

Departamento Nacional de Planeación

Después de inaugurar la IPS San Luis en Sincelejo se completan 528 días sin entrar en operación



Foto. Javier Chaparro – Supervisor Subdirección Control y Vigilancia
Fachada e interior de la Institución Prestadora de Salud (IPS) San Luis en Sincelejo (Sucre).

Desde el pasado 29 de diciembre los habitantes de Sincelejo (Sucre) cuentan con una nueva Institución Prestadora de Salud (IPS) 'IPS San Luis', sin embargo, un año y medio después aún no ha entrado en operación.

La financiación de esta obra se hizo con recursos de regalías directas del departamento, equivalentes a 889 millones de pesos y con recursos del municipio por 79 millones de pesos. Dicho proyecto pertenece a la vigencia 2006 y su ejecutor fue el municipio de

Sincelejo.

Según la información recopilada por la Interventoría Administrativa y Financiera (IAF) a cargo de BDO Consultoría Colombiana, la IPS no ha entrado en operación debido a que no existe una planta eléctrica y carece de la segunda etapa que complementa la existente.

Teniendo en cuenta lo anterior la Interventoría está investigando una presunta irregularidad debido a la falta de planeación del proyecto para que éste entrara en operación oportunamente.

Trabajo en equipo Sintonía entre las instituciones para controlar la buena gestión de los recursos de regalías

El Director General del Departamento Nacional de Planeación, Esteban Piedrahita, resaltó las acciones que están efectuando la Procuraduría General de la Nación, la Contraloría General de la República y la Fiscalía General de la Nación, frente a algunos de los reportes que ha realizado el DNP, producto de las labores de las Interventorías Administrativas y Financieras con respecto al uso irregular de los recursos de regalías por parte de algunos departamentos y municipios, lo que demuestra el trabajo se está efectuando en tiempo real y en sintonía entre las diferentes instituciones.

Las Interventorías Administrativas y Financieras (IAF) han reportado de 2005 a 2009 al DNP 12.551 presuntas irregularidades de las cuales 11.019 han sido remitidas a los organismos de control y 1.532 se encuentran en proceso de depuración en la Dirección de Regalías.

Algunas de las principales irregularidades reportadas por el DNP a los organismos de control son:

- En Montelíbano-Córdoba, al analizar un convenio suscrito con Asosan Jorge se evidenciaron irregularidades en tres contratos. El primero de dotación escolar en el que se identificó que se entregaron productos de sin contar con la calidad requerida y un presunto sobrecosto, el de construcción de unidades sanitarias básicas donde se evidenció que los recursos se comprometieron cuando el municipio era objeto de la medida de suspensión de giros y el tercer contrato para la elaboración de sillas para las instituciones educativas donde la contratación se realizó sin tener en cuenta la capacidad e idoneidad del contratista.
- En Cantagallo- Bolívar, se encontró que el municipio efectuó una serie de inversiones no permitidas por la Ley, como el pago de la nómina de funcionarios y el pago del transporte de los interventores.
- En Hatonuevo- La Guajira se identificó que en el contrato para la construcción del colector y redes secundarias del alcantarillado por 8.115 millones de pesos se pagó la totalidad del mismo como anticipo para el inicio de las obras.

DNP levantó suspensión de giros al municipio de Arauca

Cifras en millones de pesos

PROYECTOS DE INVERSIÓN - PLAN ESTRATÉGICO		
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	2.587	81%
EDUCACIÓN	1.485	
SALUD	3.300	
TOTAL COBERTURAS	7.372	
ATENCIÓN A LA POBLACIÓN VULNERABLE	100	19%
DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	550	
INTERVENTORÍA TÉCNICA	698	
MOVILIDAD	400	
TOTAL PROYECTOS PRIORIZADOS	1.748	
TOTAL	9.119	100%

Fuente: Alcaldía municipio de Arauca

El municipio de Arauca (Arauca) recibirá nuevamente giros de recursos de regalías, después de haber sido aprobada, el pasado 6 de mayo de 2009, la propuesta de Plan de Desempeño presentada por la administración local, cuya duración es de 12 vigencias fiscales (2009-2020), en el que se acogió a giros graduales y condicionados, sujetos a la presentación de un plan estratégico de inversiones y a la compensación de 58.742 millones de pesos en dicho periodo.

Dicho plan contempla la solicitud, efectuada el pasado 2 de junio de 2009, de un giro por 9.119 millones de pesos, para atender proyectos destinados a inversiones en coberturas mínimas (educación, salud, agua potable y saneamiento básico) y en proyectos prioritarios. (Ver tabla).

Este municipio es receptor de recursos de regalías por la explotación de hidrocarburos y de metales preciosos, pero fue suspendido, el 29 de enero de 2009, por el reporte de información no veraz respecto de las inversiones efectuadas en TES, las cuales se realizaron en Probolsa (entidad no vigilada por

la Superfinanciera) identificado por la Interventoría Administrativa y Financiera a cargo de la firma BDO Consultoría Colombiana.

El monto a compensar es el resultado de la inadecuada ejecución de recursos de regalías en las vigencias fiscales 2000, 2001 y 2003 a 2006. Adicionalmente, con base en la información de las vigencias 2007 y 2008 se encontró que éste no realizó las inversiones para alcanzar las coberturas mínimas y que ejecutó gastos de funcionamiento en contravención a lo estipulado por la Ley de Regalías.

El monto a compensar, representa un esfuerzo adicional que debe realizar el municipio en inversiones que impacten coberturas mínimas.

Atomización de contratación en dos municipios de Huila y uno de Tolima a través de 1.912 contratos

Rango de recursos de regalías comprometidos Por millones	Aipe		Palermo	
	Valor Total	No. de contratos	Valor total	No. de contratos
1- Mayores de 100	17.132.820.843,65	45	11.661.388.328	22
2- Entre 50 y 100	1.185.246.429,25	15	1.839.060.822	24
3- Entre 13 y 50	1.277.867.992,53	48	1.146.693.135	42
4- Entre 10 y 13	3.349.357.901,48	268	4.277.348.094	347
5- Entre 5 y 10	704.966.186,91	88	1.081.448.276	150
6- Entre 1 y 5	335.277.803,30	92	794.214.364	284
7- Menores de 1	5.986.806,00	8	54.060.440	84
TOTAL	23.991.523.963,12	564	20.854.213.458	953

Fuente: Dirección de Regalías - IAF

Indagaciones de la Interventoría Administrativa y Financiera (IAF) de la Dirección de Regalías de Planeación Nacional evidenciaron la excesiva atomización de la contratación en los municipios de Purificación (Tolima) y, Aipe y Palermo (Huila). Estas entidades territoriales ejecutaron los recursos recibidos por regalías directas durante la vigencia 2008, a través de 395, 564 y 953 contratos, respectivamente. Esta práctica impide que los recursos generen un alto impacto y frena los procesos de desarrollo que permiten que la comunidad mejore su calidad de vida.

En el departamento del Huila se presentan los casos más preocupantes, dado el alto número de contratos constituidos. Se resalta la situación de Palermo, donde se invirtieron 20.854 millones de pesos a través de 953 contratos. La IAF encontró que el 90 por ciento de esta contratación fue por montos inferiores a los 13 millones de pesos. En Aipe se suscribieron 564 contratos por un total de 23.991 millones de pesos e igualmente 456 de ellos se realizaron por menos de 13 millones de pesos.

Así mismo, en el municipio de Purificación, la IAF sede Tolima identificó la celebración de 395 contratos por 12.473 millones de pesos.

Rango de recursos de regalías comprometidos Por millones	Purificación	
	Valor Total	Número de contratos
1. Menos de 5	360.084.890,58	115
2. Entre 5 y 15	2.254.504.200,22	231
3. Entre 15 y 50	575.269.707,22	18
4. Entre 50 y 100	573.380.652,41	8
5. Entre 100 y 500	3.524.319.356,11	19
6. Entre 500 y 1.000	1.368.214.588,00	2
7. Mayores de 1.000	3.817.705.969,00	2
TOTAL	12.473.479.363,54	395

Fuente: Dirección de Regalías - IAF

Aguazul

DNP presentó balance de la IAF en tiempo real y capacitó funcionarios y ciudadanía de Casanare



Foto. Comunicaciones

El pasado 4 y 5 de junio la Dirección de Regalías efectuó una jornada de capacitación en Casanare.

Continuando con el ciclo de capacitaciones ofrecidas por la Dirección de Regalías del DNP, a través de las subdirecciones de Control y Vigilancia y de Procedimientos Correctivos, el pasado 4 y 5 de junio se realizó la capacitación en Aguazul (Casanare).

Durante esos días se capacitaron 191 funcionarios de la gobernación de Casanare, de las alcaldías de El Yopal, Aguazul, Orocué, Maní, Tauramena, San Luis de Palenque, Paz de Ariporo, Trinidad y Sabanalarga, líderes comunales, veedores comunitarios, representantes de la asociación de rectores, de asociaciones comunales, de la Escuela Superior de Administración Pública, de la Universidad del Valle (Univalle), del Departamento Administrativo de Seguridad (DAS), la Universidad Unitrópico, de Corporinoquia y de la Contraloría Departamental.

Los temas tratados fueron: conceptos básicos y usos de las regalías, aspectos presupuestales, cuenta única, control y vigilancia, regalías directas, procedimientos correctivos, contratación estatal, formulario único territorial y el papel de los proyectos en las inversiones públicas.

Además, el Departamento Nacional de Planeación a través de la Dirección de Regalías dio a conocer que en 2008 la Interventoría Administrativa y Financiera (IAF) en tiempo real con sede en El Yopal revisó y analizó 252 contratos y realizó 111 visitas de evaluación técnica en campo, donde identificaron que la irregularidad más frecuente se da en la falta de planeación en el diseño y ejecución de las obras.

En Aipe, falta de planeación en contratos de los sectores de acueducto e infraestructura educativa



Foto. Laura Jimena Rojas – profesional comunicaciones IAF Auditoría Visible a dos contratos en Aipe (Huila).

En desarrollo de dos Auditorías Visibles realizadas el 2 y 3 de junio en Aipe (Huila), se encontró que el municipio presenta falta de planeación en la ejecución de dos contratos de vigencia 2008; uno para la construcción de un sistema de alcantarillado de la vereda Praga, el cual tendrá al menos 950 beneficiarios, y otro para obras de infraestructura educativa que favorecerá a 3.386 alumnos. La situación ha generado aumentos significativos en los presupuestos de dichos contratos, ya que inicialmente eran financiados con 4.782 millones de pesos de regalías directas y se hizo una adición cercana a 2.114 millones de pesos en la vigencia 2009 para un total de 6.896 millones de pesos.

El primer contrato, cuyo objeto es el estudio, diseño y construcción para la reposición y ampliación del alcantarillado y planta de tratamiento de aguas residuales del centro poblado de Praga, tenía un presupuesto inicial de 1.680 millones de pesos. Posteriormente tuvo una adición de 2.114 millones de pesos, por el aumento en las cantidades de obra y a la inclusión de ítems distintos a los contratados originalmente. Cabe señalar, que ya se ha girado el 70 por ciento de este valor y que la ejecución física presenta un avance del 60 por ciento. El plazo de ejecución inicial era de 240 días, sin embargo se adicionaron 3 meses más, cuyo vencimiento se cumple el próximo 23 de octubre de 2009.

Según concepto de la Interventoría Administrativa y Financiera (IAF) de la Dirección de Regalías del Departamento Nacional de Planeación, esta situación es producto de la falta de planeación en las obras, toda vez que el municipio contrató simultáneamente los diseños y la construcción de las mismas, sin contar con los estudios previos que mostrarán

las necesidades técnicas del proyecto y permitieran prever las cantidades aproximadas a contratar.

Adicionalmente, la planta de tratamiento se está construyendo en un terreno que no es de propiedad del municipio. La IAF recomendó a la Alcaldía proyectar la compra del predio y legalizar las servidumbres a las que haya lugar.

El segundo contrato, cuyo objeto es el diseño y construcción de aulas polifuncionales, un restaurante escolar y cinco cubiertas en siete instituciones y centros educativos del municipio de Aipe, presenta una situación similar en cuanto al incremento en las cantidades de obra. Inicialmente, el contrato tendría un costo de 2.958 millones de pesos. Sin embargo, se calcula un aumento de 1.200 millones de pesos, según los diseños realizados por el Consorcio DCI-Aipe, quien ejerce como contratista y por el concepto de la Universidad Surcolombiana, quien ejerce como interventor técnico.

Dado que esta adición aún no ha sido incorporada al presupuesto del contrato, la IAF concertó la realización de una mesa técnica donde el municipio evaluará la pertinencia de la adición para complementar las obras que se están realizando y para otras mejoras contempladas en el diseño.

Asimismo, la IAF observó otros problemas en los contratos como la inexistencia de vallas informativas en las obras y la deficiencia en el manejo documental. La IAF hizo un llamado de atención a la entidad territorial, para que evite este tipo de situaciones. En todo caso, se analizan los casos para determinar posibles faltas en la contratación y presuntas irregularidades en el uso de los recursos.



Foto: Gildardo Tobon – Interventor IAF Ubicación de la nueva planta de tratamiento del centro poblado de Praga – Aipe (Huila).

Estrategias de trabajo

Interventoría trabajará con la empresa privada en el control de los recursos

La Interventoría Administrativa y Financiera (IAF) de la Dirección de Regalías de Planeación Nacional ha realizado esfuerzos por involucrar a todos los sectores de la sociedad en sus procesos de control y vigilancia al uso de regalías. Para ello, el 20 de mayo, la IAF se reunió con representantes de la planta de cementos Argos, ubicada en Puerto Nare, Antioquia.

Teniendo en cuenta que este municipio es uno de los mayores receptores de regalías directas en el departamento de Antioquia (en 2008 el municipio recibió 10.093 millones de pesos) y que empresas como Argos realizan inversiones importantes en las entidades territoriales donde se encuentran ubicadas sus plantas, como parte de su política de responsabilidad social empresarial, la IAF consideró importante articularse con esta empresa y formular mecanismos de trabajo conjunto, para visibilizar y diferenciar las inversiones de cada uno de los actores y procurar el buen uso de los recursos.

Como resultado de esta reunión surgieron estrategias de colaboración que permitirán maximizar el impacto de los recursos, identificar los actores que financian proyectos con fines similares a los de las regalías y facilitar la circulación de información entre entidades.

En ese sentido, Argos ofreció su apoyo en todo lo necesario para contribuir a las labores de la IAF. Entre otros acuerdos, la empresa suministrará los informes sobre las regalías que esta planta entrega a Puerto Nare y demás municipios donde hace presencia. Asimismo proporcionará información sobre los proyectos que financia o cofinancia.

Por su parte, la IAF invitó a Argos a participar en las Auditorías Visibles que se organicen en el municipio. Adicionalmente, se acordó la realización de campañas de capacitación con la comunidad, para informarla sobre las inversiones que se realizan en las regiones y fortalecer los mecanismos de control social. Al respecto, ya se programó una primera jornada, la cual se llevará a cabo a finales de este mes.

En Cúcuta se inicia primera etapa de construcción de emisario final de aguas lluvias en el sector de Atalaya



Foto. Rodrigo Torres – profesional Comunicaciones IAF Auditoría visible en Cúcuta a proyecto de emisario final de aguas lluvias en el sector de Atalaya.

Los habitantes del sector de Atalaya en Cúcuta, capital de Norte de Santander, participaron de una Auditoría Visible el pasado 3 de junio al proyecto que, con un costo de 600 millones de pesos de las regalías de la vigencia 2007, pretende la construcción de la primera etapa del emisario final de aguas lluvias.

Obras que beneficiarán a 5.000 habitantes de 12 barrios del sector de Atalaya. A la fecha cuentan con un avance físico del 100 por ciento y financiero del 90 por ciento.

Al foro asistieron la empresa Área Metropolitana de Cúcuta, la Alcaldía de Cúcuta,

la Empresa Aguas Kpital S.A ESP, la Gobernación de Norte de Santander, el DNP y el Programa Presidencial de Lucha Contra la Corrupción (Pplcc).

En desarrollo del foro de seguimiento, la Dirección de Regalías del Departamento Nacional de Planeación evidenció la delicada situación que viven los dueños de los predios aledaños al canal Bogotá, debido al colapso del alcantarillado de aguas negras y al vertimiento de éstas al canal de aguas lluvias, generando una situación de insalubridad en la zona.

Por ello, la Empresa de Servicios Públicos Aguas Kpital S.A., administradora del sistema de alcantarillado en la ciudad, se comprometió con la comunidad y con la Interventoría Administrativa y Financiera de la Dirección de Regalías de Planeación Nacional a realizar las obras para reparar este daño, incluyendo la limpieza del canal.

De acuerdo con la administración municipal, se encuentra en marcha el proceso de adjudicación del contrato para la construcción de la segunda etapa del canal de aguas lluvias que mitigará aún más los problemas en el sector de Atalaya.

Auditoría Visible – La Guajira Línea de conducción Chorreras-Barrancas-Hatonuevo suspendida por problemas de servidumbre

La Dirección de Regalías del DNP acompañó al Programa Presidencial de Lucha Contra la Corrupción en la realización de la segunda auditoría visible de seguimiento al proyecto de construcción de la primera, segunda y tercera etapa de la línea de conducción Chorreras, Barrancas, Hatonuevo en La Guajira, de vigencia 2005 a 2008, con el fin de verificar el avance de las obras y el cumplimiento de los compromisos pactados el 15 de agosto de 2008, en el primer foro.

Para la realización de este proyecto se suscribieron cinco convenios, entre los municipios de Hatonuevo, Barrancas, Corpogujaira, el departamento de la Guajira, y el Ministerio de Ambiente - Fonade con el operador Aguas del Sur de la Guajira, para desarrollar las diferentes etapas, con aportes de recursos de regalías directas (23.864 millones de pesos), de la Nación y del operador Aguas del Sur de La Guajira por 26.392 millones de pesos.

A la fecha se encuentra suspendido el convenio para la construcción de la tercera etapa (fase III) de la línea de conducción que aún no se ha culminado. Sin embargo, la ejecución física de los cuatro convenios iniciales es del 100 por ciento.

El quinto convenio, que contempla la tercera etapa (fase III), incluye el suministro e instalación de 3.574 metros lineales de tubería que permitirá conducir el agua hasta el tanque de almacenamiento del municipio de Hatonuevo. A la fecha, se han instalado 3.342 metros lineales quedando pendiente dos tramos, por inconvenientes de servidumbre con los predios.

En la visita los funcionarios del DNP identificaron que el impacto ambiental generado por las excavaciones afectó una zona aproximada de seis hectáreas y que para su mitigación se debe implementar un plan de manejo ambiental, el cual ya se encuentra radicado en Corpogujaira.

Durante la auditoría se inició la negociación de la servidumbre del tramo faltante para llegar al tanque de Hatonuevo (40 metros) y se estableció como compromiso por parte del municipio la iniciación de los trámites de imposición de la servidumbre en otro terreno para la instalación de los 192 metros lineales faltantes por parte de la administración local y el operador del Sur de La Guajira y de esta manera dar por culminado este proyecto.

Nobsa tendrá 22 horas diarias de suministro de agua potable

Un proyecto por 4.917 millones de pesos, de los cuales 3.877 millones de pesos corresponden a asignaciones provenientes del Fondo Nacional de Regalías vigencia 2008, le da la posibilidad al municipio de Nobsa en Boyacá construir actualmente las redes de acueducto urbano y del barrio Nazareth (contiguo a esa localidad), que permitirán ampliar de 3 a 22 horas diarias el suministro de agua potable captada de la laguna de Tota.

La administración aportó 1.040 millones de pesos para ampliar a 95 por ciento la cobertura del acueducto urbano. A la fecha el proyecto cuenta con un avance físico de 22 por ciento y una ejecución financiera de 30 por ciento.

El sistema será administrado por una Empresa de Servicios Públicos que creará el municipio a fin de estandarizar las tarifas.

En desarrollo de un foro de Auditoría Visible realizado el pasado 7 de mayo la comunidad manifestó su inconformismo por la demora en la repavimentación de las vías intervenidas. Al respecto, el contratista se comprometió a realizar dichas obras lo antes posible, pues estas actividades estaban incluidas dentro del contrato.

El proyecto busca beneficiar a los habitantes de las 1.090 viviendas registradas en el casco urbano y a 682 del sector de Belencito.

Durante el foro, el contratista y el municipio se comprometieron con la comunidad y con la Dirección de Regalías del Departamento Nacional de Planeación a mejorar la calidad del agua que actualmente surte la planta de tratamiento.

En marcha plan maestro de acueducto, que beneficiará a 7.500 habitantes de Moniquirá-Boyacá



Foto. Rodrigo Torres- Profesional Comunicaciones IAF.

Primer foro de Auditoría Visible al proyecto de construcción del acueducto de Moniquirá en Boyacá.

La Dirección de Regalías del Departamento Nacional de Planeación realizó el primer foro de Auditoría Visible al proyecto de construcción del acueducto de Moniquirá - Boyacá, con el que se beneficiarán 7.500 habitantes del casco urbano.

En desarrollo del foro el contratista y la administración municipal se comprometieron a revisar los diseños verificando la topografía de la región debido a presuntos problemas en la planeación porque no han sido tramitadas ni legalizadas las servidumbres por donde pasará la línea de conducción.

Además, la administración municipal y el consorcio contratista se comprometieron además ante la comunidad a censar las acometidas domiciliarias correspondientes a viviendas rurales, ya que los diseños son de 2007 y deben ser actualizados con el fin de evitar traumatismos en el proceso de construcción.

El plan de acueducto tendrá requerirá de una inversión total de 8.100 millones de pesos. En la primera se destinarán 5.500 millones de pesos, de los cuales 5.129 millones de pesos serán financiados con recursos del Fondo Nacional de Regalías (2.766 millones de pesos de vigencia 2008 y 2.363 millones de pesos de vigencia 2009). Los restantes 421 millones de pesos fueron aportados por el municipio. La segunda etapa, que exigirá recursos por 2.600 millones de pesos aún no está financiada.

A la fecha al proyecto se le han girado recursos equivalentes al 30 por ciento del valor total, pero aún no cuenta con avance físico.

La Interventoría Administrativa y Financiera de la Dirección de Regalías del Departamento Nacional de Planeación – DNP – le informó, durante la Auditoría Visible, al municipio que los eventuales cambios en los diseños deben ser aprobados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, viabilizador del proyecto, entidad que debe consultar la opinión de la Interventoría del DNP.



Foto. Rodrigo Torres – profesional Comunicaciones IAF. Proyecto de construcción del acueducto de Moniquirá en el departamento de Boyacá.

Riohacha Dirección de Regalías capacitó a 70 periodistas de La Guajira



Foto. Grupo de Comunicaciones

El pasado 29 de mayo la Dirección de Regalías del DNP efectuó una jornada de capacitación a periodistas de La Guajira.

La Dirección de Regalías del Departamento Nacional de Planeación, acompañando a la Fundación Cerrejón, capacitó a 70 periodistas del departamento de La Guajira, para que cuenten con todos los conocimientos necesarios sobre el tema de regalías y su control sobre los recursos que recibe el departamento y los municipios beneficiarios de regalías, además, esto contribuirá a que los comunicadores cuenten con los elementos necesarios para participar con sus análisis y artículos en el premio de periodismo al mejor informe sobre gestión de las regalías de carbón y su control social en esa región del país.

Los temas tratados fueron conceptos básicos y usos de las regalías, aspectos presupuestales y destinación de los recursos, control y vigilancia, regalías directas, procedimientos correctivos, proyecto de Ley de Ahorro y una charla encaminada a que los periodistas conocieran cómo acceder a la información y a los documentos a la hora de llevar a cabo una investigación, presentación a cargo del periodista investigativo, Héctor Mario Rodríguez.

Para inscribirse o recibir más información del boletín **Regalías al día**, comunicarse con:

Liliana Olarte Ávila

Líder de comunicaciones

Dirección de Regalías

email: lolarte@dnpp.gov.co

Laura Rojas Villamil

Profesional de comunicaciones

email: lrojas@dnpp.gov.co

Rodrigo Torres Villamil

Profesional de comunicaciones

email: rtorresv@dnpp.gov.co