

50

AÑOS
1958-2008



DNP

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Transformando país

Seminario de Cooperación Sur-Sur
Hacia un nuevo paradigma de la cooperación horizontal en
Iberoamérica

Política Social en Colombia

*Hacia una sociedad equitativa e
incluyente*

CAROLINA RENTERIA

Directora

Cali, Julio 29 de 2008

“Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”.

Constitución Política de Colombia (1991)
Artículo 1

En las últimas décadas **Colombia ha transformado su política social de manera significativa.**

Esto ha permitido que hoy los colombianos tengan mejores condiciones de salud y vivan más años, hayan acumulado mayor capital humano y, tengan un mayor nivel de ingresos y acceso a activos.

El reto es consolidar un desarrollo social más acelerado, internacionalmente competitivo, nacionalmente equilibrado, incluyente y en paz.

1

La estabilidad institucional, la confianza inversionista y el crecimiento económico han contribuido significativamente a mejorar las condiciones de vida de todos los colombianos

2

Disminución de la pobreza y mayor acceso a los programas sociales son la base para lograr retos más ambiciosos.

3

Para reducir la pobreza y alcanzar los objetivos sociales, el Gobierno nacional asumió el compromiso de **fortalecer el Sistema de Protección Social**.

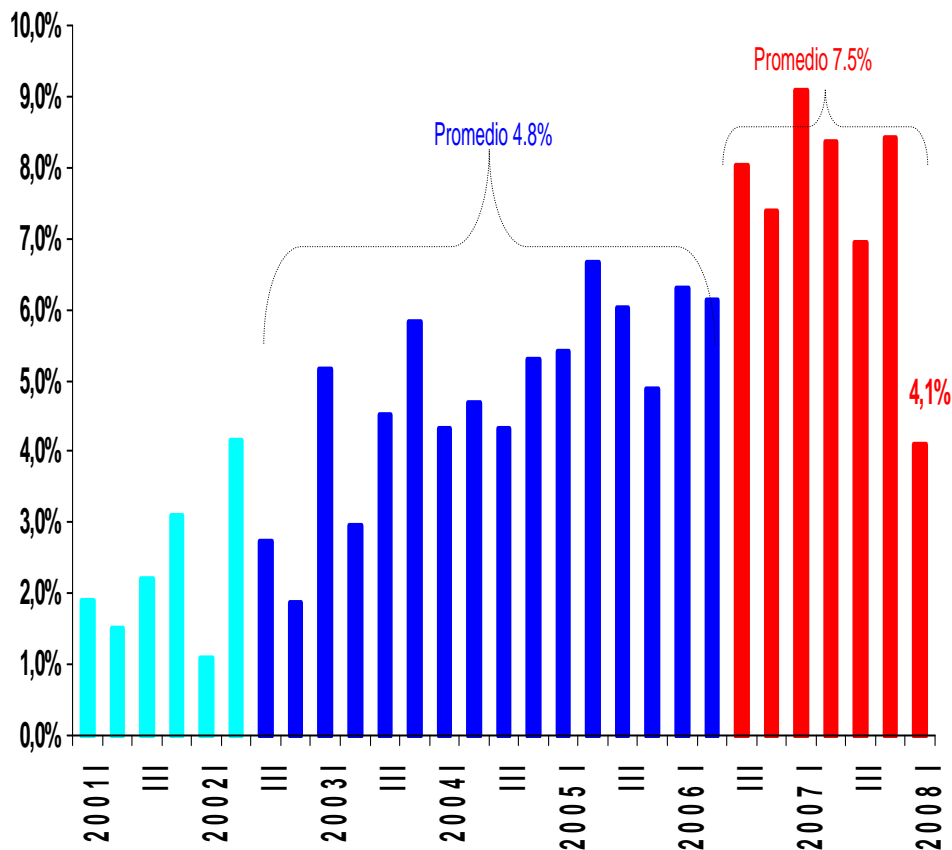
4

La importancia de la cooperación horizontal en la transformación de países más equitativos e incluyentes.

En los últimos años Colombia ha tenido un crecimiento sostenido

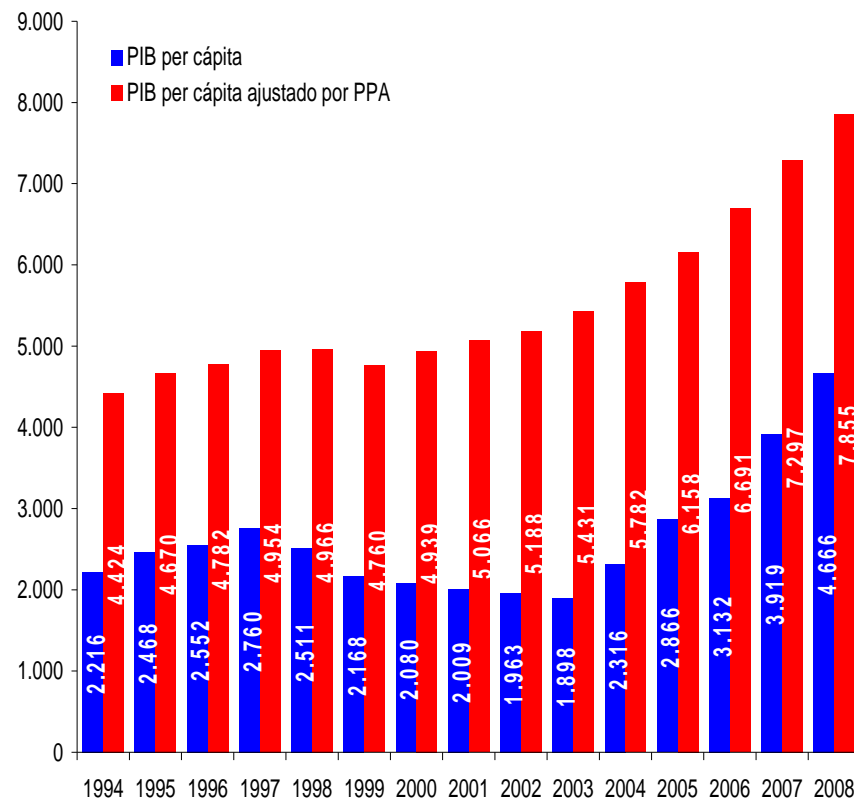


Crecimiento real anual del PIB (%)



PIB per cápita

(en dólares/año)

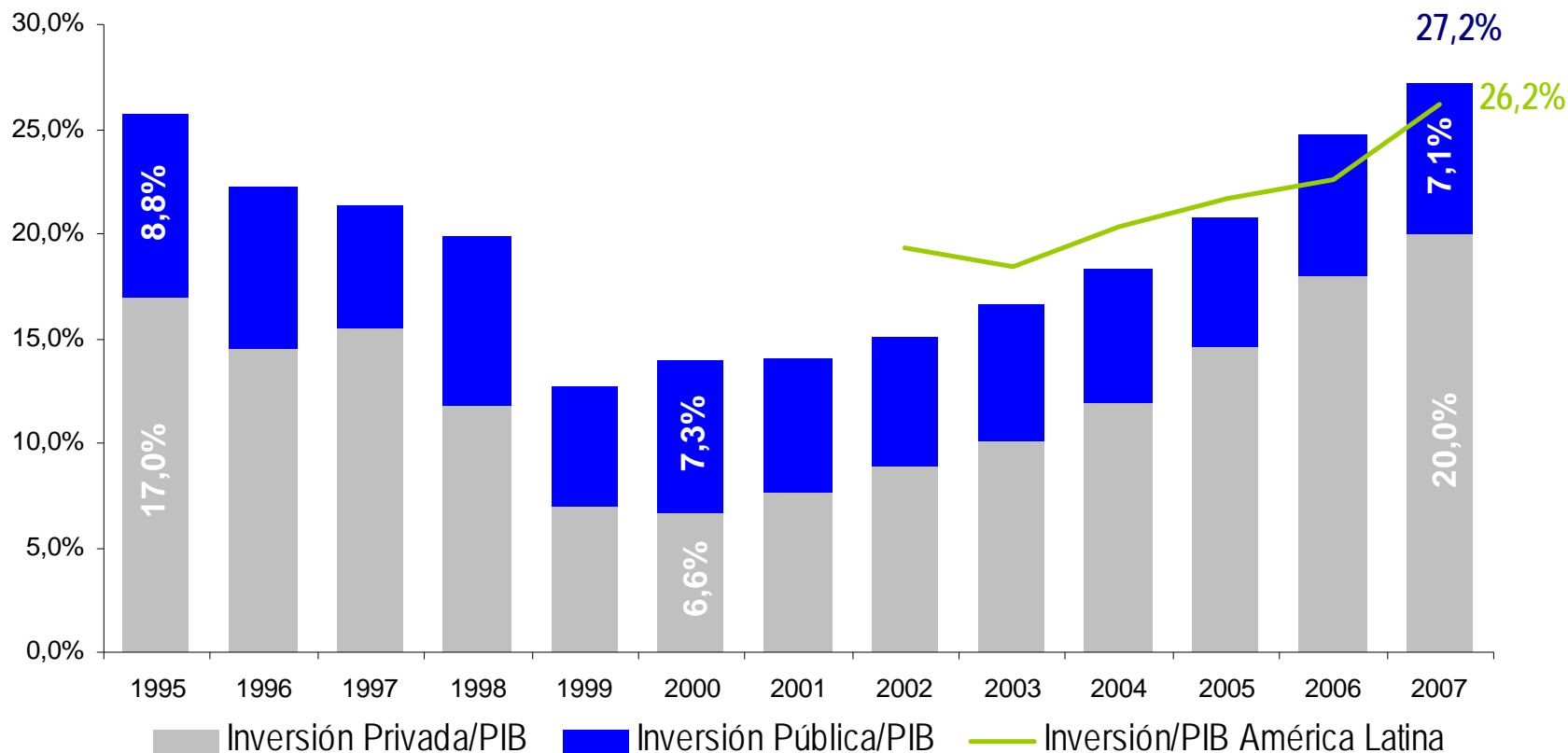


La política de Seguridad Democrática ha sido determinante en el crecimiento económico.

En Colombia la **participación de la inversión privada** ha venido creciendo.



Inversión Total/PIB por Componentes (COL vs AL)



Fuente: DANE, Cálculos DNP

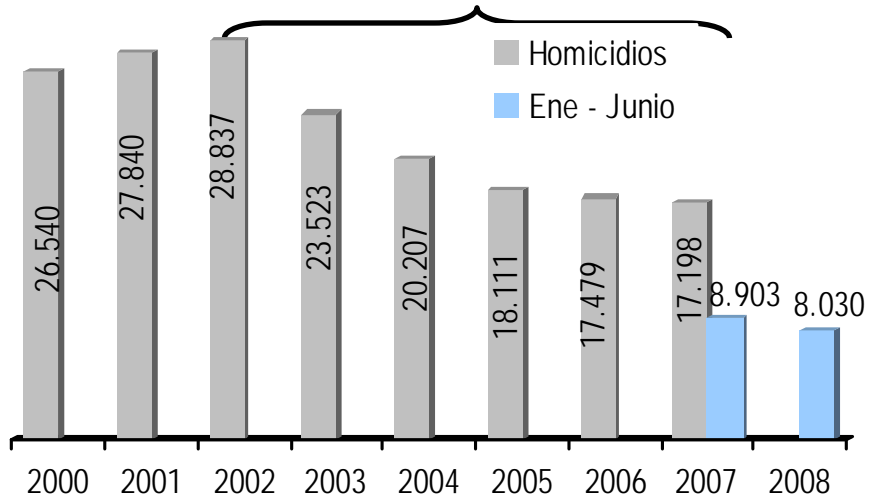
En 2007, la inversión privada/PIB superó niveles de hace 12 años

Colombia ha tenido significativas mejoras en seguridad, en protección de derechos humanos y libertades individuales (II)



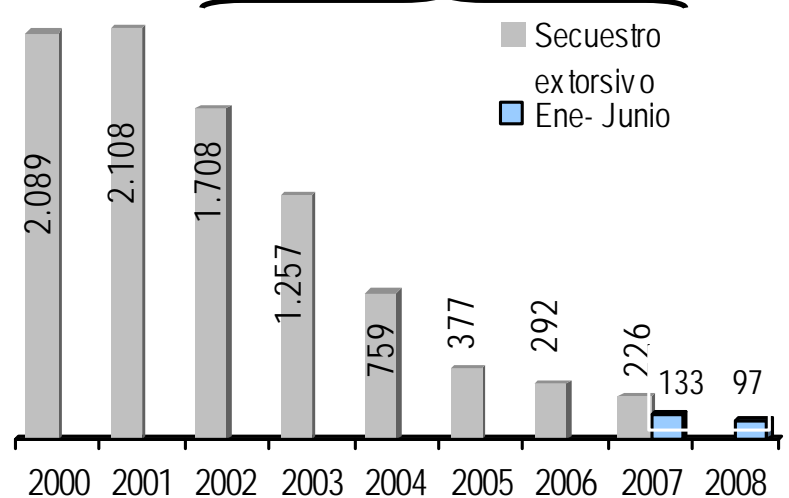
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

40%



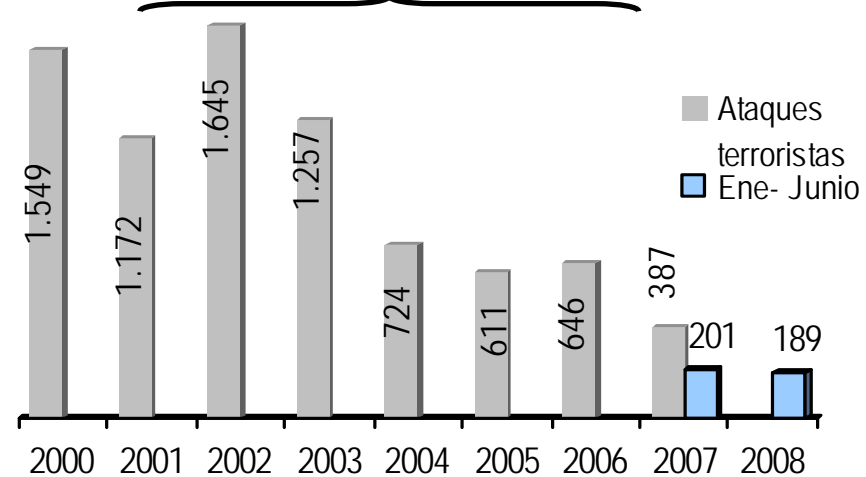
Fuente :CIC – DIJIN Policía Nacional - Diciembre 2007.

87%



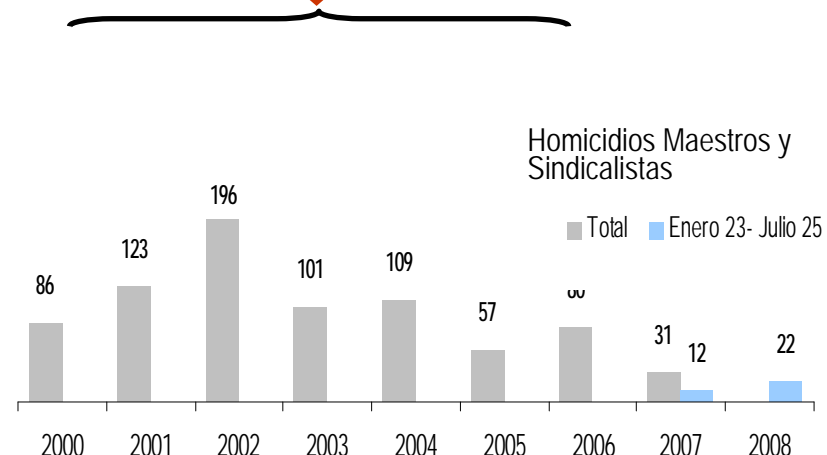
Fuente : FONDELIBERTAD

76%



Fuente: CIC- DIJIN Policía Nacional- Ministerio de Defensa

70%

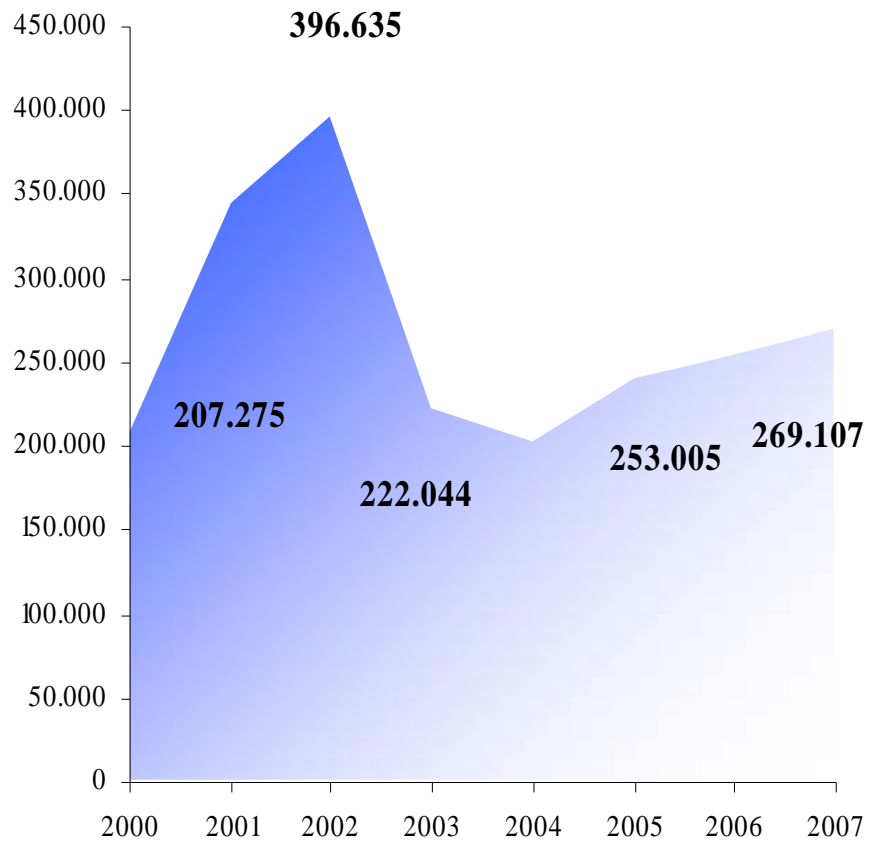


Fuente : Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario – Vicepresidencia de la República. Cifras preliminares para 2008

Haciendo grandes esfuerzos para combatir el desplazamiento

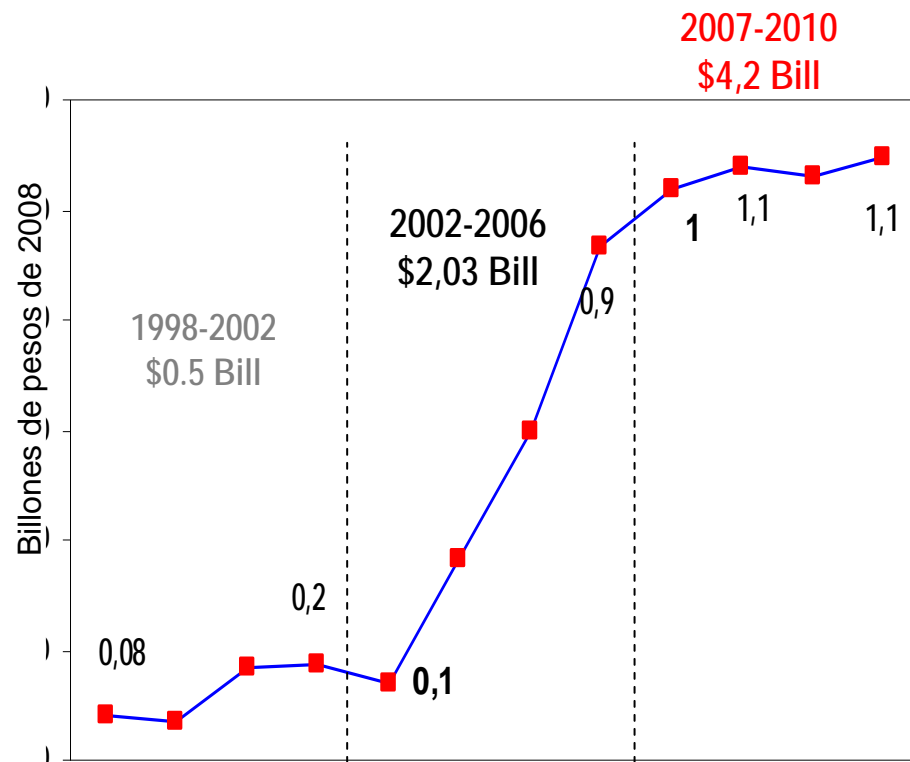


Dinámica del desplazamiento



Fuente: RUPD Acción Social. Según Año de expulsión
 Fecha de corte: 30 de junio de 2008

Recursos destinados a la población en situación de desplazamiento (Miles de Millones de Pesos de 2008) 1999-2010



Cifras en Billones de pesos de 2008
 Fuente: Cálculos DNP – Dirección de Inversiones y finanzas

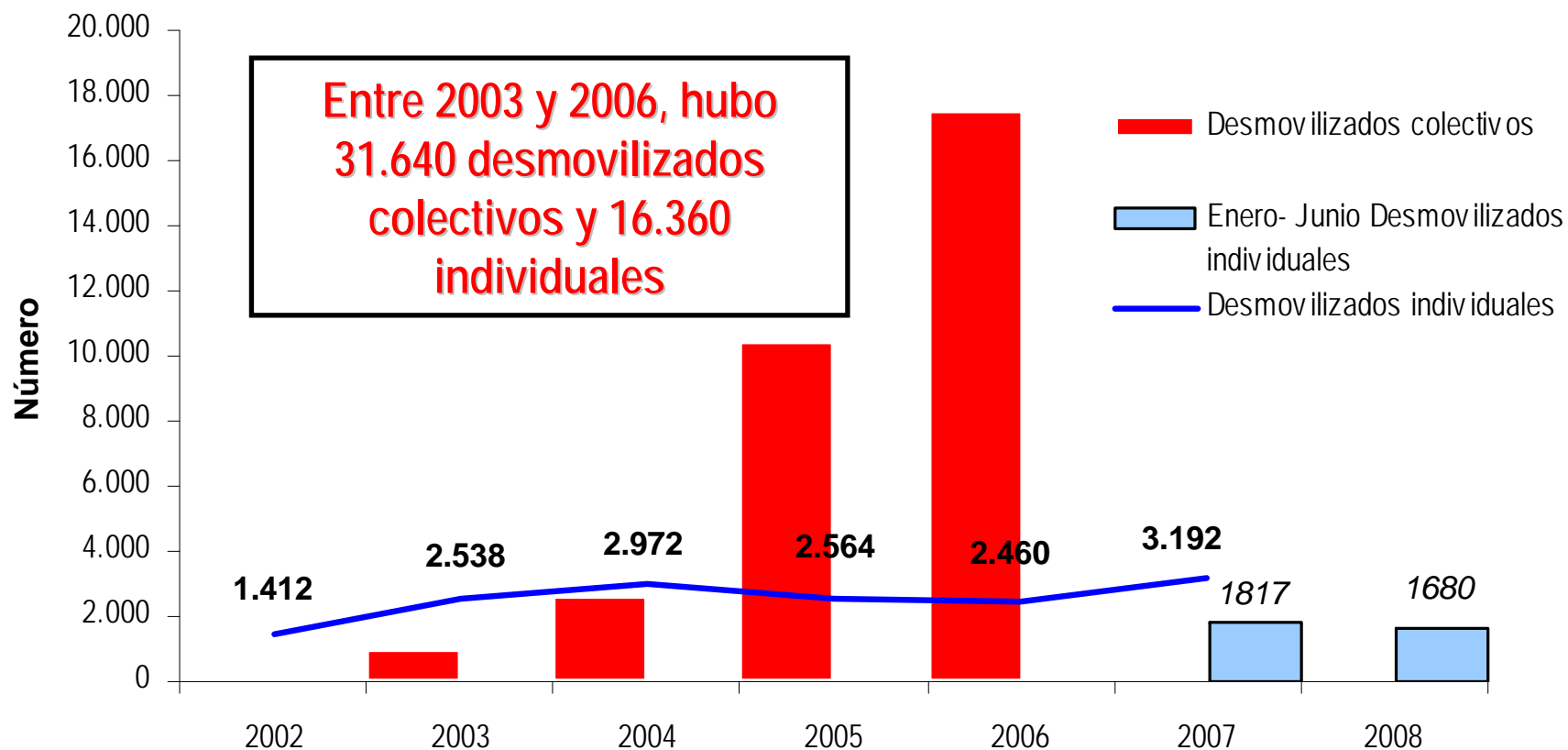
... Y ha logrado **reincorporar** a la sociedad a miles de personas que estaban al margen de la ley



Libertad y Orden



Personas que requieren insertarse al mercado laboral



Fuente: Ministerio de Defensa - Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado (PAHD); Alto Comisionado para la Paz

Hacia una sociedad equitativa e incluyente



1

La estabilidad institucional, la confianza inversionista y el crecimiento económico han contribuido significativamente a mejorar las condiciones de vida de todos los colombianos

2

Disminución de la pobreza y mayor acceso a los programas sociales son la base para lograr retos más ambiciosos.

3

Para reducir la pobreza y alcanzar los objetivos sociales, el Gobierno nacional asumió el compromiso de **fortalecer el Sistema de Protección Social**.

4

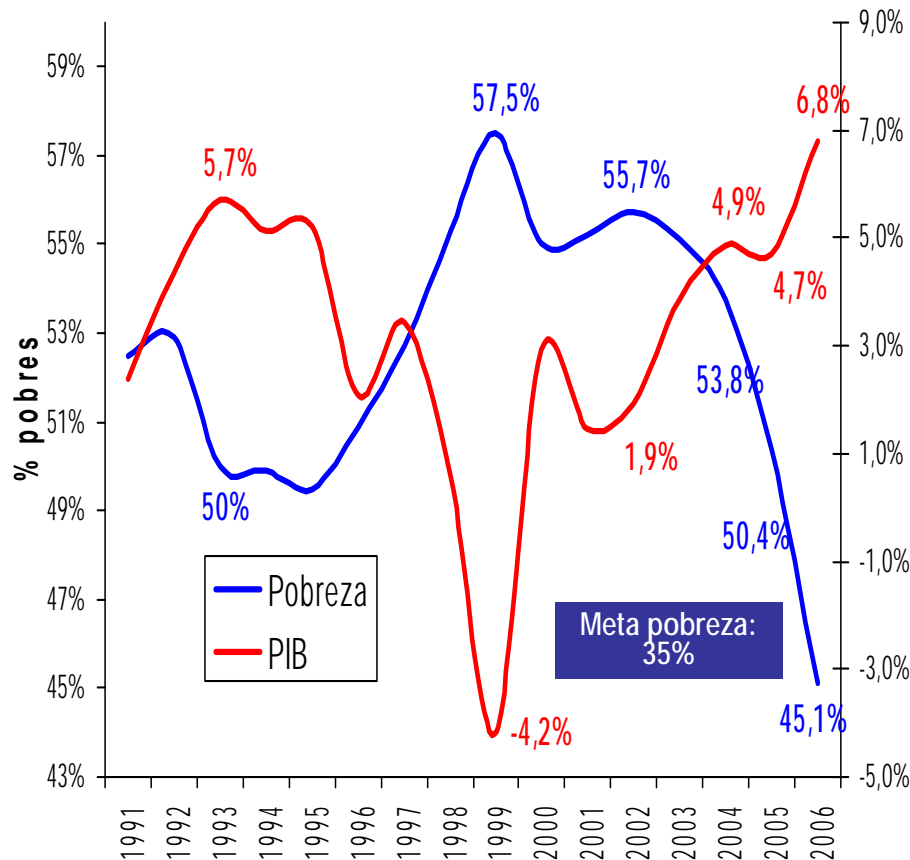
La importancia de la cooperación horizontal en la transformación de países más equitativos e incluyentes.

Avances en confianza han traído mayor inversión, mayor crecimiento y **reducción de la pobreza**

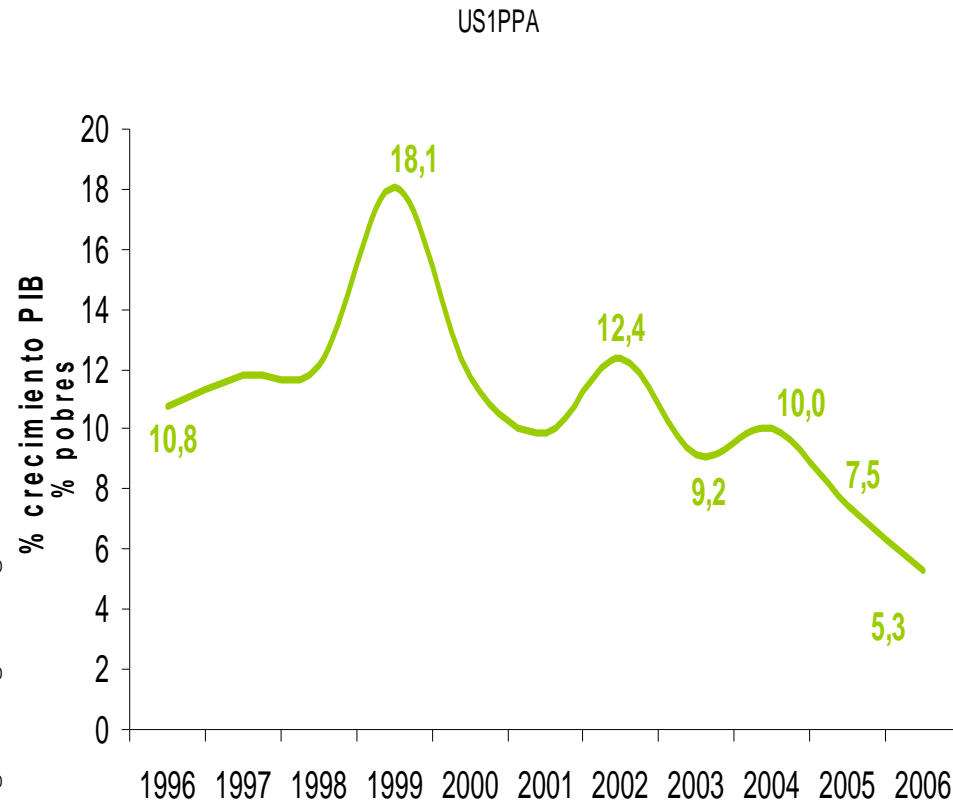


Medida por ingresos (CEPAL) se redujo de 58% a 45% en siete años.

Medida por ingresos (U\$ 2 PPA), se redujo de 18% a 5% en siete años



Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH y ECH



Pobreza medida por dos dólares es el estándar del Banco Mundial

Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH y ECH

... Y también han contribuido a reducir la **pobreza extrema**

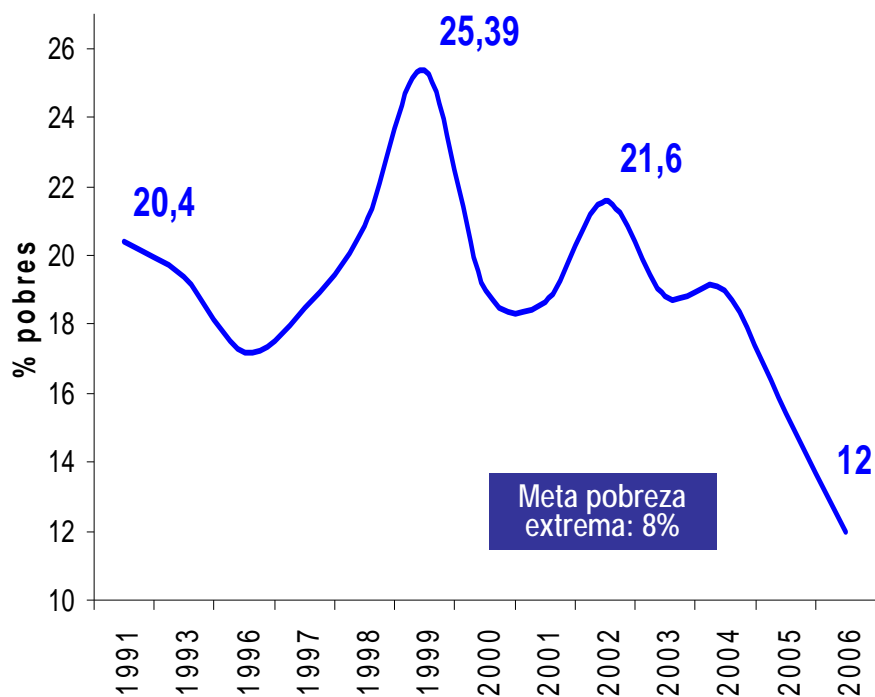


Libertad y Orden

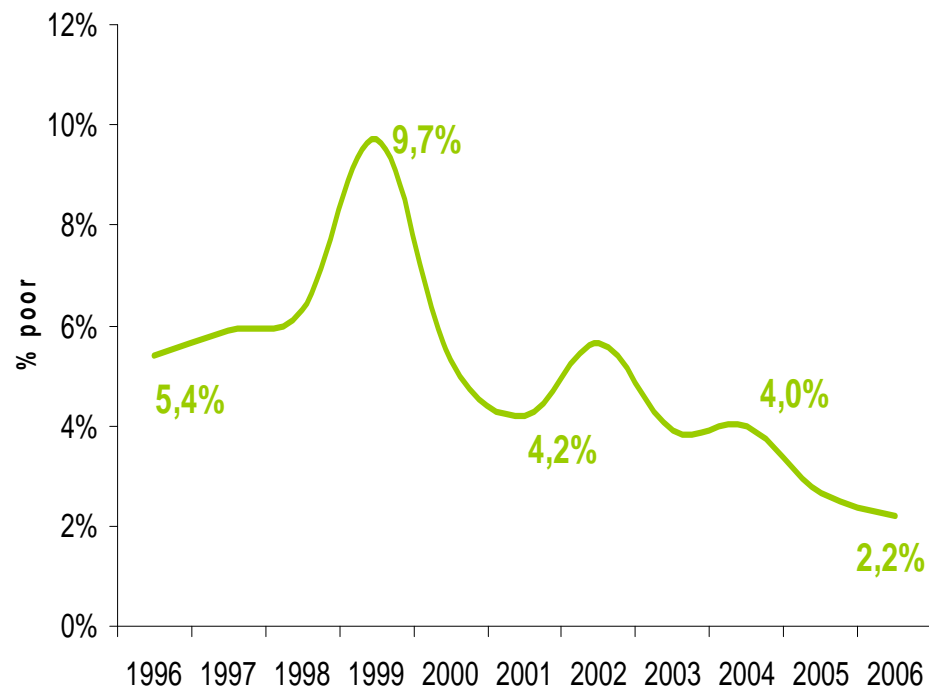


Medida por ingresos (CEPAL), bajó más de 13 puntos porcentuales en siete años

Medida por ingresos (U\$ 1 PPA), bajó más de 7 puntos porcentuales en siete años



Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH y ECH



Pobreza extrema medida por un dólar es el estándar del Banco Mundial

Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH y ECH

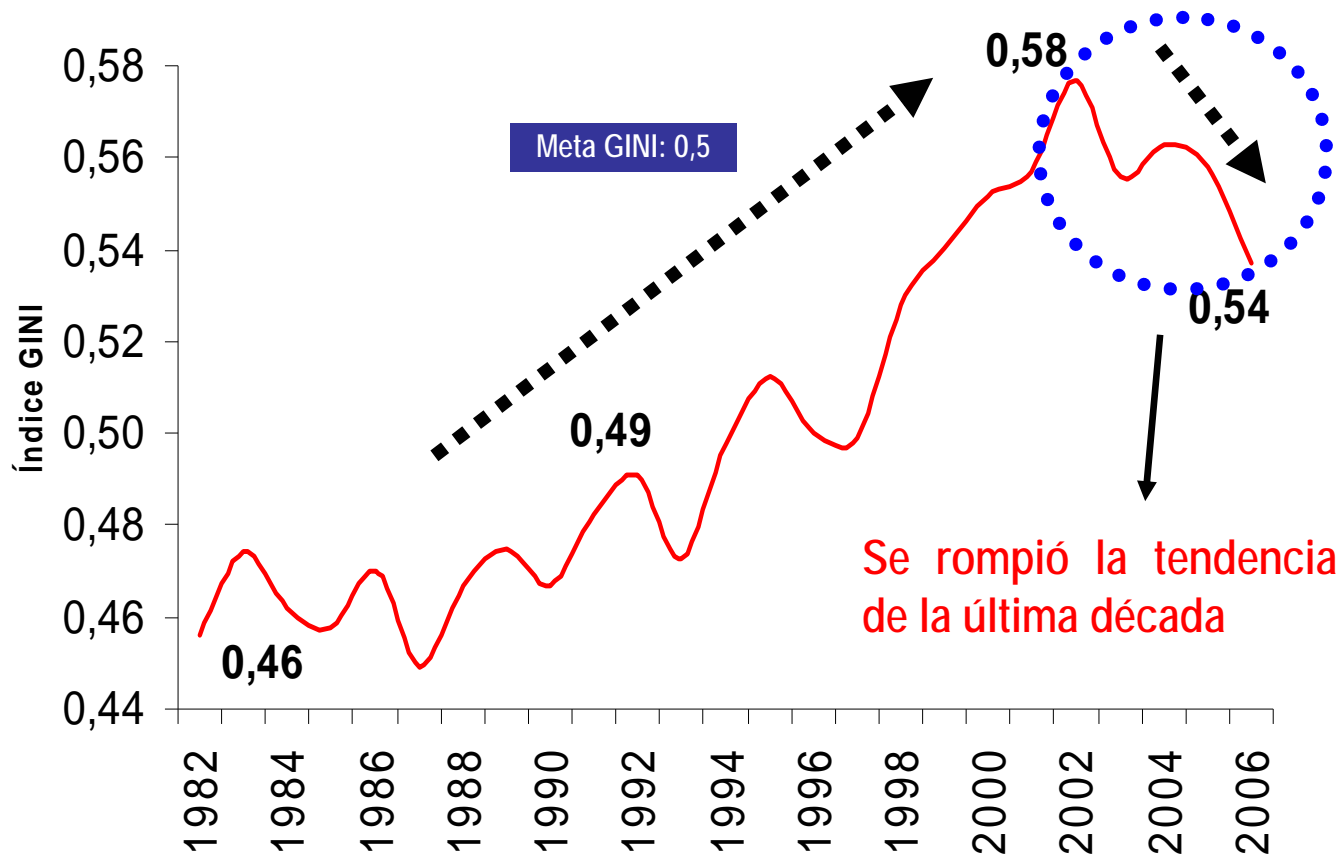
... Y estamos cambiando a un país **con mejor distribución del ingreso**



Libertad y Orden



El índice de GINI ha caído cuatro puntos entre 2002 y 2006



Frente a la participación en los ingresos, entre 2002 y 2006

1. El 50% más pobre la aumentó un 36%.
2. Los hogares de ingreso medio la aumentaron un 8%
3. El 20% más rico la redujo un 8%.

El desempleo ha disminuido

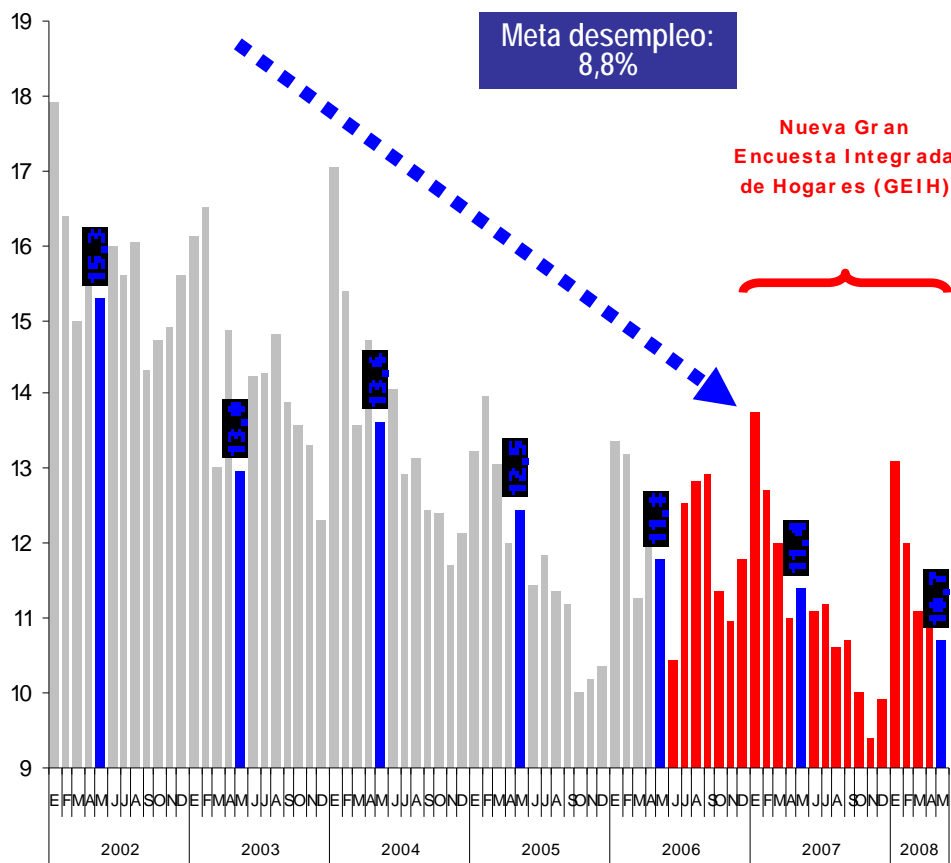


Libertad y Orden

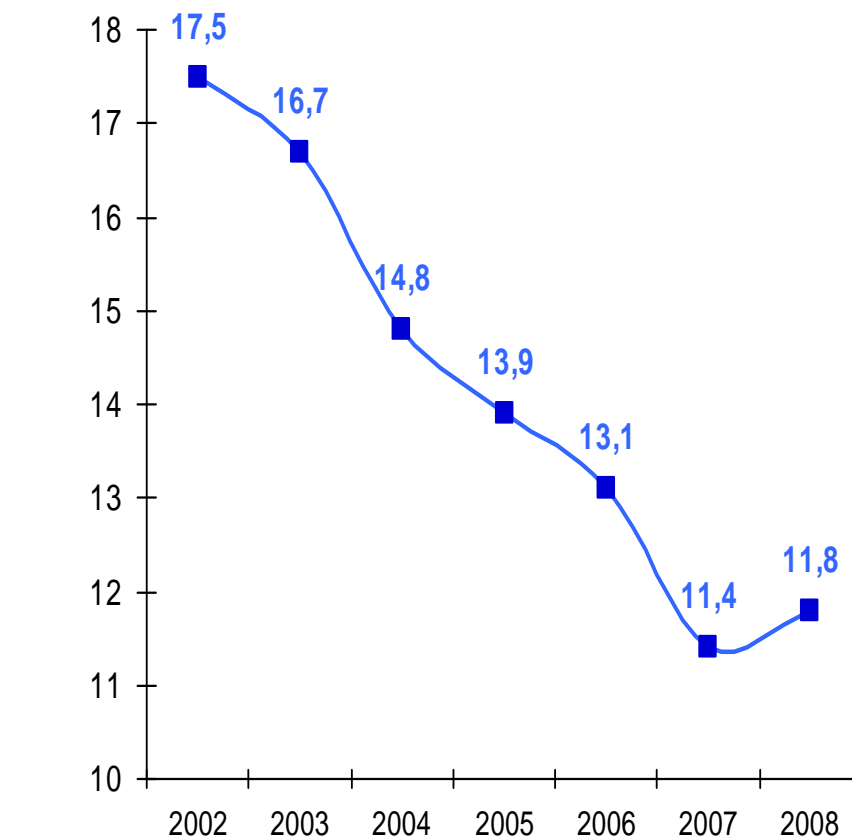
50 ANOS
1958-2008
DNP

El desempleo nacional se encuentra cinco puntos porcentuales por debajo de 2002.

Para las trece ciudades el desempleo en mayo de 2008 fue de 11.8%, cerca de seis puntos por debajo de 2002



Fuente: DANE

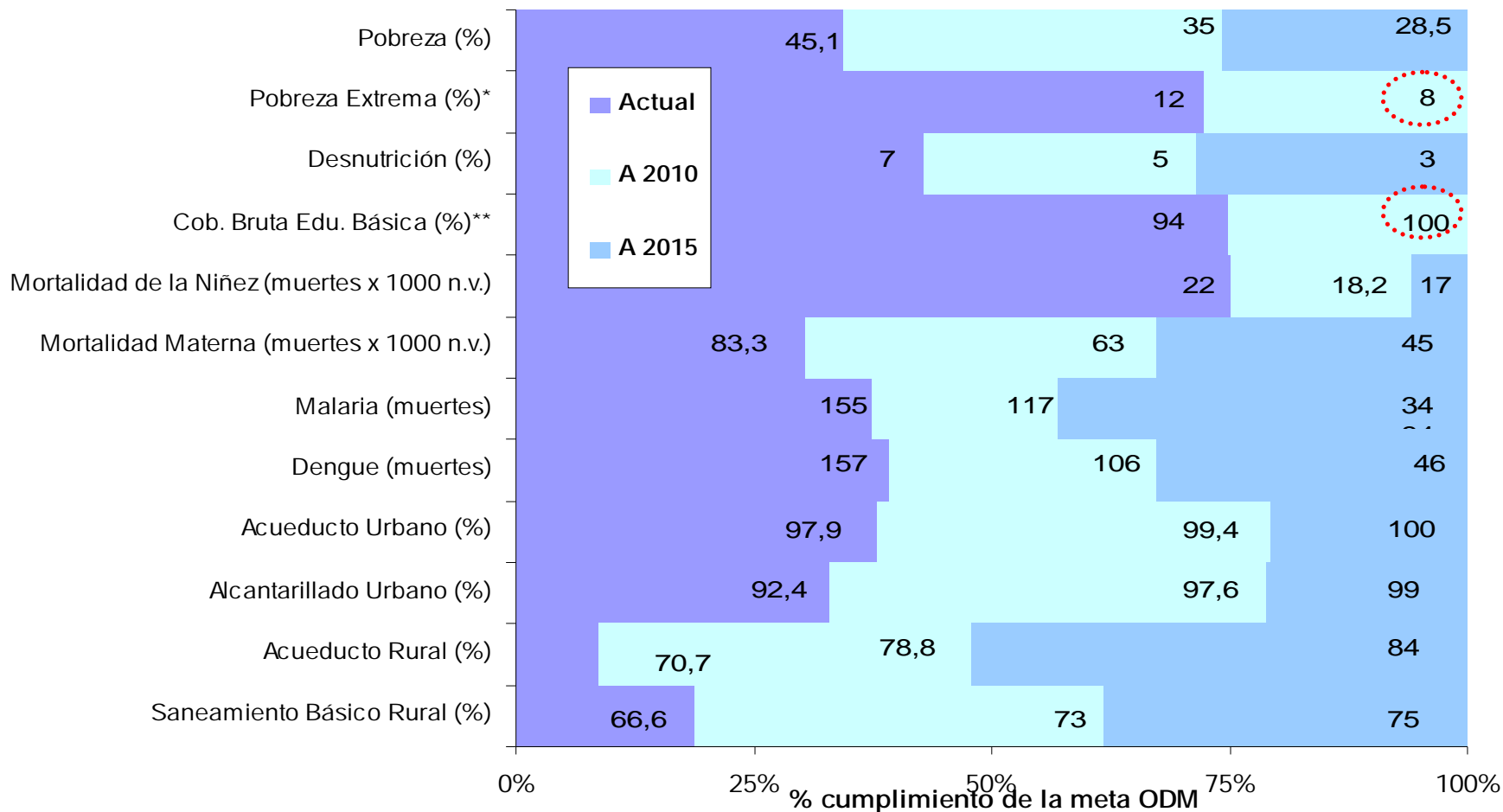


Fuente: DANE

El país ha incorporado los **Objetivos del Desarrollo del Milenio** como parte integral de la política social



... y se ha comprometido en el logro de sus metas a 2015, e incluso a 2010



Fuente: Cálculos DNP.

* Para el indicador de Pobreza Extrema, a 2010 se va a superar la meta del milenio (8.8%).

** La meta en educación básica se adelantaría a 2009.



Metas que se cumplen antes de 2015

Hacia una sociedad equitativa e incluyente



1

La estabilidad institucional, la confianza inversionista y el crecimiento económico han contribuido significativamente a mejorar las condiciones de vida de todos los colombianos

2

Disminución de la pobreza y mayor acceso a los programas sociales son la base para lograr retos más ambiciosos.

3

Para reducir la pobreza y alcanzar los objetivos sociales, el Gobierno nacional asumió en el PND el compromiso de fortalecer el **Sistema de Protección Social**.

4

La importancia de la cooperación horizontal en la transformación de países más equitativos e incluyentes.

El Plan Nacional de Desarrollo 2006 – 2010: “Estado Comunitario, Desarrollo para Todos”, consolidará los buenos resultados sociales y económicos



Basado en tres grandes objetivos centrales:

Afianzar los logros de la **Política de Defensa y Seguridad Democrática**

Inversión desde la responsabilidad social: Consolidar un crecimiento económico elevado y sostenido con equidad social

Cohesión social desde las libertades: Reducir la pobreza y promover la equidad



Confianza inversionista



La inversión en la estrategia social para el próximo cuatrienio asciende a **\$ 133 billones**, un 57% del total del Plan de Inversiones del Plan Nacional de Desarrollo 2006 – 2010.

Superación de la pobreza y promoción de la equidad



Principios

1. UNIVERSALIZAR ACCESO

ASEGURAMIENTO EN SALUD

EDUCACIÓN BÁSICA

AGUA POTABLE Y SAN. BÁSICO



Meta: Régimen subsidiado para 24.8 millones de personas y 17.8 millones de personas afiliadas al régimen contributivo de salud

Meta: Alcanzar cobertura universal en educación básica para 10.7 millones de niños

Meta: Alcanzar cobertura en acueducto de 94.7% y alcantarillado 91.8% a 2010

2. FOCALIZACIÓN



Intervenciones para la población más pobre y vulnerable

3. CALIDAD EN LOS SERVICIOS

Fortalecimiento del Sistema de Protección Social



Libertad y Orden



Universalización del Aseguramiento en Salud y mayor cobertura en pensiones y riegos profesionales



Objetivo

Seguridad Social Integral



Alcance

Cobertura universal de **régimen subsidiado** para 24.8 millones de personas (6.6 millones de nuevos afiliados)

Cobertura del **régimen contributivo** en salud para 17.8 millones de personas (1.5 millones de nuevos afiliados)

Salud pública:
 100% de acceso a **control prenatal**
 95% de **atención institucional del parto**
 75% de prevalencia de uso de **métodos modernos de planificación.**

Pasar del 26.7 al 38 % de **cobertura en pensiones**

Pasar de 5.3 millones a 6.2 millones de **afiliados a riegos profesionales.**

Afiliados al Régimen Subsidiado de Salud

55% (11.4 m)

79% (21.5 m)

100% (24.8 m)

Afiliados al Régimen Contributivo (millones)

12.6

17

17.8

Afiliados a pensiones (%)

23.5%

26.7%

38%

META

2002

Actual

2010

Apoyo a las familias más pobres y vulnerables en la superación de su condición



Objetivo

Promoción Social: conformación de la Red Juntos para la Superación de la Pobreza Extrema



Alcance

En el año 2007 **Familias en Acción** alcanzó más de 1.5 millones de familias.

Al año 2008 se habrán incorporado a la **Red JUNTOS** 450.000 familias en extrema pobreza y desplazadas. En 2009 1.5 millones de familias harán parte de la Estrategia.

La **Red JUNTOS** tendrá cobertura en 1098 municipios en 2008

Las familias pertenecientes a la **Red JUNTOS** tendrán acceso preferente a los programas sociales del Estado

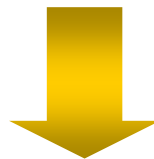
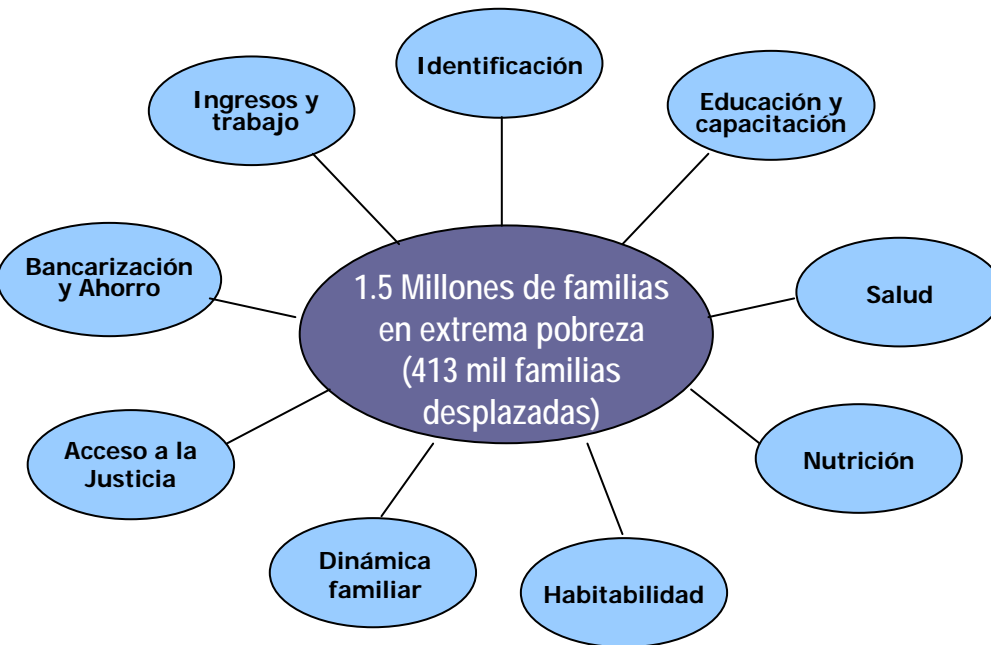
Las familias de la **Red JUNTOS** deberán alcanzar **45 logros en 9 dimensiones**.

Beneficiarios programas ICBF*	n.a	5.772.061	6.287.206
Beneficiarios - Familias en Acción (familias)	320.716	1.720.227	1.500.000**
Subsidios para el Adulto Mayor	25.710	823.558	1.000.000
META	2002	Actual	2010

Apoyo a las familias más pobres y vulnerables en la superación de su condición



Logros Básicos de la Red



Con acompañamiento de Cogestores Sociales

Principales Avances



En el 2007 se adelantaron pilotos en **34 municipios en 11 departamentos**.

En municipios piloto **75.686 familias** ya han sido vinculadas a la Red con **acuerdos de corresponsabilidad**, de las cuales **6.903** son familias en situación de desplazamiento.

En el 2008, la Red Juntos llegará a **450.000 familias en 1098 municipios**: Realizó 17 foros regionales donde participaron **32 departamentos** y **1075 municipios** del país.

347 municipios han firmado convenios con JUNTOS y están listos para arrancar.

627 municipio están en proceso

Superar las barreras a la **movilidad educativa** contribuirá a reducir la desigualdad en el ingreso



Objetivo

Educación y formación para el trabajo:



Alcance

Alcanzar cobertura universal en **educación básica** para 10.7 millones de niños (1.5 millones de nuevos cupos)

Aumentar coberturas de **educación inicial** (400 mil niños), medida con altos estándares de calidad

Aumentar los beneficiarios de créditos del **ICETEX** de 164 mil (2006) a 360 mil a finalizar el cuatrienio.

Programas para incentivar la **asistencia y permanencia escolar** (Programa Familias en Acción)

Aumentar la cobertura de **Educación Superior** a 35%

Aumentar los cupos en **formación profesional integral** (1.4 millones de nuevos cupos del SENA)

Consolidar el **sistema de formación por competencias**, articulando educación formal y educación para el trabajo

Jóvenes y adultos alfabetizados	n.a	597.657	1.000.000
Cobertura bruta educación básica	86% (7.7 m)	94% (9.2 m)	100% (10.7 m)
Cobertura bruta educación superior	20%	31.8%	34.7%
Cupos en formación profesional integral (año)	1.142.798	5.153.188	5.541.124
META	2002	Actual	2010

Promover el **acceso a crédito y los demás servicios financieros** a las familias de menores ingresos, micro, pequeñas y medianas empresas y emprendedores



Objetivo

Crear las condiciones necesarias para facilitar el acceso a servicios de crédito y otros servicios financieros como ahorro, transferencias, pagos, giros, remesas y seguros, a las poblaciones que no han tenido acceso a los mismos



BANCA DE LAS OPORTUNIDADES

Alcance

Cobertura en 1101 municipios del país

5 millones de **créditos a microempresarios** a través de Bancos, CFC, ONG's y cooperativas.

Aumentar a **3 millones las cuentas de ahorro** (1,5 millones en familias de Red JUNTOS)

850 mil nuevos asociados al **sector cooperativo**

Incrementar en 5% la **bancarización** en los próximos 4 años* (**Victoria temprana**)

Saldo cartera crédito a la microemp. (millones)	732.000	6.7 billones	N.D.
No. Créditos desembolsados a microempr.	198.862	2.568.231	5.000.000
META	2002	Actual	2010

Mayor **empleabilidad**, mejoras en la **calidad del empleo** y desarrollo de una política de **generación de ingresos**



Libertad y Orden



Objetivo

Sistema Nacional de Emprendimiento y Sistema Nacional de Competitividad



Alcance

Reducir la tasa de **desempleo** de 11,9% a 8.8%.

Erradicar las **peores formas de trabajo infantil**.

Política de **generación de ingresos** que fomente el emprendimiento, la competitividad y la formación de capacidades de los individuos

Desarrollo de **estrategias de apoyo diferenciadas para las microempresas y las PYMES**.

Disminuir la **informalidad laboral y empresarial**

Promover el **trabajo decente**. Acciones para incentivar la concertación laboral.

Construcción de agendas locales de necesidades del mercado laboral. Promover los **pactos regionales de empleo**.

Tasa de desempleo (%)	15.7%	12%	8.8%
Empresas promovidas Fondo Emprender (#)	89 (2004)	820	1.768
Trabajo infantil (%)*	7.8% (2001)	4.4% (2007)	5.3% (3.9%)*
META	2002	2008	2010

Inversiones para mejorar las **condiciones de habitabilidad y la calidad de vida**



Objetivo



Alcance

Optimizar las fuentes de financiación mediante la creación de **bolsas departamentales de recursos**

Lograr la ejecución de los **Planes Departamentales de Agua y Saneamiento**

Promover el **mejoramiento integral de barrios y los macroproyectos de VIS**, articulando recursos de agua y vivienda

Creación de un **esquema de ahorro programado y crédito en el FNA para la financiación de viviendas para hogares de bajos recursos**

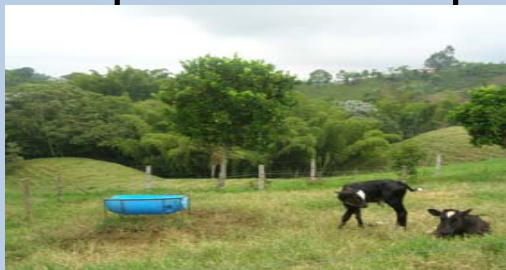
Acueducto (población con servicio)	n.a	39.050.000	43.029.000
Alcantarillado (población con servicio)	n.a	36.800.000	41.117.000
Soluciones de VIS financiadas	265.000	395.885*	828.433
META	2002	Actual	2010

Mejorar el bienestar y la capacidad para **generar ingreso de la población rural**



Componente

Equidad en el campo



Meta

Adjudicar 250.000 hectáreas. A través del **subsidio integral de tierras** y la adjudicación directa de las tierras provenientes de la extinción de dominio.

Fortalecer la **empresarización rural**: incrementar el ingreso y el empleo para 46.300 familias rurales pobres a través del "Programa para el Desarrollo de Oportunidades de Inversión y Capitalización de los Activos de las Microempresas Rurales de Colombia" y el "Proyecto de Apoyo a Alianzas".

Promover **alternativas productivas para la sustitución de los cultivos ilícitos** en 88.000 hectáreas dentro de la frontera agropecuaria..

Vivienda de interés social para 53.800 familias

Número de hectáreas adjudicadas a familias pobres

59.894

63.663

250.000

Flias. beneficiadas con el Programa Oportunidades

14.255

9.734

28.800

Familias Beneficiadas con el Proyectos de Alianzas

8.279

5.470

17.500

Familias beneficiadas con VIS Rural

40.090

29.509

53.834

META

2002 -2006

Actual*

2010

Fortalecer la **inclusión del enfoque de género** en los planes, programas y proyectos



Objetivo

Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer



Alcance

Impulsar estrategias para incorporar el enfoque de género en presupuestos, proyectos y políticas públicas.

Incluir en el Observatorio de Mercado Laboral el seguimiento y la evaluación del empleo desagregado por género.

Desarrollar, con una periodicidad de al menos cada cinco años, la medición de la magnitud y características de la violencia de pareja en el país y definir las metas anuales de reducción

A 2008 implementar y mantener en operación una estrategia intersectorial de vigilancia en salud pública para combatir la violencia intrafamiliar, especialmente la ejercida contra la pareja

Fortalecer la capacidad emprendedora de las mujeres y asegurar el respeto de sus derechos laborales.

Adelantar la Política "Mujeres Constructoras de Paz y Desarrollo".

Desarrollar una gestión ambiental del riesgo que promueva el desarrollo sostenible



Objetivo



Alcance

Elaboración de Planes de ordenamiento y manejo de 16 cuencas abastecedoras de agua en capitales de departamento con índices altos de escasez de agua

Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP)

Realización de 10 acuerdos para el ordenamiento ambiental en parques traslapados con comunidades indígenas

Desarrollo de política para enfrentar el cambio climático.

Desarrollo de una estrategia nacional para el manejo de refrigerantes y para la gestión de residuos de Sustancias Agotadoras de Oxígeno

Formulación de planes de manejo en 13 paramos relacionados con abastecimiento hídrico, suelos deteriorados y procesos de desertificación

Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono

1000 ton (2003)

600 ton

0 ton

Áreas reforestadas anualmente

23.000 (2003)

30.000

30.000

META

2002

Actual

2010

Política Social. **Inversión** contemplada PND 2006 – 2010

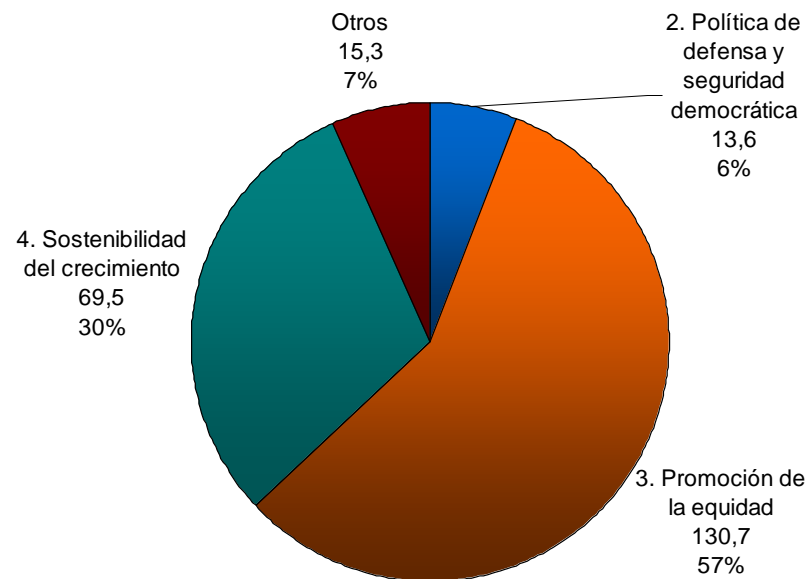


Libertad y Orden



Objetivos y estrategias PND	Bill. de pesos
a) Pobreza y población vulnerable	20
b) Mercado y relaciones laborales	0
c) Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	79
d) Banca de las Oportunidades	3
e) Ciudades amables	23
f) Infraestructura para el desarrollo	5
g) Equidad en el campo	1
Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad - Total	130

La Política Social es la prioridad dentro de las inversiones del PND



Del total de recursos del Plan Nacional de Desarrollo 2006 – 2010, el **57%** se destinará a **reducir la pobreza y desigualdad**.

PNI ajustado: \$229,1 billones

Hacia una sociedad equitativa e incluyente



1

La estabilidad institucional, la confianza inversionista y el crecimiento económico han contribuido significativamente a mejorar las condiciones de vida de todos los colombianos

2

Disminución de la pobreza y mayor acceso a los programas sociales son la base para lograr retos más ambiciosos.

3

Para reducir la pobreza y alcanzar los objetivos sociales, el Gobierno nacional asumió el compromiso de fortalecer el Sistema de Protección Social.

4

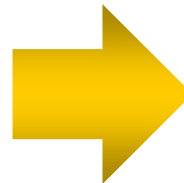
La importancia de la cooperación horizontal en la transformación de países más equitativos e incluyentes.

La estrategia de cooperación internacional del país **está fundamentada en los siguientes temas**



1

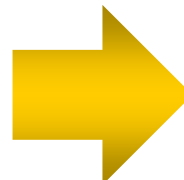
Objetivos de Desarrollo del Milenio



Estrategia para lograr desarrollo y equidad para todos los colombianos

2

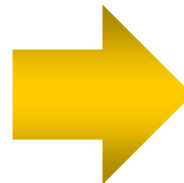
Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente



Establecimiento de fuentes estables y lícitas de empleo e ingresos, a partir del uso sostenible de los recursos naturales

3

Reconciliación y Gobernabilidad



Generación de condiciones para el fortalecimiento institucional, la construcción de paz y la promoción de la convivencia

¿Cómo contribuye la cooperación horizontal en la consolidación de países más equitativos e incluyentes?



1

La cooperación horizontal, realizada entre países de similar nivel de desarrollo económico relativo, es de doble vía, pues un país recibe y ofrece cooperación en las áreas en las que tiene un mayor desarrollo.

2

La cooperación horizontal es un instrumento privilegiado de la política exterior de Colombia, ya que fortalece las relaciones internacionales del país y propicia el desarrollo económico y social de los países receptores.

3

En Colombia la cooperación horizontal viene avanzando hacia una mayor integralidad de sus iniciativas: transición desde actividades puntuales a proyectos de desarrollo sostenible que aseguran el fortalecimiento de las instituciones, la calidad de su gestión y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

4

Colombia tiene actualmente programas de cooperación horizontal concertados con 13 países. Estamos negociando con 4 países más y esto da cuenta de más de 200 proyectos de cooperación sur-sur en el 2007.

¿Cómo contribuye la cooperación horizontal en la consolidación de países más equitativos e incluyentes?



Criterios que rigen la Cooperación horizontal de Colombia

- 1 Centrar la cooperación en el enfoque de demanda
- 2 Identificar con precisión las instituciones contrapartes y los respectivos contactos
- 3 Privilegiar proyectos sobre actividades
- 4 Concentrar la cooperación en sectores y promover programas sectoriales
- 5 Asegurar la replicabilidad y generación de capacidades al momento de formular los proyectos.
- 6 Contemplar el establecimiento de mecanismos y sistemas de monitoreo, seguimiento y evaluación

¿Cómo contribuye la cooperación horizontal en la consolidación de países más equitativos e incluyentes?

Cooperación horizontal de Colombia

Programas bilaterales de cooperación	En negociación
México	República Dominicana
Guatemala	Uruguay
Honduras	Bolivia
El Salvador	Jamaica
Costa Rica	
Panamá	Proyectos de Cooperación
Perú	Indonesia
Chile	Tailandia
Argentina	Malasia
Brasil	China
Paraguay	
Guyana	
Cuba	

Recursos asignados al Fondo de Cooperación y Asist. Técnica Internacional



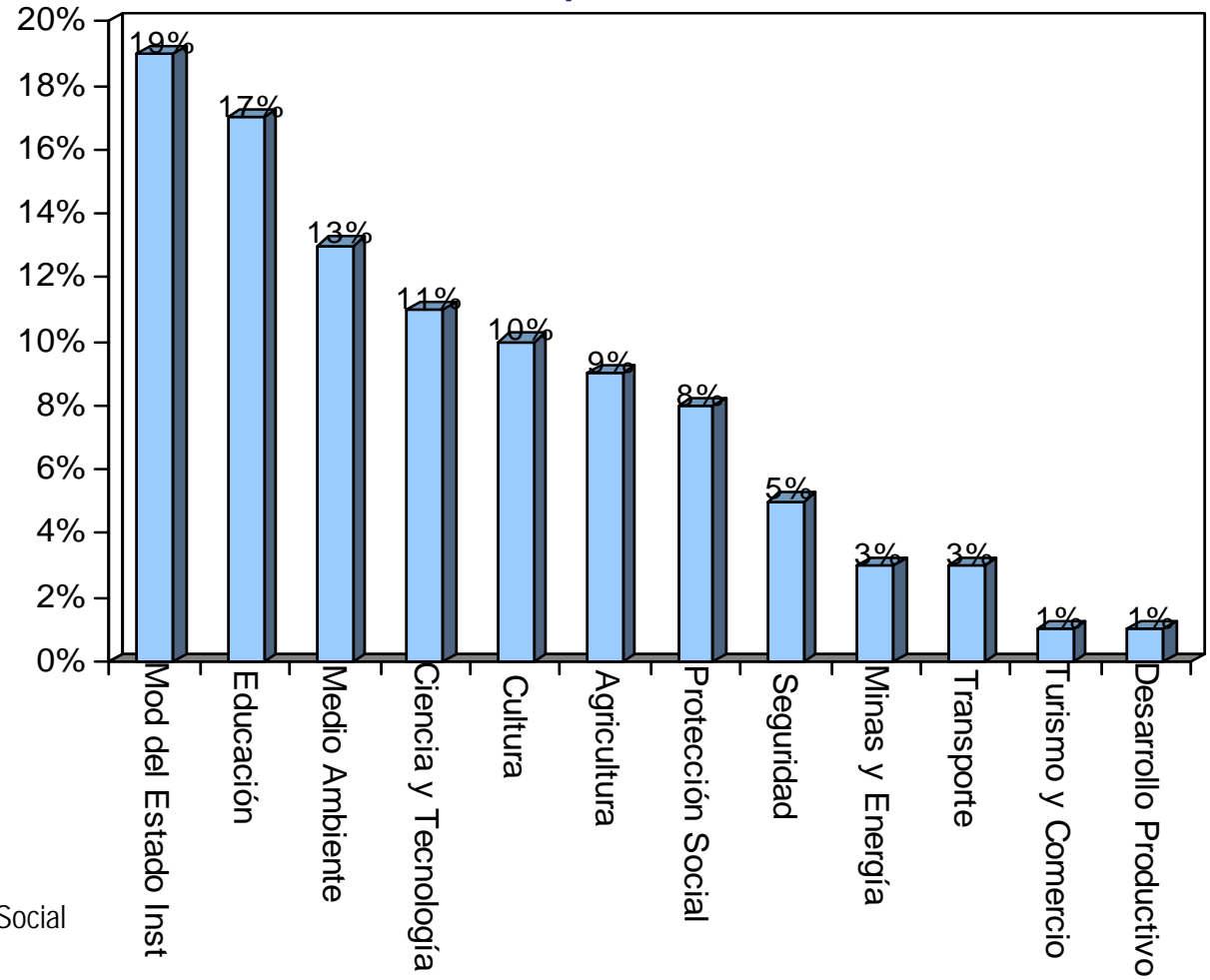
Fuente: Acción Social

¿Cómo contribuye la cooperación horizontal en la consolidación de países más equitativos e incluyentes?



Oferta de Cooperación horizontal de Colombia por sectores (2002-2007)

No. operaciones



Fuente: Acción Social

¿Cómo contribuye la cooperación horizontal en la consolidación de países más equitativos e incluyentes?



Ejemplos de oferta y demanda de cooperación horizontal en el **área social** (2007-2008)

Nombre de proyecto	País	Entidad ejecutora	Receptor	Oferente	Doble Vía	Año
Taller Red de Protección Social contra la Pobreza Extrema	Chile	MPS (Col)	X			2007
Consolidación de la red de lucha contra la pobreza extrema juntos	Chile	Mideplan-Chile solidario/Accion Social-Red Juntos (Col)	X			2007
Apoyo integral a las mujeres cabeza de familia	Honduras	Inam Honduras/ Consejería para la Equidad de la Mujer (Col)		X		2007
Gestión de casas de la cultura	El Salvador	Concultura/ Mincultura(Col)		X		2007
Revisión y actualización de la evaluación de la educación superior	El Salvador	MEN(Col) / MEN El Salvador		X		2007
Conocimiento sobre prevención y promoción de los derechos del niño	Paraguay	Secretaria de la niñez/ICBF(Col)		X		2007
Intervención para niños y niñas adolescentes de la calle con consumo de sustancias psicoactivas	Peru	IBAFI / ICBF(Col)		X		2008



GRACIAS