

Estudio Doing Business en Colombia 2008

Enero 2008

- Agradecimientos: al Grupo del Banco Mundial por este valioso esfuerzo, especialmente a Mierta Capaul y su equipo
- A las agencias que apoyaron, financiera y técnicamente, el reporte del Banco Mundial
 - USAID-MIDAS
 - ACCP
 - MCIT
 - DNP
- Los esfuerzos de las entidades territoriales en materia de:
 - Recolección de información
 - Comentarios a los resultados preliminares
- La presencia de todos ustedes, y en especial la del Presidente de la República

- Quiero recordar que este esfuerzo es una extensión del Doing Business global
- En el Doing Business global 2007, Colombia ocupó la posición 66 entre 178 países
- Esto significa que Colombia tiene un ambiente para hacer negocios mejor que el 62% de los países de la muestra
 - En 2005 sólo éramos mejores que el 57% de los países

- A pesar de que la posición absoluta todavía no es satisfactoria, en 2007 Colombia (Bogotá) fue el sexto país del mundo que más reformas hizo para mejorar su ambiente de negocios
- Fuimos el primero en América Latina (indicadores de comercio transfronterizo, protección a los inversionistas, pago de impuestos, apertura de empresas y cumplimiento de contratos)
- Sin embargo, el Doing Business Global sólo refleja lo que sucede en Bogotá

- Colombia es un país altamente descentralizado, administrativamente, financieramente y fiscalmente (mas del 51% del gasto público lo ejecutan las E.T) y, como muestra este trabajo, también empresarialmente, en términos de innovación y prácticas empresariales.
- Bogotá no tiene por qué ser una buena foto de lo que pasa en las regiones
 - Por eso el interés de llevar el ejercicio a las regiones
- El Doing Business subnacional es un ejercicio que no se ha realizado sino en pocos países del mundo (México, Brasil, Marruecos, Egipto, Sur este Europeo, Asia Central, Rusia, China, Filipinas y Colombia)
 - Esto revela nuestro interés por la competitividad regional

- Para las 12 ciudades escogidas (Barranquilla, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Cúcuta, Manizales, Medellín, Neiva, Pereira, Popayán, Santa Marta y Villavicencio), no evalúa todos los criterios que se evalúan en el Global
 - De 10 criterios que se evalúan en el global, sólo se evalúan cinco en el subnacional
 - Esto es importante para interpretar los resultados

- Los resultados proveen material para que las Comisiones Regionales de Competitividad hagan sus planes de competitividad
 - Que deben quedar incluidos en los Planes Departamentales de Desarrollo
- Los resultados no dejan de ser sorprendentes
 - No necesariamente las ciudades más grandes o ricas tienen siempre las mejores prácticas. Estas tienen mucho que aprender de las intermedias.
 - Hay una gran disparidad en resultados: no hay una ciudad que sea la mejor en todo.
 - Sobresale el elevado número de trámites que existen en Colombia: Apertura de una empresa requiere 14 trámites, 4 más que el promedio latinoamericano (Burocracia y corrupción)

- Mejor ciudad por criterio (Por Mejorar)
 - Apertura de empresas: Pereira (Neiva – Popayán)
 - Registro de la propiedad: Manizales (Barranquilla – Cartagena)
 - Comercio exterior: Cartagena y Santa Marta
 - Cumplimiento de contratos: Villavicencio (Barranquilla – Bogotá)
 - Pago de impuestos: Popayán (Santa Marta – Medellín)

El estudio hace y permite deducir muchas recomendaciones útiles:

- **En apertura de empresas:**

- Bogotá y Villavicencio con menor número de trámites para abrir (11)
- Villavicencio menor número de días en abrir empresas (22), el promedio es 43.
- Es más barato en Pereira.
 - Seguir implementando y mejorando los Centros de Atención Empresarial (CAE) (ventanilla única)
 - Reducir el número de trámites, y la cooperación entre entidades (Implementar programas de simplificación de trámites de las Cámaras de Comercio)
 - Implementar el registro electrónico
 - Convenios con el sector privado (Cámaras de Comercio)
 - Promover el uso de actas de constitución estándar

En registro de la propiedad:

- Menor número de trámites para registrar una propiedad (Bogotá 9)
- Menor número de días (Manizales 20)
- Menor costo promedio (Pereira 2.09%)
- Manizales: 11 trámites, 20 días y vale 2.2% de la propiedad
 - Eliminar certificados especiales
 - Paz y salvo predial y paz y salvo de valorización
 - Actualizar catastros y vincularlos con Registro
 - Mejorar la implementación del Sistema de Información Registral (SIR)
 - Establecer derechos fijos (no porcentuales) y permitir pagos electrónicos (en línea)
 - Impuesto de registro
 - Derechos de registro

Egipto pasó derechos de registro de 3% del valor a tarifa fija: Aumento propiedades registradas y el recudo en 39% 10

- Exportar: un contenedor en prom. 6 documentos, 24 días y 1.067 US
- Importar: 8 documentos, 20 días y 1.160 US
- Mejoras recientes: Ventanilla única comercio exterior, mayor eficiencia y mejor infraestructura de puertos, inspecciones de acuerdo con perfil de riesgo.
- Principal fuente demora: obtención carta de crédito (1/2 tiempo exportación y 1/3 parte importación)
- Mejorar y expandir los sistemas electrónicos (documentos 100% procesado electrónicamente)
- Reducir demoras en otorgamiento de aprobaciones y despachos de aduana
- Mejorar la infraestructura vial

- Se mide con el número de procedimientos, el tiempo y el costo requerido para resolver y hacer cumplir un litigio comercial estandarizado.
- En Villavicencio y Pereira demandas duran en resolverse 1 año 2 meses (similar a Suiza). En Bogotá y Barranquilla dura mas de 3 años. El costo en Villavicencio es 22%, en Bogotá el 53% del valor de la demanda.
- Desacumular casos pendientes. Resolver “casos muertos”
- El establecimientos de tribunales civiles especializados (en promedio los países que lo tienen resuelven en un 40% más rápido)
- Expandir modelo de procesamiento de casos de menor cuantía

En pago de impuestos

- Colombia sale muy mal rankeada, puesto 167 entre 178 economías.
- Bucaramanga tiene 63 pagos de impuestos – Manizales tiene 91
- La urgente necesidad de simplificar la administración y el pago de los impuestos territoriales
- El uso de exenciones locales varía las cargas tributarias a nivel local
- Implementar la declaración electrónica: la infraestructura tecnológica nacional para cobrar los impuestos es significativamente superior a la municipal.

- Los resultados de este estudio se presentan en un momento propicio:
 - Hay nuevas administraciones
 - Tienen la oportunidad y el tiempo para implementar las reformas necesarias
 - El BM ha mostrado que el 85 % de las reformas tienden a hacerse en los primeros 15 meses de gobierno
 - El caso mexicano ilustra la importancia de:
 - La oportunidad de las reformas
 - Una competencia sanamente entendida entre regiones para ofrecer mejores condiciones para los negocios
 - Difícil explicar porque el vecino lo hace mejor, mas rápido y más barato.
 - Segundo examen (9 de las 12 estados habían implementado reformas)

- Este trabajo respalda un nuevo enfoque para la descentralización
- Hay que superar el enfoque fiscalista para aclimatar un enfoque competitivo en la descentralización
- Las regiones se tienen que apropiar de la competitividad
- La competitividad es:
 - Regional
 - Del sector privado
 - Naturalmente, con el adecuado apoyo del Estado nacional

- Los resultados sugieren que es importante que las ciudades participen en talleres de intercambio de mejores prácticas
- Si Colombia adoptara, en cada uno de los cinco criterios evaluados, la práctica de la mejor ciudad, nuestro país tendría, no la posición 66 en el mundo, sino la posición 35
- Esto sugiere que mejorar en competitividad sí es posible
 - Mucho de lo que hay que hacer ya está inventado, y se hace en Colombia