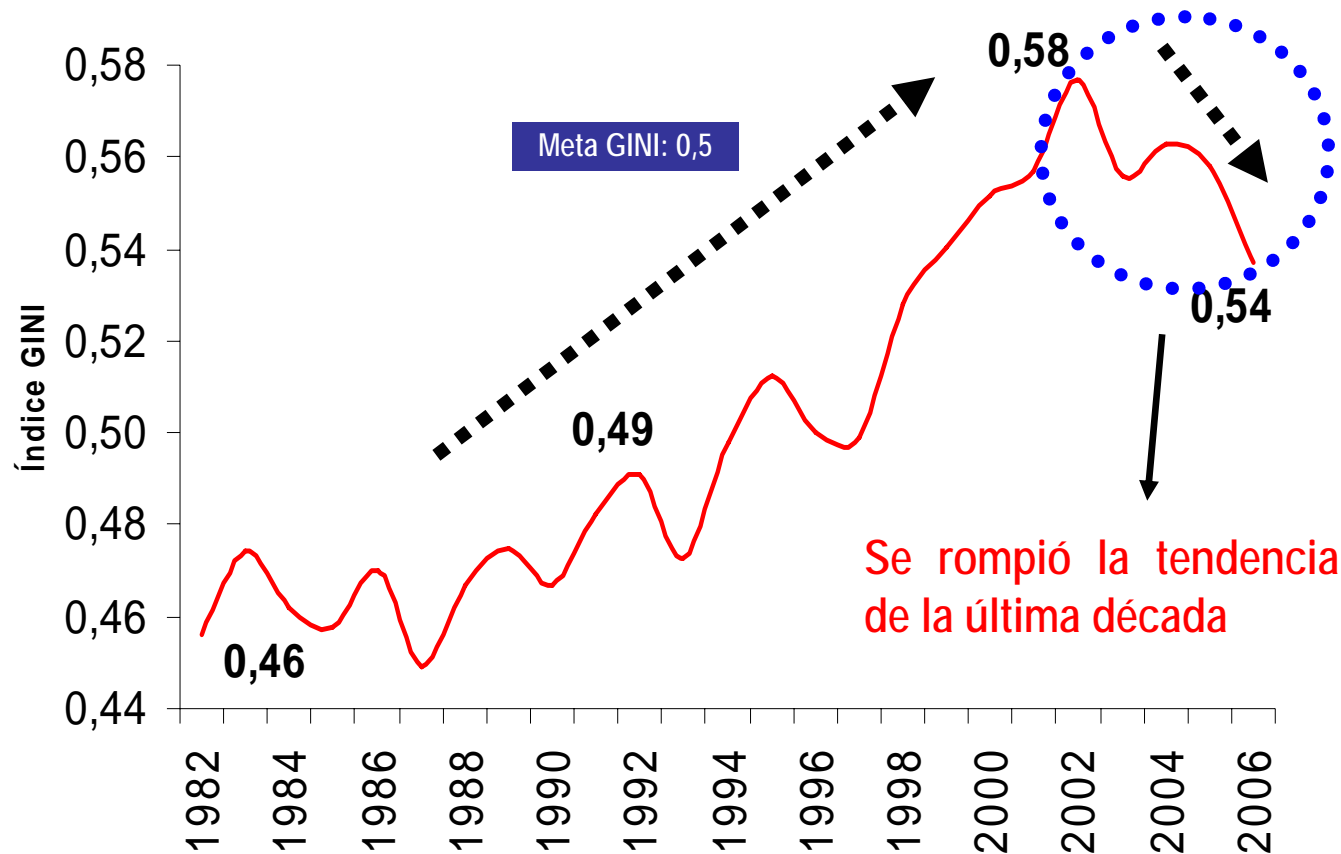
Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH y ECH

Pobreza extrema medida por un dólar es el estándar del Banco Mundial

Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH y ECH

... Y estamos cambiando a un país **con mejor distribución del ingreso**

El índice de GINI ha caído cuatro puntos entre 2002 y 2006



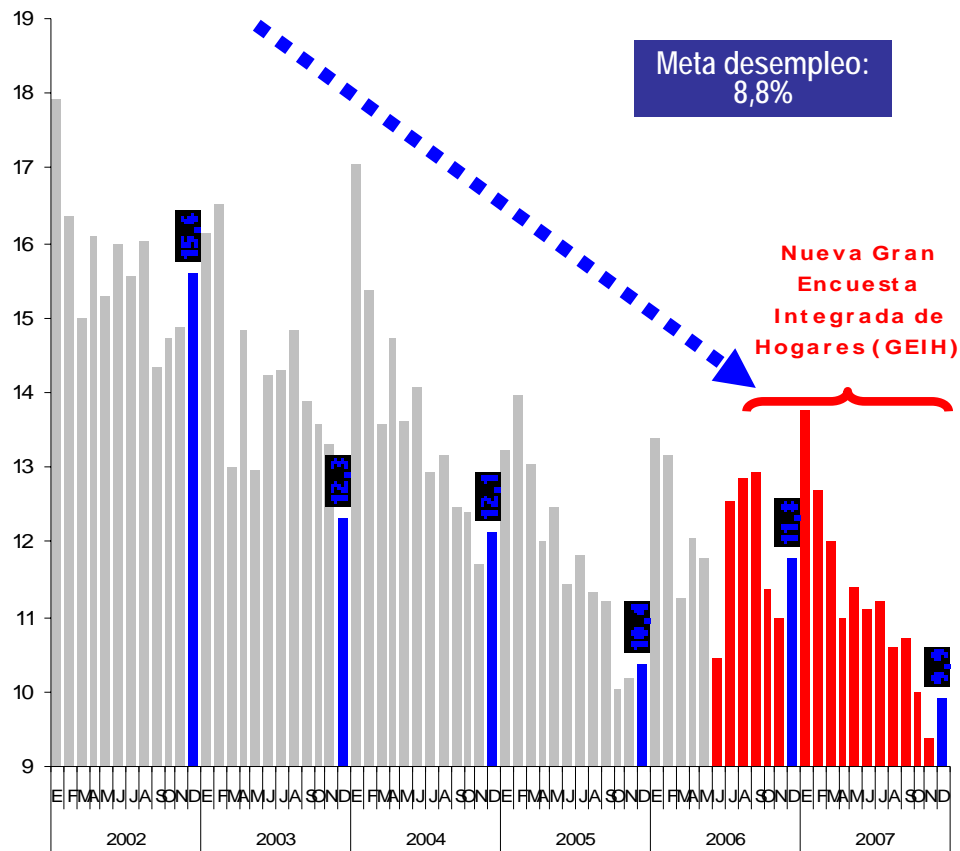
Frente a la participación en los ingresos, entre 2002 y 2006

1. El 50% más pobre la aumentó un 36%.
2. Los hogares de ingreso medio la aumentaron un 8%
3. El 20% más rico la redujo un 8%.

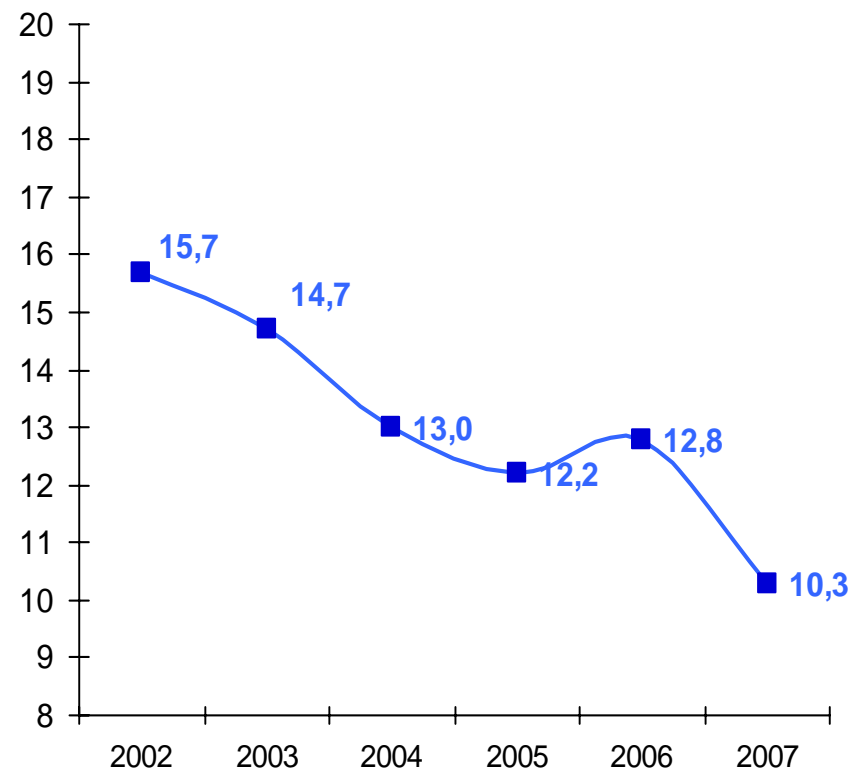
# El desempleo ha disminuido

El desempleo nacional se encuentra cuatro puntos porcentuales por debajo de 2002.

Para las trece ciudades el desempleo en diciembre de 2007 fue de 10.3%, más de cinco puntos por debajo de 2002



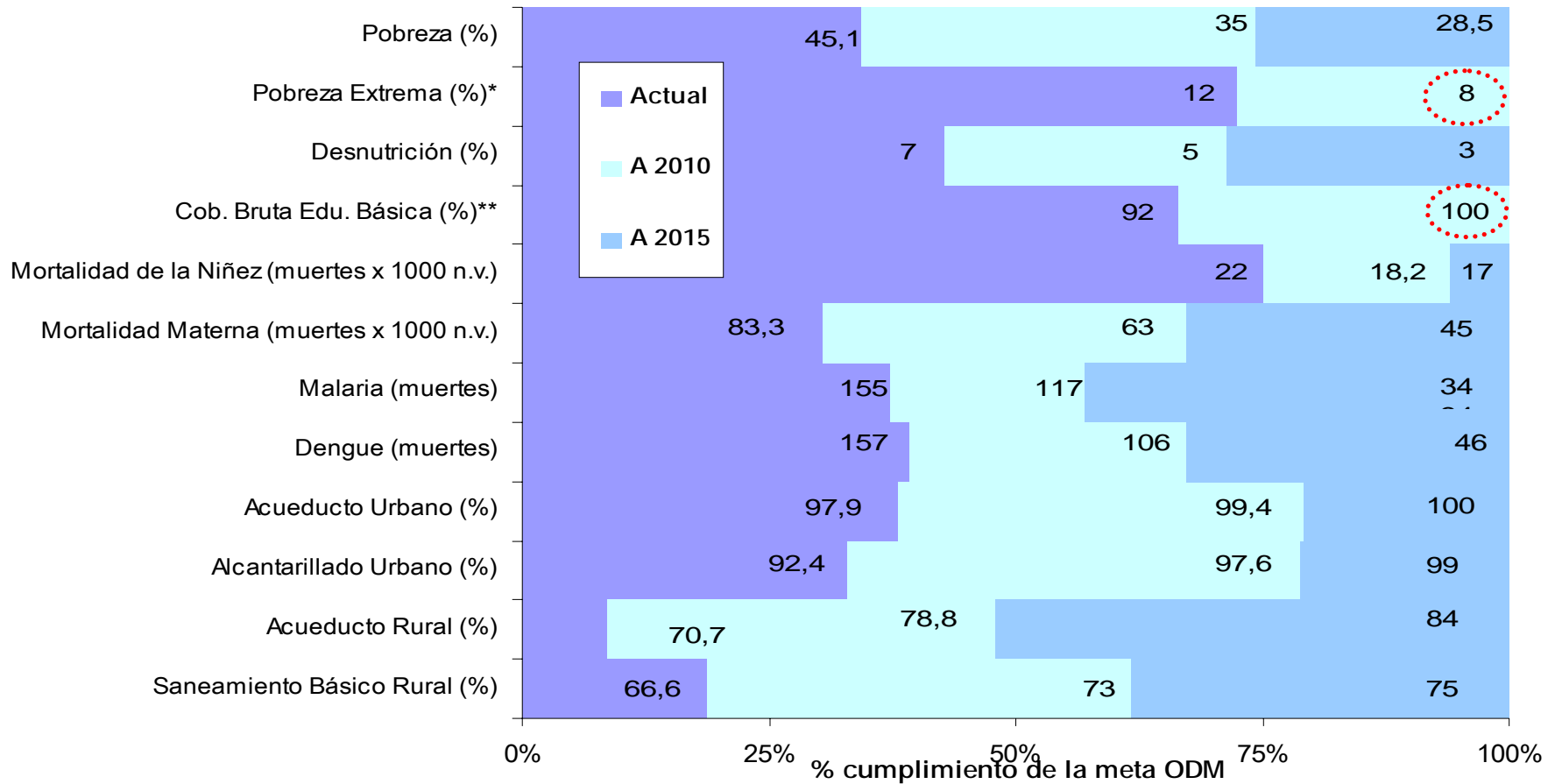
Fuente: DANE



Fuente: DANE

# El país ha incorporado los **Objetivos del Desarrollo del Milenio** como parte integral de la política social

... y se ha comprometido en el logro de sus metas a 2015, e incluso a 2010



Fuente: Cálculos DNP.

\* Para el indicador de Pobreza Extrema, a 2010 se va a superar la meta del milenio (8.8%).

\*\* La meta en educación básica se adelantaría a 2009.



Metas que se cumplen antes de 2015

# Universalización del Aseguramiento en Salud y mayor cobertura en pensiones y riegos profesionales

## Objetivo

### Seguridad Social Integral



## Alcance

Cobertura universal de régimen subsidiado para 24.8 millones de personas (6.6 millones de nuevos afiliados)

Cobertura del régimen contributivo en salud para 17.8 millones de personas (1.5 millones de nuevos afiliados)

### Salud pública:

100% de acceso a control prenatal

95% de atención institucional del parto

75% de prevalencia de uso de métodos modernos de planificación.

Pasar del 26.7 al 38 % de cobertura en pensiones

Pasar de 5.3 millones a 6.2 millones de afiliados a riegos profesionales.

Afiliados al Régimen Subsidiado de Salud

55% (11.4 m)

76% (19.5 m)

100% (24.8 m)

Afiliados al Régimen Contributivo (millones)

12.6

17

17.8

Afiliados a pensiones (%)

23.5%

26.7%

38%

META

2002

2007

2010

# Apoyo a las familias más pobres y vulnerables en la superación de su condición

## Objetivo

Promoción Social: conformación de la Red Juntos para la Superación de la Pobreza Extrema



## Alcance

En el año 2007 ingresarán al programa Familias en Acción 1.5 millones de familias.

Al año 2008 se habrán incorporado a la Red JUNTOS 1.2 millones de familias en extrema pobreza y todas las familias desplazadas.

La Red JUNTOS tendrá cobertura en 1099 municipios en 2008

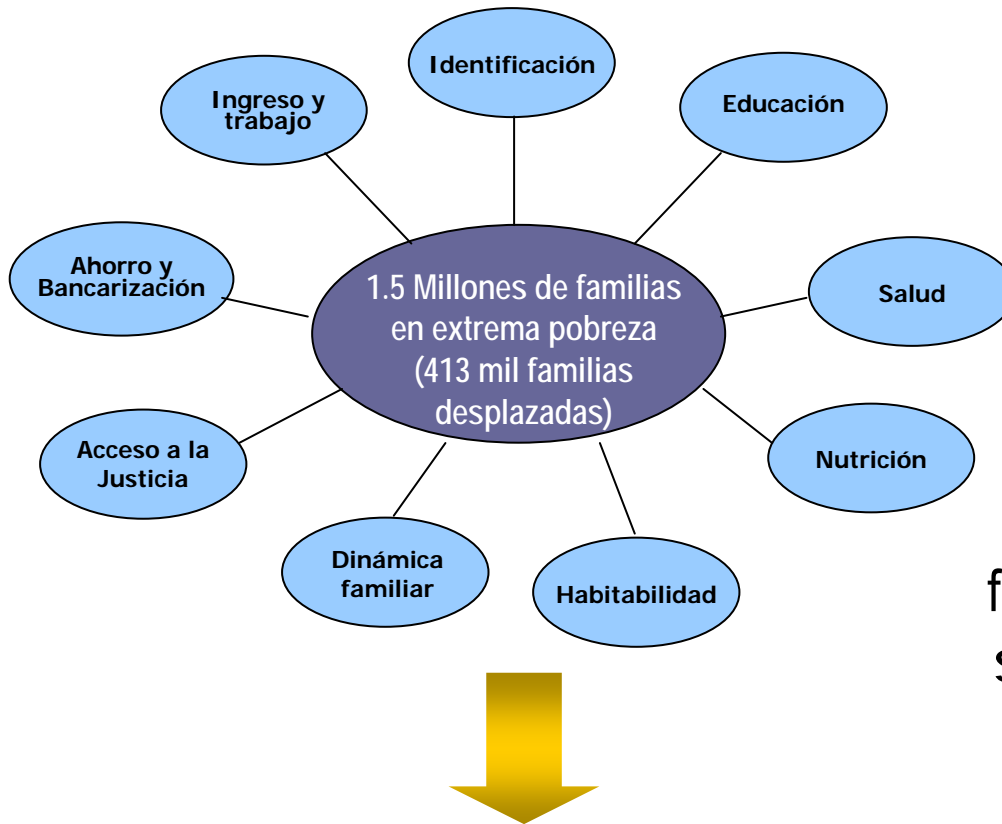
Las familias pertenecientes a la Red JUNTOS tendrán acceso preferente a los programas sociales del Estado

Las familias de la Red JUNTOS deberán alcanzar 51 logros en 9 dimensiones.

Familias beneficiarias - JUNTOS	n.a	42.189	1.500.000
Beneficiarios programas ICBF*	n.a	5.745.173	6.287.206
Beneficiarios - Familias en Acción (familias)	320.716	1.610.554	1.500.000**
Subsidios para el Adulto Mayor	25.710	885.183	1.000.000
<b>META</b>	<b>2002</b>	<b>2007</b>	<b>2010</b>

# Apoyo a las familias más pobres y vulnerables en la superación de su condición

## Logros Básicos de la Red



La Red es una herramienta fundamental para la estabilización socioeconómica de la **población desplazada**.

Con acompañamiento de Cogestores Sociales

# Superar las barreras a la **movilidad educativa** contribuirá a reducir la desigualdad en el ingreso

## Objetivo

Educación y formación para el trabajo:



## Alcance

Alcanzar cobertura universal en educación básica para 10.7 millones de niños (1.5 millones de nuevos cupos)

Aumentar coberturas de educación inicial (400 mil niños), medida con altos estándares de calidad

Aumentar los beneficiarios de créditos del ICETEX de 164 mil (2006) a 360 mil a finalizar el cuatrienio.

Programas para incentivar la asistencia y permanencia escolar (Programa Familias en Acción)

Aumentar la cobertura de Educación Superior a 35%

Aumentar los cupos en formación profesional integral (1.4 millones de nuevos cupos del SENA)

Consolidar el sistema de formación por competencias, articulando educación formal y educación para el trabajo

Jóvenes y adultos alfabetizados	n.a	597.657	1.000.000
Cobertura bruta educación básica	86% (7.7 m)	91% (9.2 m)	100% (10.7 m)
Cobertura bruta educación superior	20%	29%	34.7%
Cupos en formación profesional integral (año)	1.142.798	4.232.970*	5.541.124
<b>META</b>	<b>2002</b>	<b>2007</b>	<b>2010</b>

Permitir a los más pobre el **acceso a servicios financieros** para crear **oportunidades**

## Objetivo

Acceso a activos - servicios financieros: capital semilla, ahorro, crédito, seguros y otros servicios financieros



## Alcance

Cobertura en 1099 municipios del país

5 millones de créditos a microempresas

Aumentar a 3 millones las cuentas de ahorro (1,5 millones en familias de Red JUNTOS)

850 mil nuevos asociados con Cooperativas

Incrementar en 5% la bancarización en los próximos 4 años.

Créditos desembolsados a microempresarios

198.862

1.975.207

5.000.000

META

2002

2007

2010

Mayor **empleabilidad**, mejoras en la **calidad del empleo** y desarrollo de una política de **generación de ingresos**

## Objetivo

Sistema Nacional de Emprendimiento y Sistema Nacional de Competitividad



## Alcance

Reducir la tasa de desempleo de 11,9% a 8.8%.

Erradicar las peores formas de trabajo infantil.

Política de generación de ingresos que fomente el emprendimiento, la competitividad y la formación de capacidades de los individuos

Desarrollo de estrategias de apoyo diferenciadas para las microempresas y las PYMES.

Disminuir la informalidad laboral y empresarial

Promover el empleo decente. Acciones para incentivar la concertación laboral.

Construcción de agendas locales de necesidades del mercado laboral. Promover los pactos regionales de empleo.

Tasa de desempleo (%)

15.7%

9.9%

8.8%

META

2002

2007

2010

# Inversiones para mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida

## Objetivo



## Alcance

Optimizar las fuentes de financiación mediante la creación de bolsas departamentales de recursos

Lograr la ejecución de los Planes Departamentales de Agua y Saneamiento

Asistencia técnica a las entidades territoriales para la formulación de proyectos de construcción y mejoramiento de vivienda

Creación de esquemas de ahorro programado – crédito para la financiación de viviendas para hogares de bajos recursos

Consolidación de los bancos virtuales de materiales que proporcionen mayor información y competencia sobre los principales insumos de VIS.

Acueducto (población con servicio)

n.a

39.050.000

43.100.000

Alcantarillado (población con servicio)

n.a

36.800.000

41.800.000

Soluciones de VIS financiadas

265.000

395.885\*

828.433

META

2002

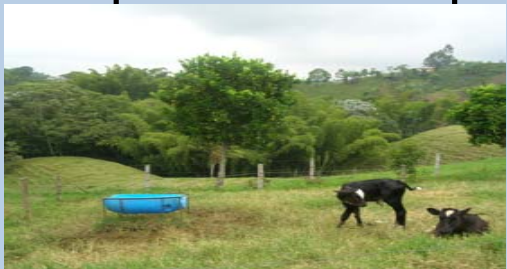
2007

2010

# Mejorar el bienestar y la capacidad para generar ingreso de la población rural

## Componente

### Equidad en el campo



## Meta

Adjudicar 250.000 has. A través del subsidio integral de tinar y la adjudicación directa de las tierras provenientes de la extinción de dominio.

Fortalecer la empresarización rural: incrementar el ingreso y el empleo para 46.300 familias rurales pobres a través del “Programa para el Desarrollo de Oportunidades de Inversión y Capitalización de los Activos de las Microempresas Rurales de Colombia” y el “Proyecto de Apoyo a Alianzas”.

Promover alternativas productivas para la sustitución de los cultivos ilícitos en 88.000 has dentro de la frontera agropecuaria..

Vivienda de interés social para 53.800 familias

Número de hectáreas adjudicadas a familias pobres

60.110

42.194

250.000

Fams. beneficiadas con el Programa Oportunidades

8.279

4.901

28.800

Fams. Beneficiadas con el Proyectos de Alianzas

8.279

4.131

18.505

Fams. beneficiadas con VIS Rural

40.090

19.601

53.800

**META**

2002 -2006

2007

2010

1

Antecedentes PND 2002-2006

2

Objetivos y acciones del PND 2006-2010

- Seguridad democrática
- Crecimiento alto y sostenido
- Promoción de la Pobreza y Reducción de la Equidad

3

Conclusión

La Seguridad Democrática, la confianza inversionista, y la política social están relacionados: la seguridad estimula la inversión, y ésta, con responsabilidad social, permite avanzar en la superación de la pobreza y la construcción de equidad. Mientras la seguridad y la inversión hacen sostenible la política social, ésta legitima las dos anteriores.

Alvaro Uribe Vélez

Presidente de la República de Colombia



---

**GRACIAS**