



Libertad y Orden



Pobreza y desigualdad: el rol de las instituciones de política social en el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática

PRIMERA REUNIÓN DE MINISTROS Y ALTAS AUTORIDADES DE DESARROLLO SOCIAL

Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral
(CIDI)

Andrés Escobar Arango
Director General (E)

Reñaca, Chile, julio 09 de 2008



Contenido

- Algunas cifras sociales de Colombia
- El debate sobre la institucionalidad de la política social
- ¿Dónde está Colombia dentro del debate?
- Retos



Contenido

- **Algunas cifras sociales de Colombia**
- El debate sobre la institucionalidad de la política social
- ¿Dónde está Colombia dentro del debate?
- Retos



Algunas cifras sociales de Colombia

Colombia ha tenido importantes avances sociales en los últimos años

		2002	2006	Meta 2010
Pobreza ⁽¹⁾		55,7%	45,0%	35,0%
Pobreza extrema ⁽¹⁾		21,6%	12,4%	8,0%
Desigualdad (Gini) ⁽¹⁾		0,58	0,54	0,50
Desempleo ⁽²⁾		15,3%	11,8%	8,8%
Sector				
Cobertura de Educación ⁽³⁾	Básica	86,0%	92,0%	100,0%
	Superior	21,0%	26,0%	34,0%
Cobertura de Salud ⁽³⁾	Contributivo	13,1 millones	16,3 millones	17,7 millones
	Subsidiado	42,2%	74,0%	100,0%
Cobertura de Pensiones ⁽³⁾		23,5%	26,7%	38,4%
Cobertura de Acueducto ⁽³⁾		90,1%	91,8%	93,5%
Cobertura de Alcantarillado ⁽³⁾		84,6%	86,6%	89,4%

Nota: Todas las cifras meta para 2010 están consignadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 "Estado Comunitario: Desarrollo para Todos"

Fuentes:

(1) Misión para el Diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza Extrema y la Desigualdad (MERPD)

(2) Dane

(3) DNP



Contenido

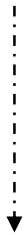
- Algunas cifras sociales de Colombia
- El debate sobre la institucionalidad de la política social
- ¿Dónde está Colombia dentro del debate?
- Retos



El debate sobre la institucionalidad de la política social

Existen por lo menos tres enfoques:

Política Social en un Ministerio de Desarrollo Social



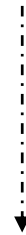
- Argentina
- Brasil
- Ecuador
- México
- Perú
- Panamá
- Uruguay

Coordinación desde Ministerio de Planificación o gabinete presidencial



- Guatemala
- Chile
- Colombia
- Costa Rica

Política Social en Ministerio sectorial



- Bolivia
- Venezuela



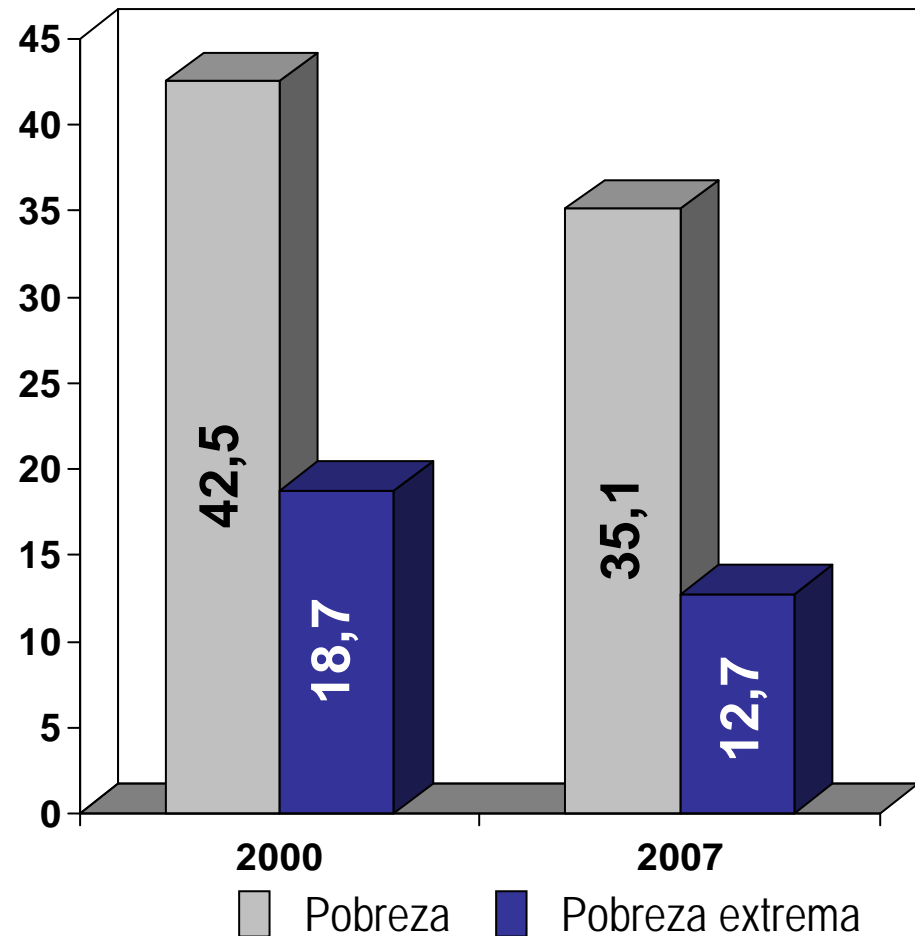
Libertad y Orden

El debate sobre la institucionalidad de la política social

- A pesar de los esfuerzos, los niveles de **pobreza** y **pobreza extrema** continúan, en promedio, siendo elevados en la región
- Retos
 - progresar en la *universalización* de servicios sociales básicos
 - *focalizar* beneficios en poblaciones y regiones en peores condiciones
- Lo anterior en aras de avanzar hacia la concreción de las *garantías sociales*

América Latina

Pobreza y Pobreza Extrema (%)



Fuente: CEPALSTAT, junio 2008



El debate sobre la institucionalidad de la política social



Avanzar en dicho propósito, requiere esfuerzos en cinco áreas:





Contenido

- Algunas cifras sociales de Colombia
- El debate sobre la institucionalidad de la política social
- **¿Dónde está Colombia dentro del debate?**
- Retos



¿Dónde está Colombia dentro del debate?



“Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de **República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales**, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”.

Constitución Política de Colombia (1991)

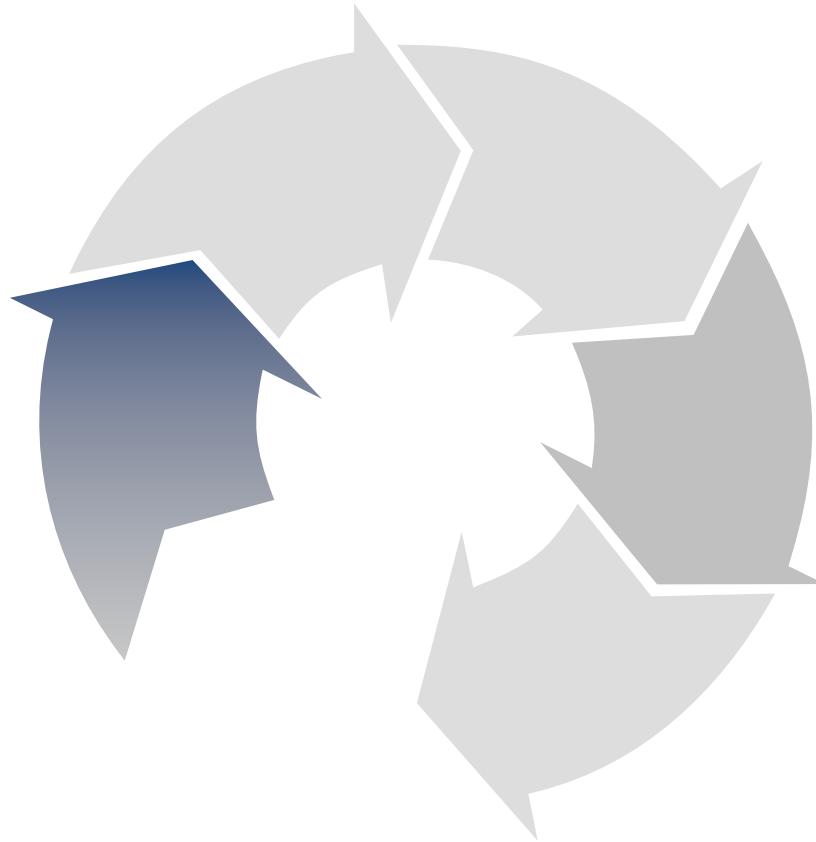
Artículo 1



¿Dónde está Colombia dentro del debate?



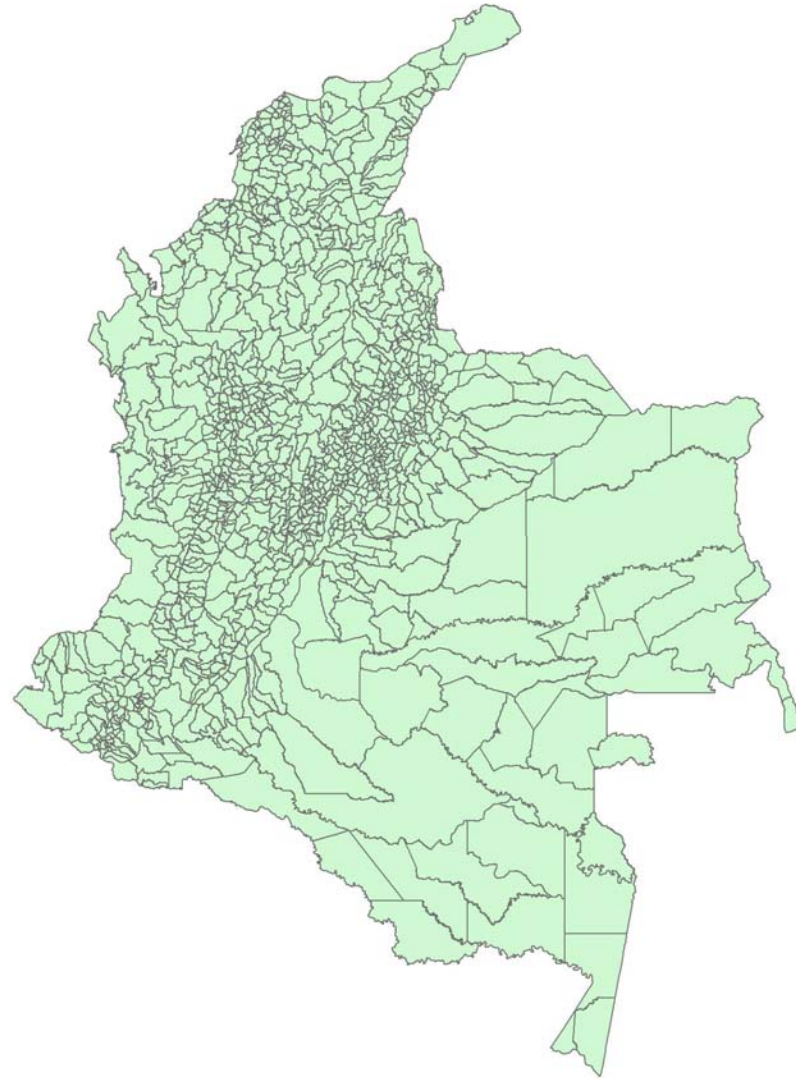
1. Financiamiento





¿Dónde está Colombia dentro del debate? Financiamiento

- Colombia cuenta con entidades territoriales: 32 departamentos y 1.101 municipios, con *autonomía* político-administrativa
- Las entidades territoriales tienen *competencias* para:
 - Planificar y orientar las políticas sociales,
 - Financiar y cofinanciar sus proyectos, los del orden nacional o municipal
 - Ejecutar, evaluar y controlar la inversión.



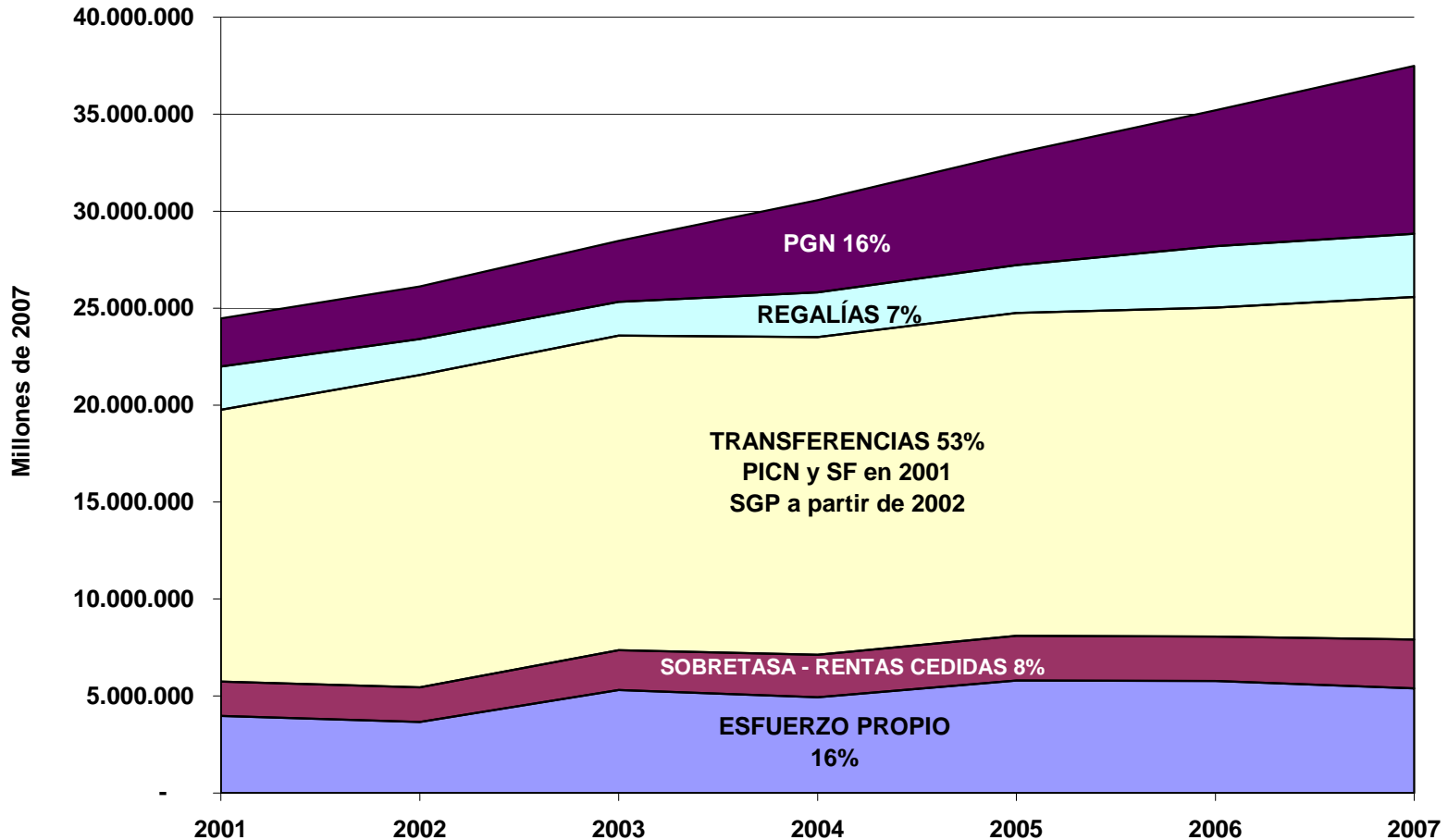


Libertad y Orden

¿Dónde está Colombia dentro del debate? Financiamiento



Sin embargo, gran parte del recurso de las regiones proviene del nivel central de gobierno



Fuente: Cálculos DDTS - DIFP - DR - DNP. Julio 7 de 2008.

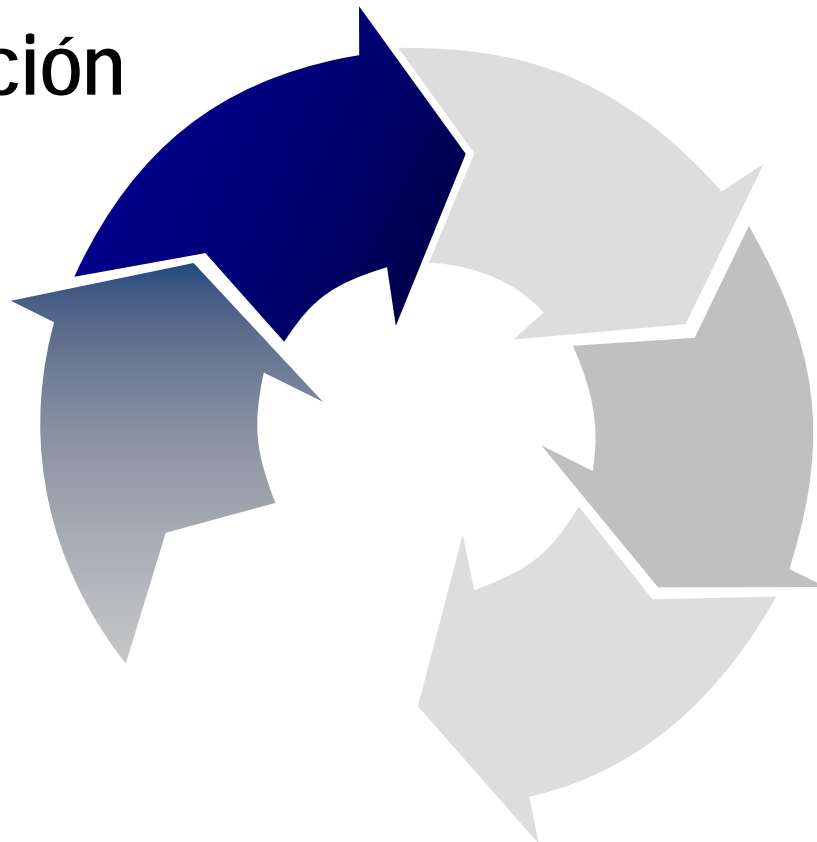
Los recursos Fonpet que ascienden a \$2 billones de pesos, se encuentran incluidos en la Inversión de la Nación en las Regiones.



¿Dónde está Colombia dentro del debate?



2. Coordinación

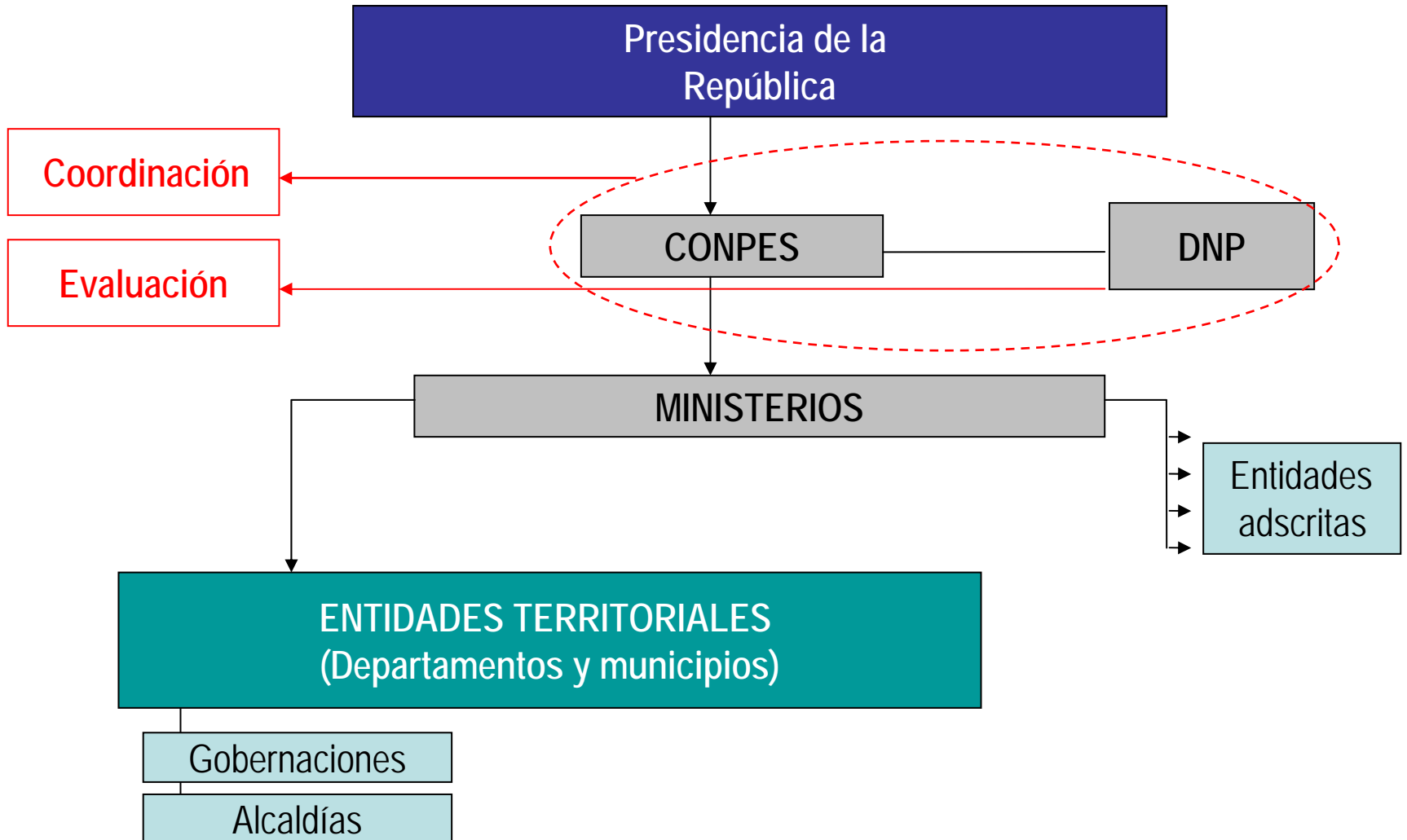




¿Dónde está Colombia dentro del debate? Coordinación



Esquema institucional para la formulación de las políticas sociales





¿Dónde está Colombia dentro del debate? Coordinación



En el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, la **implementación** de la política social plantea retos institucionales importantes:

- Enfoque en la **familia** con **atención integral** (coordinación de la oferta)
- Mejor **focalización** de subsidios y sus instrumentos para **universalizar** el acceso (disposición CONPES 2006)
- Articular el **Sistema de Protección Social** (Salud, Protección al Cesante, Capital Humano, *Promoción Social*, Acceso a Activos)
- Fortalecer la **Promoción Social** para la reducción de desigualdades socioeconómicas



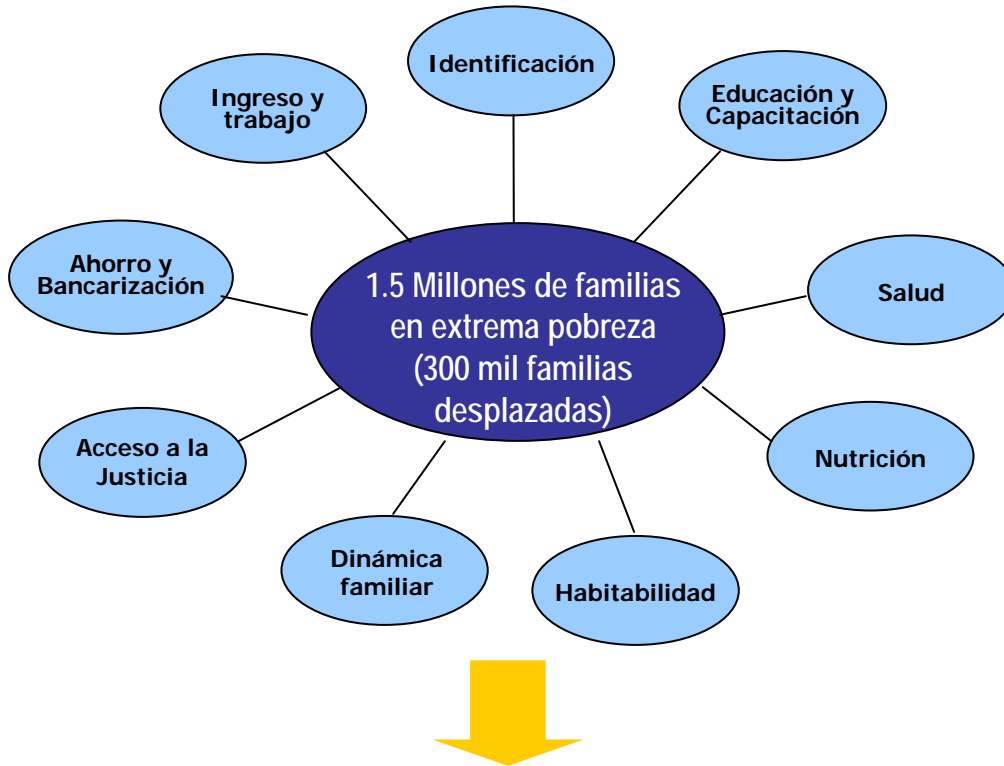
Libertad y Orden

¿Dónde está Colombia dentro del debate? Coordinación



La operación de **JUNTOS** permitirá fortalecer la capacidad de **coordinación** en la **implementación** de la política social

Dimensiones de la Red



Con acompañamiento de Co-gestores Sociales

Objetivo General

Apoyar a las familias que viven en pobreza extrema a superar su situación y mejorar su calidad de vida, a través del trabajo conjunto con el Gobierno.

Objetivos específicos:

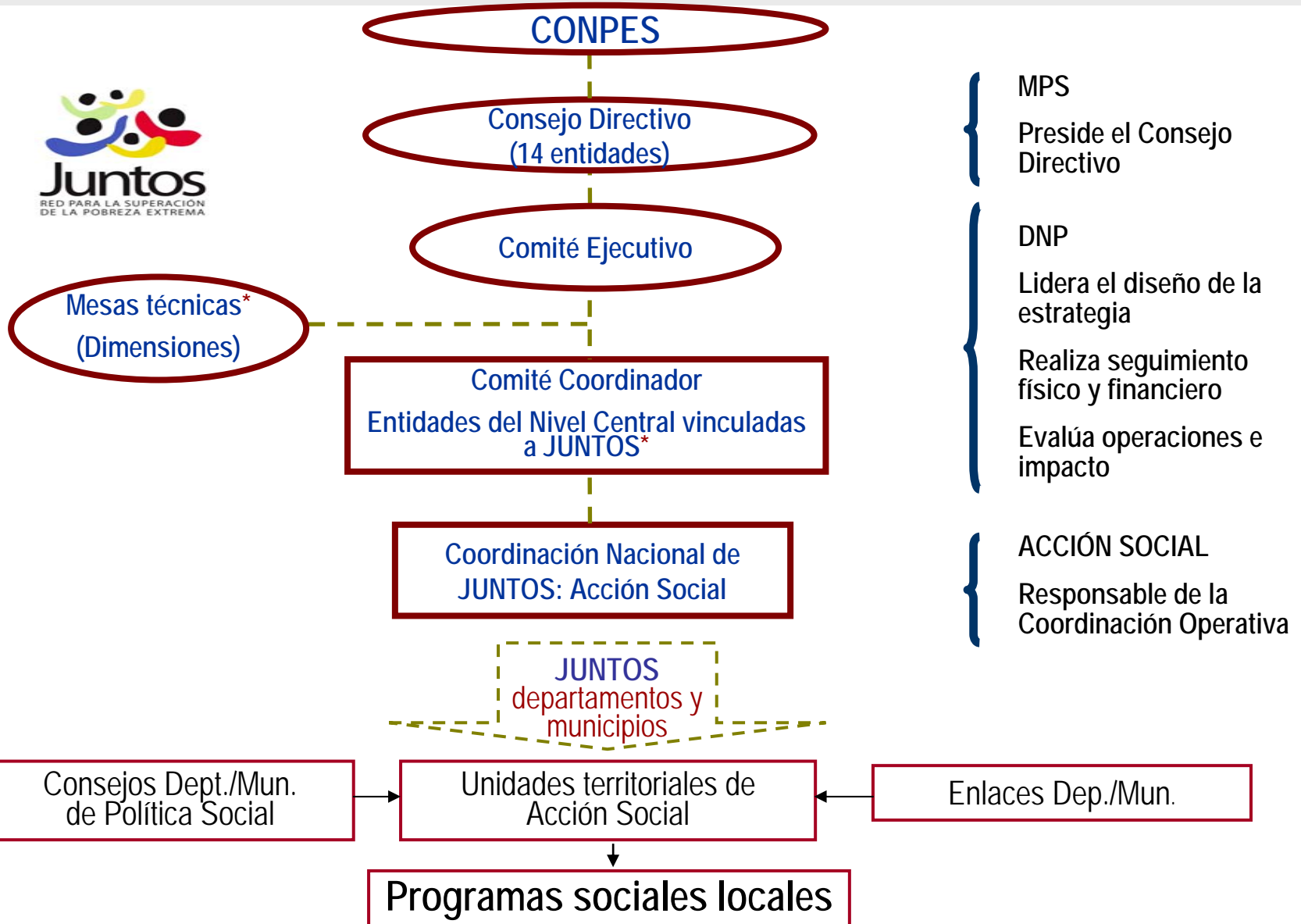
- **Priorizar** e incorporar a las familias beneficiarias a la oferta pública de servicios sociales (**Acceso Preferente**).
- **Adecuar la oferta** de programas sociales a la demanda de las familias.
- **Incentivar logros** en la formación y acumulación de capital humano en los hogares.
- Apoyar a las familias en la construcción de una nueva perspectiva de vida que les permita ser **agentes activos de su propio desarrollo**.
- **Romper ciclos de pobreza y estabilizar socioeconómicamente** a la población en pobreza extrema y desplazada





Libertad y Orden

¿Dónde está Colombia dentro del debate? Coordinación

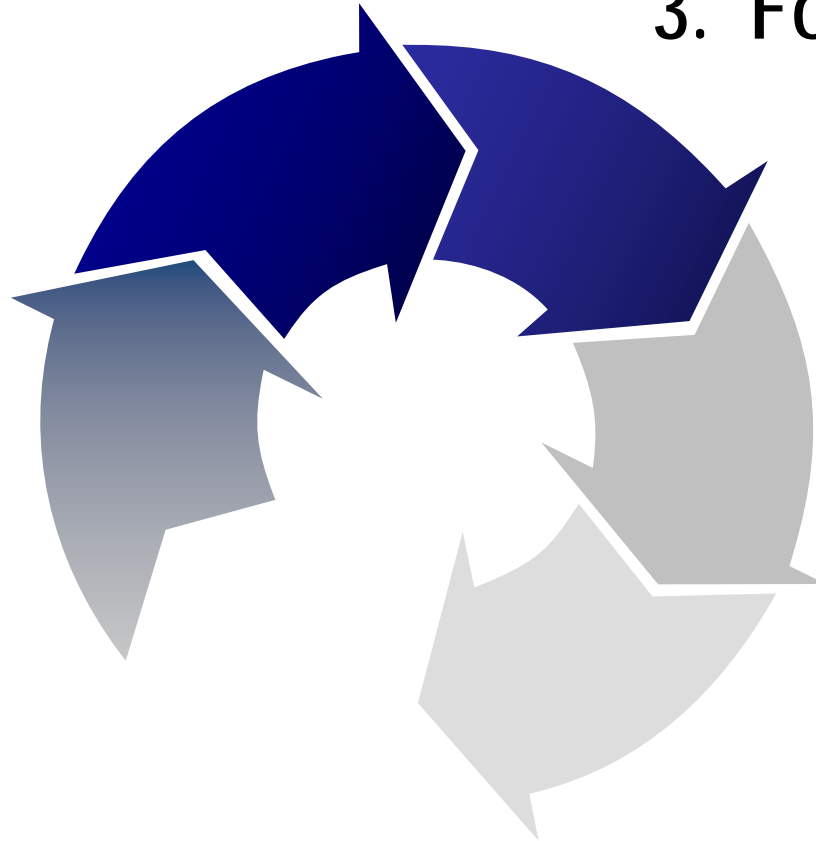




¿Dónde está Colombia dentro del debate?



3. Focalización





Libertad y Orden

¿Dónde está Colombia dentro del debate? Focalización



1. UNIVERSALIZAR ACCESO

ASEGURAMIENTO EN SALUD

Meta: Régimen subsidiado para 24.8 millones de personas y 17.8 millones de personas afiliadas al régimen contributivo de salud

EDUCACIÓN BÁSICA

Meta: Alcanzar cobertura universal en educación básica para 10.7 millones de niños

AGUA POTABLE Y SAN. BÁSICO

Meta: Alcanzar cobertura en acueducto de 94.7% y alcantarillado 91.8% a 2010

2. FOCALIZACIÓN

Intervenciones para la población más pobre y vulnerable

3. CALIDAD EN LOS SERVICIOS



¿Dónde está Colombia dentro del debate? Focalización



Lineamientos para la Focalización (Disposición CONPES 2006)

Evaluar las metodologías de focalización e implementar acciones que garanticen su actualización, aplicación y administración transparente (SISBEN, otras).

Revisar y ajustar los procesos de identificación, selección y asignación de recursos de los programas sociales existentes, en concordancia con los objetivos de política que se persiguen

Avanzar en la sistematización e interoperabilidad de los registros administrativos de beneficiarios.



¿Dónde está Colombia dentro del debate?



4. Monitoreo y Evaluación



Libertad y Orden

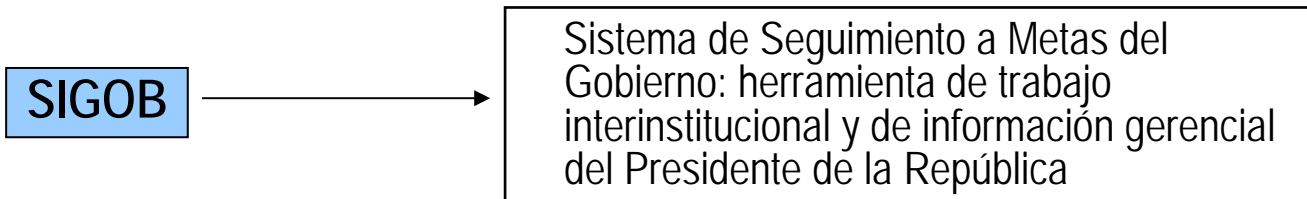
¿Dónde está Colombia dentro del debate? Monitoreo y Evaluación



Sinergia* (DNP)

Componentes

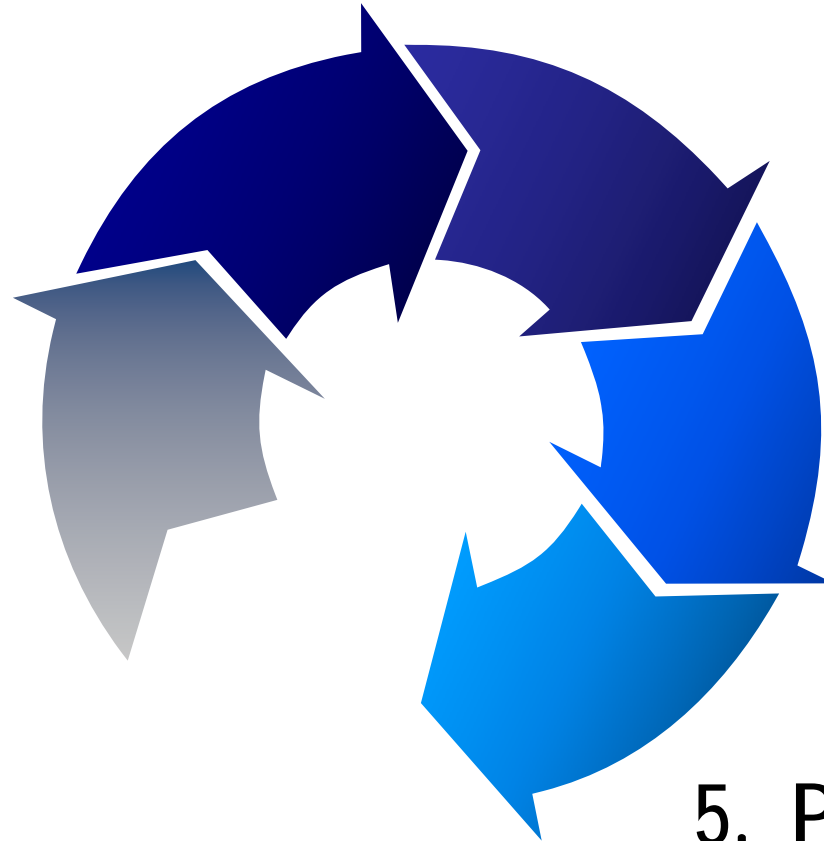
Seguimiento a resultados	Evaluaciones estratégicas	Difusión de resultados
Verifica de manera continua el cumplimiento de las metas y objetivos prioritarios del Plan Nacional de Desarrollo y de los planes y programas prioritarios del gobierno	Hacen análisis exhaustivos del funcionamiento, impacto y evolución de las principales políticas y programas del gobierno	Pone a disposición del público los resultados de evaluación y seguimiento, para retroalimentar al gobierno, rendir cuentas a la ciudadanía y activar el control social



* Sistema Nacional de Evaluación de Resultados de la Gestión Pública



¿Dónde está Colombia dentro del debate?



5. Participación y
corresponsabilidad



¿Dónde está Colombia dentro del debate? Participación y Corresponsabilidad

Colombia cuenta con espacios de participación social con impacto dentro de la construcción de las políticas públicas:

- Consejo Nacional y Territoriales de Planeación:
 - Participación de diferentes grupos de la sociedad civil
 - Emiten concepto y recomendaciones sobre planes de desarrollo.
 - En el nivel territorial participan en la construcción de los planes de desarrollo
- Consejos de Política Social:
 - Espacios de participación para la planeación, seguimiento a la inversión de la política social, especialmente niñez y familia





Contenido

- Algunas cifras sociales de Colombia
- El debate sobre la institucionalidad de la política social
- ¿Dónde está Colombia dentro del debate?
- Retos



Retos

- El rol que el Estado busca cumplir, enmarcado en un contexto histórico y socio-político particular, determina el arreglo y las capacidades de las instituciones
- Es importante reconocer que, en varios países, los sectores responsables de la ejecución de la políticas sociales han delegado cada vez más en mecanismos de mercado la prestación de servicios, en tanto el Estado asume un rol más activo en la:
 - formulación de políticas (con diversos grados de pluralidad y concertación)
 - regulación de los mercados
- La institucionalidad para la formulación e implementación debe:
 - hacer evidente el enfoque y alcance de la política social: progresivo, inclusivo, cohesionador y universalista
 - desarrollar los mecanismos que garanticen su implementación



Retos



- Trabajar para generar complementariedades entre la acción estatal nacional y territorial, con los sectores solidarios y el sector privado
- Desarrollar registros administrativos de los programas sociales, que permitan evidenciar con claridad a los beneficiarios del gasto social
- Más que cambios institucionales (en formulación, seguimiento y evaluación), Colombia identifica la necesidad de realizar esfuerzos en la coordinación y ejecución de las políticas, especialmente en el nivel territorial



GRACIAS