

50

AÑOS
1958-2008



DNP

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Transformando país

La institucionalidad de la planeación: el caso colombiano actual

Andrés Escobar Arango
Subdirector

aescobar@dnpc.gov.co

Diciembre 9 de 2008

Contenido

1. Plan Nacional de Desarrollo: plan de gobierno y ley de la República
2. El Marco Fiscal de Mediano Plazo, el Marco de Gasto de Mediano Plazo, el Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto General de la Nación
3. Descentralización: importancia del fortalecimiento institucional
4. La sociedad civil: creciente influencia
5. El papel del sector privado

Contenido

1. Plan Nacional de Desarrollo: plan de gobierno y ley de la República
2. El Marco Fiscal de Mediano Plazo, el Marco de Gasto de Mediano Plazo, el Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto General de la Nación
3. Descentralización: importancia del fortalecimiento institucional
4. La sociedad civil: creciente influencia
5. El papel del sector privado

Plan Nacional de Desarrollo: plan de gobierno y ley de la República

- Constitución de 1991 define el proceso de presentación y aprobación del PND al Congreso
- PND del Gobierno Samper, “El Salto Social”, es el primero que se convierte en ley
- PND es más que un programa de gobierno
- Sufre transformaciones en el proceso de discusión en el Congreso
- Lo que queda en el PND tiene “título de gasto”
- Proceso abierto a la sociedad civil a través del Consejo Nacional de Planeación

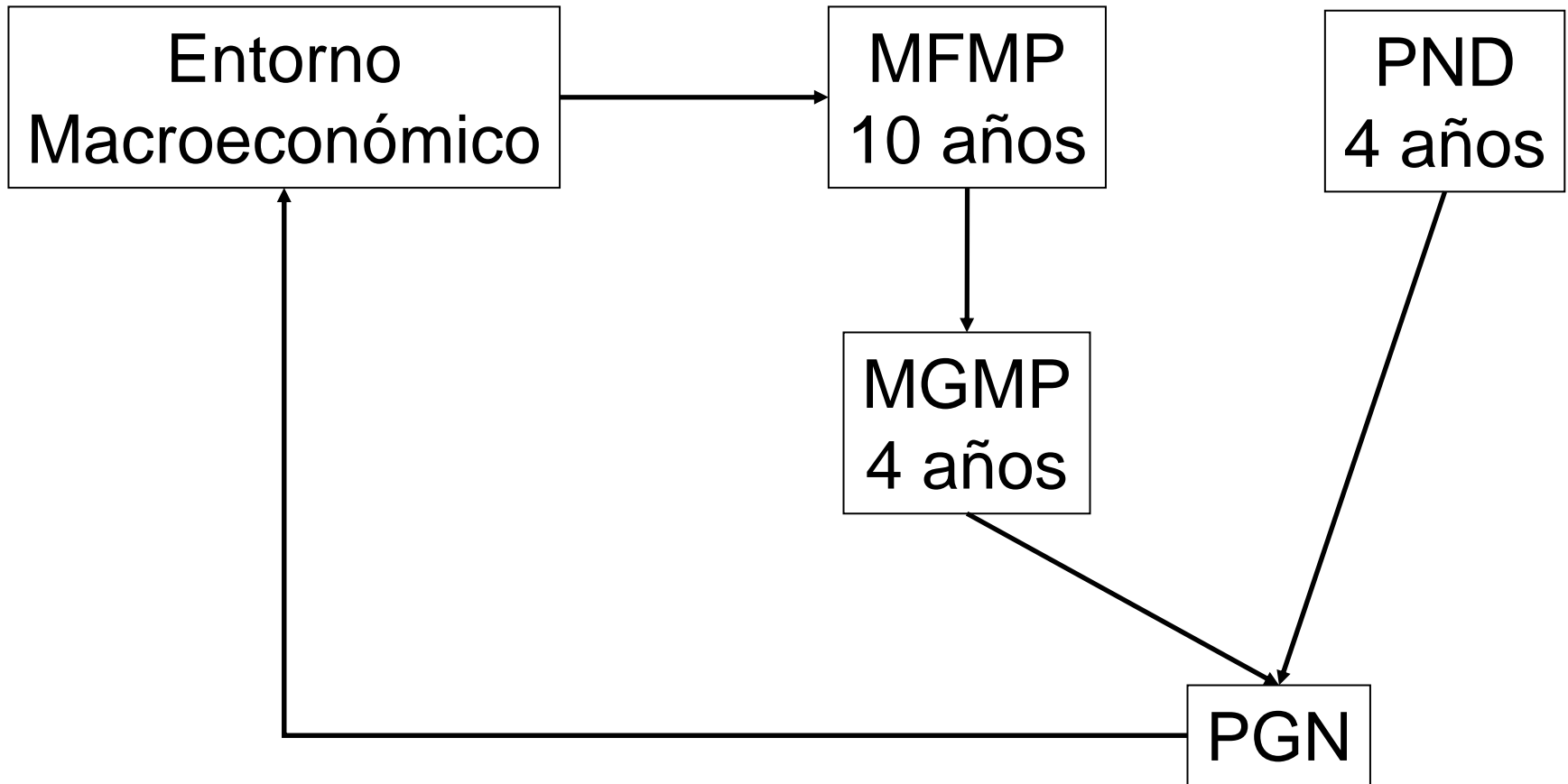
Contenido

1. Plan Nacional de Desarrollo: plan de gobierno y ley de la República
2. El Marco Fiscal de Mediano Plazo, el Marco de Gasto de Mediano Plazo, el Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto General de la Nación
3. Descentralización: importancia del fortalecimiento institucional
4. La sociedad civil: creciente influencia
5. El papel del sector privado

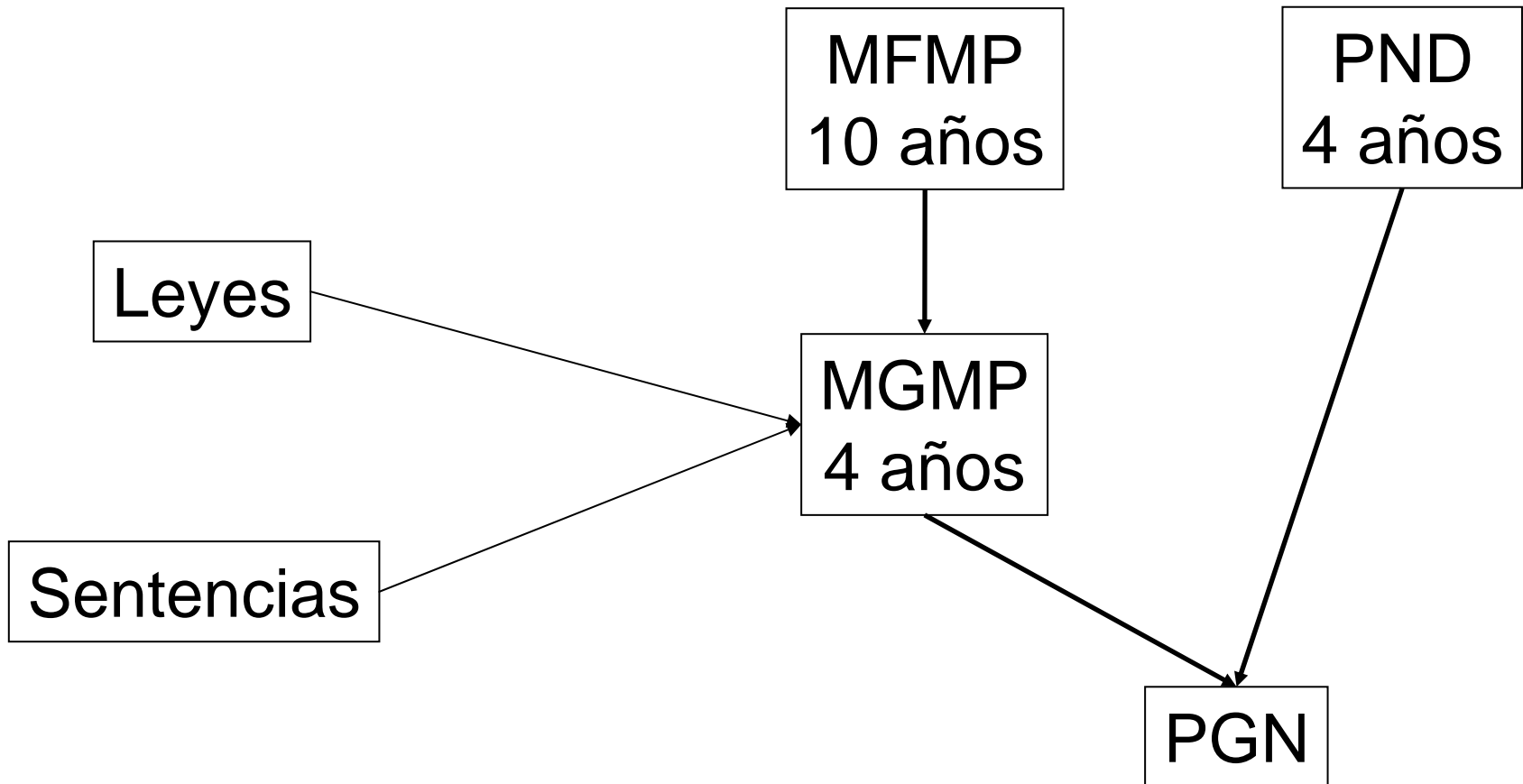
MFMP, MGMP, PND y PGN

- Una vez aprobado por el Congreso, el PND se vuelve un producto terminado
- Además del PND, dos herramientas comprometen al Gobierno con la tarea de mirar más allá del corto plazo:
 - El Marco Fiscal de Mediano Plazo (10 años)
 - El Marco de Gasto de Mediano Plazo (4 años)
- La interacción PND-MFMP-MGMP es compleja y su resultado se materializa en el Presupuesto General de la Nación
- Esta interacción está permeada por las leyes que aprueba el Congreso y por las sentencias que profiere la Rama Judicial
- El PGN altera cada año el curso que se previó en el PND
- No obstante, los grandes objetivos del PND siguen siendo rectores

MFMP, MGMP, PND y PGN

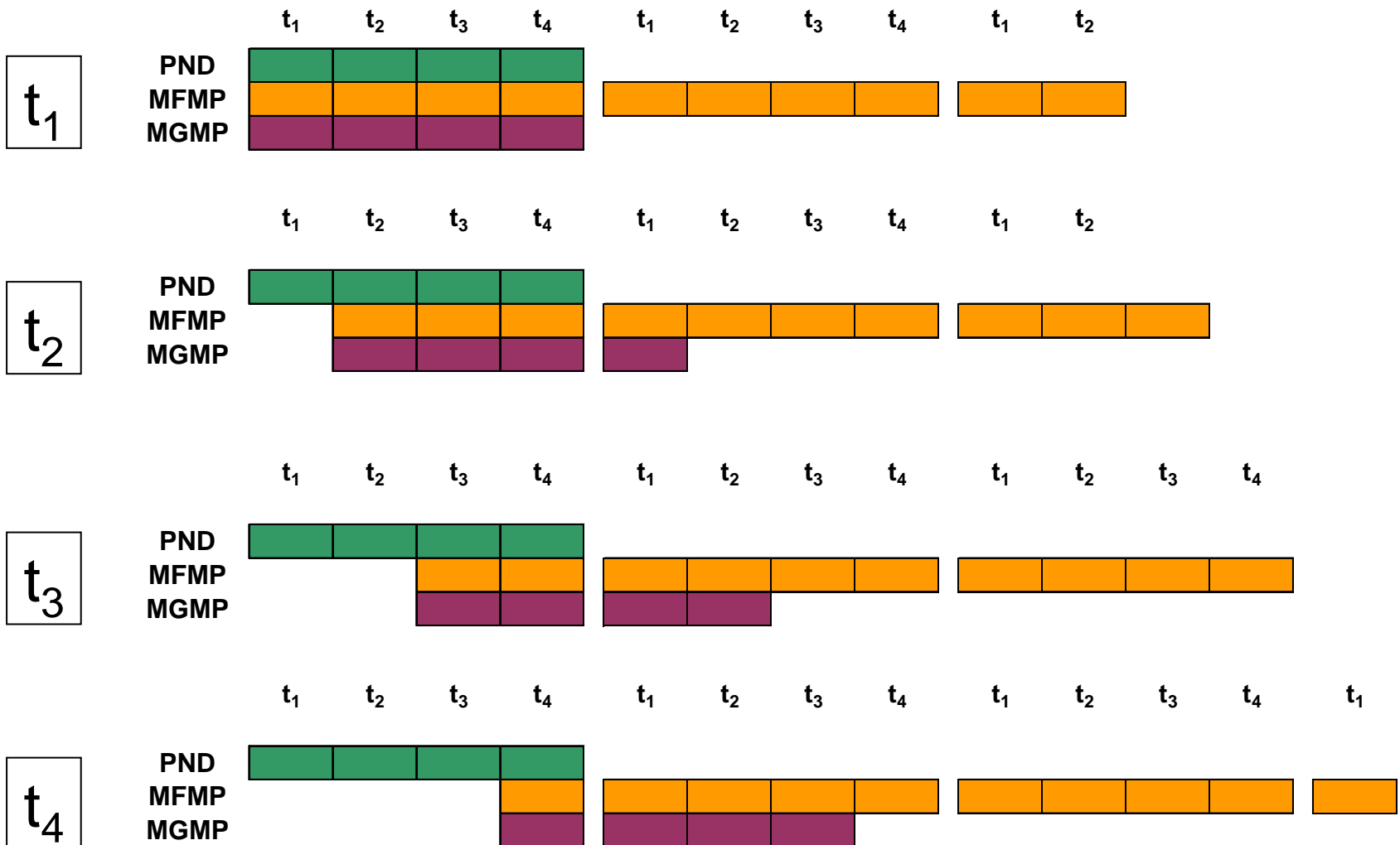


MFMP, MGMP, PND y PGN



MFMP, MGMP, PND y PGN

Una complicación adicional: los tiempos



MFMP, MGMP, PND y PGN

Los ciclos económicos

- Un contexto macroeconómico difícil como el actual impone restricciones en el proceso
- Normalmente se empieza a trabajar en el MGMP en los dos primeros meses del año; para abril-mayo, está armado
- Si la situación macroeconómica es complicada, a esa altura del año se piensa en un recorte para el año en curso
- Se tiene entonces:
 - Un MGMP (sin aprobar) hecho bajo unos supuestos
 - Se plantea un recorte para el año en curso
 - Se elabora el presupuesto sobre los nuevos supuestos
 - El MGMP se aprueba, adecuado a los nuevos supuestos
- El énfasis del ejercicio del MGMP recae sobre los dos primeros años (el del PGN que va al Congreso y el que le sigue). Los siguientes dos son menos importantes
- Las metas del PND siguen intactas

MFMP, MGMP, PND y PGN

- Sería aconsejable elaborar el PND, el MFMP y el MGMP con base en una medición de déficit fiscal estructural, adicional a la medida tradicional
- Permitiría una evolución del gasto público con un componente contracíclico que operaría en ambos sentidos:
 - Menor crecimiento del gasto en la fase expansiva
 - Menor decrecimiento del gasto en la fase recesiva
- Esto haría más fácil compatibilizar un PND estático con un MFMP, MGMP y PND decididos en un proceso dinámico

MFMP, MGMP, PND y PGN

- Las prioridades de gasto son otro tema importante
- Cuando deben tenerse en cuenta leyes y sentencias que van apareciendo, ¿qué hacer frente a los techos de marco de gasto y las metas del PND?
- Igual ocurre cuando vienen los recortes: ¿qué queda y qué se va?
- Las metas del PND deben ser las rectoras
- Las discusiones entre el MHCP, el DNP y cada sector deben hacerse con la participación de los ministros
- El foco de la discusión debe ser mantener las coberturas alcanzadas en cumplimiento de las metas del PND

Contenido

1. Plan Nacional de Desarrollo: plan de gobierno y ley de la República
2. El Marco Fiscal de Mediano Plazo, el Marco de Gasto de Mediano Plazo, el Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto General de la Nación
3. Descentralización: importancia del fortalecimiento institucional
4. La sociedad civil: creciente influencia
5. El papel del sector privado

Descentralización: importancia del fortalecimiento institucional

- La planeación de los procesos de desarrollo es tan importante a nivel local como lo es a nivel nacional
- Algunos municipios del país cuentan con la institucionalidad adecuada para llevar a cabo estos procesos
- Sin embargo, muchos municipios tienen serias deficiencias desde el punto de vista institucional, lo cual limita su capacidad de planear ordenadamente
- Los departamentos deben ser los socios clave del Gobierno Nacional en el proceso de fortalecimiento municipal
- Los rankings de desempeño integral de los municipios que hace el DNP cada año son un insumo importante en esta tarea, que debe focalizarse inicialmente en los más débiles institucionalmente

Descentralización: importancia del fortalecimiento institucional

- El seguimiento al gasto financiado con regalías y con recursos de SGP evidenciará, entre otras cosas, problemas con la institucionalidad municipal
- Parte de los procesos correctivos debería apuntar a mejorar las capacidades básicas de las administraciones
- Así se fortalecería sin duda la capacidad de los entes territoriales de hacer procesos ordenados de planeación

Contenido

1. Plan Nacional de Desarrollo: plan de gobierno y ley de la República
2. El Marco Fiscal de Mediano Plazo, el Marco de Gasto de Mediano Plazo, el Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto General de la Nación
3. Descentralización: importancia del fortalecimiento institucional
4. La sociedad civil: creciente influencia
5. El papel del sector privado

La sociedad civil: creciente influencia

- La participación de la sociedad civil en el proceso de planeación constituye un aporte importante
- Someter al escrutinio público los planes y sus resultados obliga a ser más juicioso en su estructuración
- La evaluación de las políticas públicas y su divulgación son temas clave en la relación de la administración con la ciudadanía
- Entregar estos resultados a la opinión son la mejor garantía de que las políticas adecuadas permanezcan
- El proceso de construcción e implementación de políticas públicas es más dispendioso cuando se involucra a la sociedad civil, pero ese costo es totalmente justificado

Contenido

1. Plan Nacional de Desarrollo: plan de gobierno y ley de la República
2. El Marco Fiscal de Mediano Plazo, el Marco de Gasto de Mediano Plazo, el Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto General de la Nación
3. Descentralización: importancia del fortalecimiento institucional
4. La sociedad civil: creciente influencia
5. El papel del sector privado

El papel del sector privado

- En un contexto en que la construcción de políticas de largo plazo continúa siendo necesaria, la participación del sector privado debe reforzarse

- Ciertas labores deberían dejársele a los privados:
 - Identificación del momento del ciclo económico (à la NBER)

- En otras debería tener un papel más activo
 - Identificar las habilidades futuras requeridas por la mano de obra (Irlanda)

“La planificación no nos resuelve el futuro, sólo nos ayuda a reducir la incertidumbre sobre él”

- Juan Carlos Ramírez tiene toda la razón al hacer esta afirmación
- Colombia tiene una rica historia institucional alrededor de la planeación
- Los resultados obtenidos no obedecen enteramente a variables controlables en el proceso
- Sin embargo, debe reconocerse lo valiosa que es la forma en que el país cree en la forma en que institucionalmente se aborda este problema
- Es necesario trabajar en hacer compatibles los nuevos instrumentos con los ya existentes
- Es necesario fortalecer el papel de nuevos actores

¡Gracias!

www.dnp.gov.co

PBX: 3815000