



Libertad y Orden  
República de Colombia



# Política Social

Estado Comunitario:  
Desarrollo para Todos  
Resultados 2007



Departamento Nacional de Planeación  
Dirección de Evaluación de Políticas Públicas

Presidencia de la República  
Alta Consejería Presidencial

Bogotá, Noviembre 2007



# Política Social

Estado Comunitario:  
Desarrollo para Todos  
Resultados 2007



**Departamento Nacional de Planeación**  
**Dirección de Evaluación de Políticas Públicas**  
www.dnp.gov.co  
www.sigob.gov.co  
Sigob - Sinergia

**Dirección**  
Carolina Rentería Rodríguez

**Subdirección**  
Andrés Escobar

**Dirección de Evaluación de Políticas Públicas**  
Bertha Briceño

**Con la colaboración de:**

Ministerio de Educación  
Ministerio de la Protección Social  
Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial  
Ministerio de Agricultura  
Ministerio de Cultura  
Ministerio de Transporte  
Ministerio de Comunicaciones  
Ministerio de Minas y Energía  
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo  
Ministerio del Interior y de Justicia  
Ministerio de Hacienda y Crédito Público  
Departamento Administrativo de la Presidencia  
Departamento Administrativo Nacional de Estadística  
Departamento Administrativo de la Función Pública  
Departamento Administrativo de Economía Solidaria  
Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas (DNP)  
Dirección de Desarrollo Social (DNP)

**Plan Nacional de Desarrollo 2006 - 2010**  
**Estado Comunitario: Desarrollo para Todos**  
**Política Social**  
**Resultados 2007**

**Elaboración**  
José Danilo González  
Litza María Mayorga

Paula Marcela Escobar  
Nidyan Mireya Pinzón  
Sergio David Gómez  
Omayra Esperanza Cortés  
Ivan Osejo  
Manuel Rivera

Diego Mora

**Diseño y diagramación**  
Sinergia - DNP  
Catalina Cortés Murcia

© **Departamento Nacional de Planeación**  
Bogotá, D.C., Colombia  
Impreso y hecho en Colombia  
Impreso por Imprenta Nacional  
Bogotá, Noviembre de 2007

<b>0. Introducción</b>	<b>6</b>
<b>1. Pobreza y Población Vulnerable</b>	<b>14</b>
<b>2. Mercado y Relaciones Laborales</b>	<b>22</b>
<b>3. Inserción de las Familias</b>	<b>28</b>
<b>4. Banca de las Oportunidades</b>	<b>40</b>
<b>5. Ciudades amables</b>	<b>44</b>
<b>6. Infraestructura para el desarrollo</b>	<b>54</b>
<b>7. Equidad en el campo</b>	<b>62</b>
<b>8. Dimensiones complementarias a la política social integral</b>	<b>64</b>
<b>A. Anexos</b>	<b>74</b>

*0*

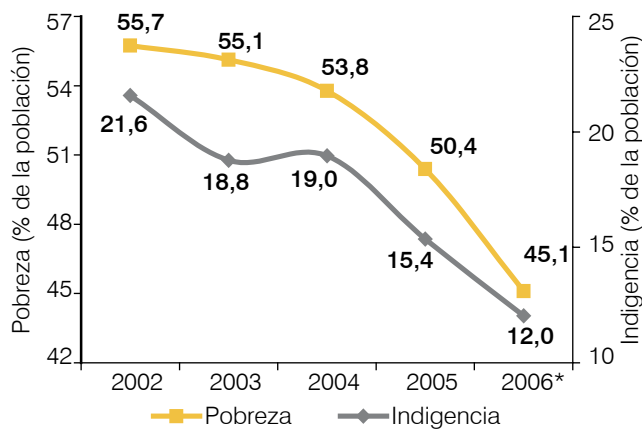
INTRODUCCIÓN

Una de las principales funciones del Estado, además de incentivar el crecimiento económico y garantizar la seguridad y la estabilidad de los indicadores macroeconómicos, es promover las condiciones para que la equidad sea efectiva, y en este sentido, adoptar medidas que favorezcan el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, particularmente de aquella en situación de pobreza, miseria o vulnerabilidad extrema.

Durante el cuatrienio anterior, a través de la implementación del *Plan de Reactivación Social* y de sus *Siete Herramientas para la Equidad*, el Gobierno Nacional logró importantes avances en la lucha contra la pobreza, la miseria y la inequidad en la distribución de los frutos del crecimiento. De esta manera, entre 2002 y junio de 2006, la pobreza nacional se redujo en más de 10 puntos porcentuales, pasando de 55,7% a 45,1%. Por su parte, en el mismo periodo, la indigencia pasó de 21,6% a 12%, reportando una caída superior a nueve puntos porcentuales (**gráfica 1**). En lo relacionado con la distribución del ingreso, el coeficiente de Gini<sup>1</sup> mostró un buen comportamiento, pasando de 0,57 a 0,53 (**gráfica 2**).

### Gráfica 1

#### Pobreza e indigencia



Entre 2002 y junio de 2006, la pobreza descendió en cerca de 11 puntos porcentuales a nivel nacional, pasando de 55,7% a 45,1%. La indigencia reportó un comportamiento similar durante este periodo, reduciéndose en nueve puntos porcentuales, pasando de 21,6% a 12%.

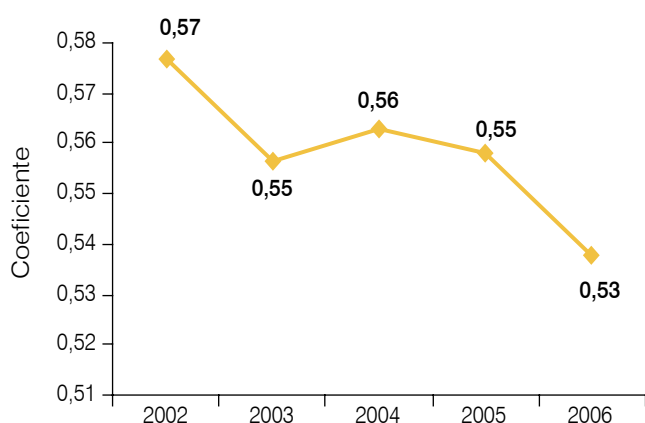
\*Datos a junio de 2006

Fuente: MERDP

<sup>1</sup> El índice de Gini mide la desigualdad en la distribución del ingreso de la población, siendo 0 la distribución más equitativa posible y 1 la mayor concentración posible del ingreso

## Gráfica 2

### Coefficiente de Gini



El coeficiente de Gini se redujo en 4 puntos entre 2002 y 2006, al pasar de 0,57 a 0,53. Lo anterior supone una mejor y más equitativa distribución del ingreso.

\*Datos a junio de 2006

Fuente: :MERDP

Para el cuatrienio 2006-2010, y con el fin de dar continuidad a los logros alcanzados en materia de lucha contra la pobreza y la desigualdad, el Gobierno Nacional desarrolló e incorporó al *Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: "Estado Comunitario: Desarrollo para Todos"*, un objetivo ambicioso para la reducción integral de la pobreza y la promoción del empleo y la equidad, que se estructura alrededor de siete grandes estrategias, y una adicional, formada por algunas de las estrategias que conforman el objetivo de *Dimensiones Especiales del Desarrollo*, así: 1. *Pobreza y Población Vulnerable*; 2. *Mercado y Relaciones Laborales*; 3. *Inserción de las Familias en el Sistema de Protección Social*; 4. *Banca de las Oportunidades*; 5. *Ciudades Amables*; 6. *Infraestructura para el Desarrollo*; 7. *Equidad en el Campo*; y 8. *Estrategia Complementaria a la Política Social Integral*<sup>2</sup>.

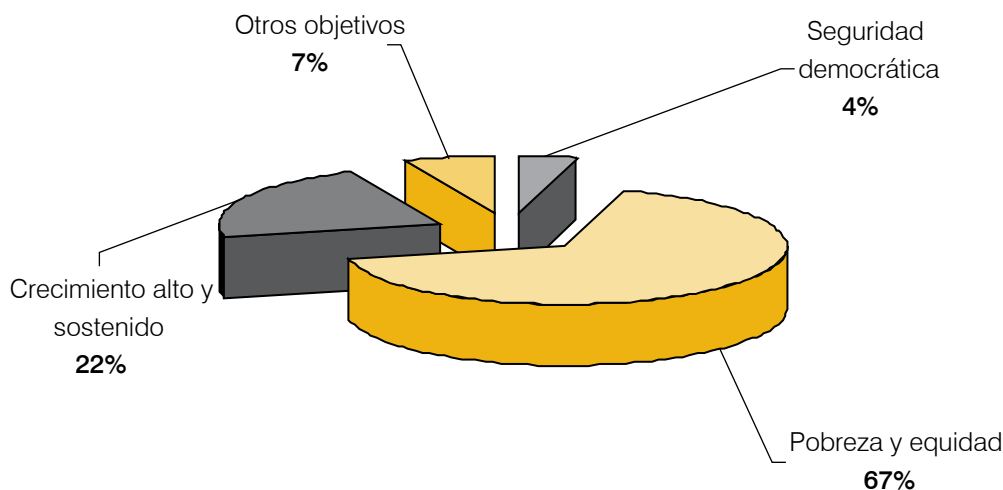
En materia presupuestal, considerando la totalidad de las apropiaciones, incluidas aquellas asociadas al Presupuesto General de la Nación (PGN), al Sistema General de Participaciones (SGP) y a las Empresas Industriales y Comerciales del Estado del orden nacional (EICE), el objetivo de *Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad*, recibió el 67% de los recursos de inversión de la vigencia 2007 (**gráfica 3**).

<sup>2</sup> La *Estrategia Complementaria a la Política Social Integral* esta formada por algunas de las estrategias pertenecientes al objetivo de *Dimensiones Especiales del Desarrollo*, así: 1. *Equidad de la mujer*; 2. *Juventud*; 3. *Cultura* y; 4. *El sector de la economía solidaria*.

**Gráfica 3**

Apropiaciones de inversión por objetivo del Plan Nacional de Desarrollo para la vigencia 2007

(PGN-SGP-EICE)\*



\*PGN: incluye únicamente el componente de inversión. SGP: no incluye partidas de libre inversión, libre destinación y resguardos indígenas. EICE: principales empresas industriales y comerciales del Estado del orden nacional.

Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP: cálculos DNP-DEPP.

En 2007, se destinaron más de \$28 billones para el objetivo de *Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad*. De estos, \$15 billones, 53,5% del total de los recursos destinados al objetivo, corresponden a las participaciones de los departamentos y municipios en los ingresos corrientes de la Nación, a través del SGP; \$13 billones, equivalentes a 46,4% del total, a los recursos de inversión del PGN y; \$423.048 millones, 1,5%, a los recursos de las EICE. Adicionalmente, el nivel de compromiso de las apropiaciones vinculadas a este objetivo, medido por el total de recursos comprometidos, sobre el total de recursos apropiados, alcanzó un nivel de 83,4% en lo que va corrido de 2007 (**cuadro 1**).

### Cuadro 1

#### Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad

#### Inversión por estrategias

(\$ Millones)

	Vigencia 2007	
	Apropiado	% Comprometido
<b>Recursos PGN</b>	<b>12.983.286</b>	<b>65,1%</b>
Pobreza y población vulnerable	3.050.447	75,2%
Mercado y relaciones laborales	34.075	56,4%
Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	4.060.462	65,2%
Banca de las Oportunidades	120.000	100%
Ciudades amables	1.217.129	92%
Infraestructura para el desarrollo	4.170.292	48%
Equidad en el campo	190.480	81%
Estrategias complementarias a la política social integral*	140.401	69%
<b>Recursos SGP**</b>	<b>15.166.304</b>	<b>100%</b>
Pobreza y población vulnerable	9.955.824	100%
Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	4.126.912	100%
Ciudades amables	925.548	100%
Estrategias complementarias a la política social integral	158.020	100%
<b>Recursos sector descentralizado***</b>	<b>423.048</b>	<b>52%</b>
Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	221.907	57,3%
Infraestructura para el desarrollo	201.141	45,6%
<b>Total recursos</b>	<b>28.572.638</b>	<b>83,4%</b>

\*Las estrategias complementarias a la política social integral hacen parte del objetivo *Dimensiones Especiales del Desarrollo*. Se incluyen las siguientes: *Equidad de la Mujer, Juventud, Cultura y Sector de la Economía Solidaria*.

\*\*SGP: no incluye partidas de libre inversión, libre destinación y resguardos indígenas. Proyectado diciembre de 2007.

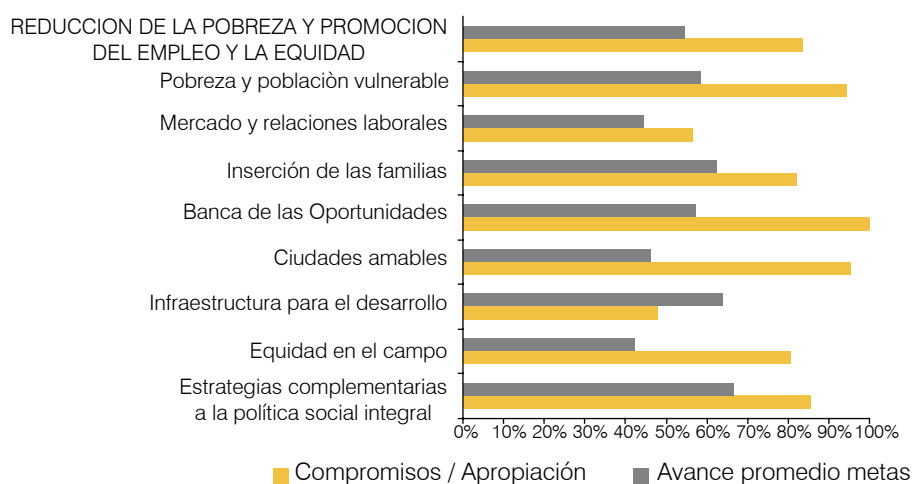
\*\*\*EICE: principales empresas industriales y comerciales del Estado del orden nacional. Corte septiembre 10 de 2007.

Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP: cálculos DNP-Sinergia. Corte PGN septiembre 30 de 2007.

Con respecto al nivel de cumplimiento del objetivo, comparando los avances obtenidos hasta el tercer trimestre de 2007 y las metas propuestas para el mismo año, se logró un avance promedio de 54,9%, destacándose los resultados de la estrategia *Infraestructura para el Desarrollo*, con 64%, e *Inserción de las Familias en el Sistema de Protección Social*, con 61,7% de avance (**gráfica 4**).

#### Gráfica 4

### Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad Avance físico y compromisos presupuestales por estrategia



Nota: recursos comprometidos de PGN, SGP y EICE. Los valores de avance promedio de metas corresponden a promedios simples de los indicadores del Sistema de Seguimiento a Metas que integran la estrategia.

PGN: corte 30 de septiembre de 2007.

SGP: no incluye partidas de libre inversión, libre destinación y resguardos indígenas. Proyectado diciembre de 2007.

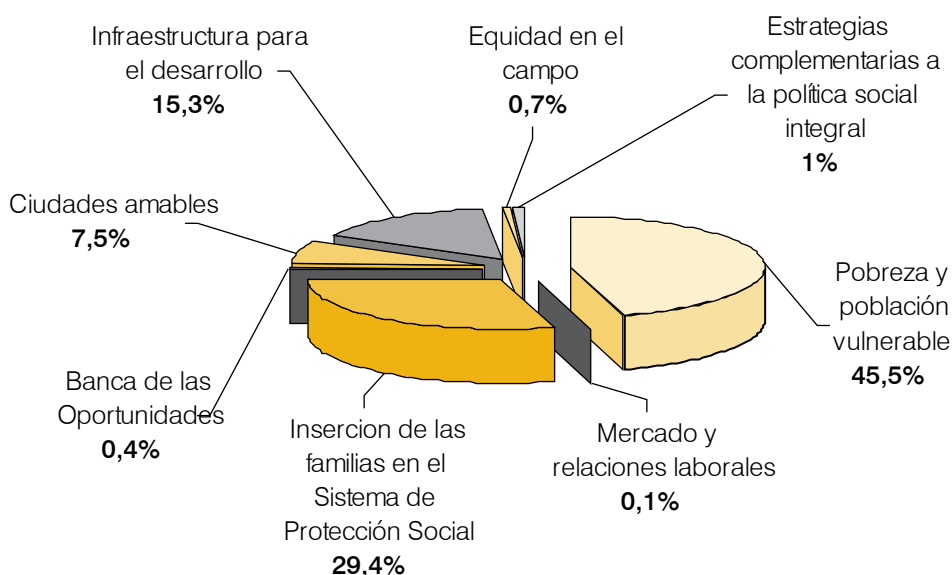
EICE: principales empresas industriales y comerciales del Estado del orden nacional. Corte septiembre 10 de 2007.

Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP: cálculos DNP-DEPP.

En relación con el monto de recursos comprometidos, la estrategia *Ciudades Amables* registró el mejor desempeño, comprometiendo 95,4% de los recursos apropiados. Por otro lado, la estrategia *Pobreza y Población Vulnerable* recibió el mayor porcentaje de apropiaciones de inversión durante el año con 45,5%, seguida por la estrategia *Inserción de las Familias en el Sistema de Protección Social* con 29,4% (**gráfica 5**).

### Gráfica 5

Apropiaciones de inversión - Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad\*  
 (PGN, SGPy EICE)\*\*



\*La *Estrategia Complementaria a la Política Social Integral* esta formada por algunas de las estrategias pertenecientes al objetivo de *Dimensiones Transversales del Desarrollo*, así: 1. *Equidad de la mujer*; 2. *Juventud*; 3. *Cultura y*; 4. *El Sector de la Economía Solidaria*.

\*\*PGN: corte 30 de septiembre de 2007. SGP: no incluye partidas de libre inversión, libre destinación y resguardos indígenas. Proyectado diciembre de 2007. EICE: principales empresas industriales y comerciales del Estado del orden nacional. Corte septiembre 10 de 2007.

Fuente: Ministerio de hacienda-SIIF; DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP.

Estos resultados son consecuencia, en gran medida, de los avances reportados en salud, educación y empleo. En educación se destaca la ampliación de la matrícula de educación básica y media en 160 mil alumnos<sup>3</sup>, mientras que en salud, el número de afiliados al régimen subsidiado aumentó en 1.286 mil personas de los niveles 1 y 2 del Sisbén. Así mismo, como consecuencia del crecimiento económico sostenido, la tasa de desempleo se redujo en 3,6 puntos porcentuales, pasando de 15,3% promedio anual (septiembre 2001-agosto 2002) a 11,7% promedio anual (septiembre 2006-agosto 2007). Este comportamiento supone un aumento de 1,1 millones de personas en el número de ocupados.

<sup>3</sup> El esfuerzo del Gobierno Nacional permitió la creación de 208.233 cupos durante 2007. Sin embargo, los niveles de preescolar y primaria registraron una reducción de 60.619 estudiantes por menor población entre 5 y 10 años.

A continuación se presenta un balance de los resultados obtenidos durante lo que va corrido de 2007, para cada una de las estrategias vinculadas al objetivo de *Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad*, seguida de un anexo en el cual se desagrega la información por departamentos. Esta información fue reportada por los ministerios y departamentos administrativos a través del Sistema de Seguimiento a Metas con fecha de corte 30 de septiembre de 2007.

# 1

## **POBREZA Y POBLACIÓN VULNERABLE**

En este capítulo se encuentran los principales resultados alcanzados por el Gobierno Nacional a través de la Red Juntos, el programa Familias en Acción, y otros programas que en el marco de la Red buscan superar las condiciones de pobreza en las que viven muchas familias.

Con el objetivo de combatir la pobreza y la desigualdad, el Gobierno Nacional ha planteado en el Plan Nacional de Desarrollo 2006–2010 tres estrategias fundamentales: (i) articular el Sistema de Protección Social para que sea un sistema integrado, con capacidad institucional, que responda a las necesidades de aseguramiento de la población y apoye a las familias más pobres; (ii) fortalecer la Promoción Social para la reducción de desigualdades socioeconómicas, racionalizando la oferta de servicios, y teniendo a la familia como sujeto de intervención; y (iii) mejorar la focalización de subsidios, llevando a cabo una reingeniería de procesos de focalización en los programas sociales.

Dentro de los programas que buscan impactar las condiciones de vida de los más pobres y vulnerables se encuentra la *Red Juntos*, uno de los componentes del Sistema de Promoción Social, cuyo objetivo es promover la incorporación efectiva de los hogares a las redes sociales del Estado y asegurar la superación de su condición de pobreza extrema. En la actualidad, la *Red Juntos* cuenta con 9.775 familias vinculadas, en 35 municipios de 12 departamentos, que comenzarán a recibir apoyo integral para mejorar sus condiciones de salud, educación, vivienda y capacidad de generación de ingresos, entre otros.

Adicionalmente, las cifras a tercer trimestre de 2007 del programa *Familias en Acción* evidencian que el objetivo de ampliar la cobertura a 1,5 millones de familias durante este año ya se superó en 7,4%. De esta forma, cerca de 2,3 millones de niños de aproximadamente 1,6 millones de familias de escasos recursos y pertenecientes a población desplazada reciben asistencia para mejorar su nutrición y garantizar su permanencia en el sistema educativo.

De otra parte, el Sistema de Identificación de Beneficiarios de Programas Sociales (Sisbén), como herramienta de focalización, está actualizándose en este cuatrienio. El desarrollo del nuevo Sisbén implica los siguientes procesos: (i) construcción y estimación del nuevo índice Sisbén, (ii) pruebas piloto, (iii) ajuste final de la encuesta, manuales e índice Sisbén, (iv) desarrollo del software básico, (v) controles de calidad y (vi) implantación de la metodología Sisbén en cada municipio. En la actualidad el avance en el diseño e implementación del nuevo Sisbén se encuentra en un 10,4%.

Esta estrategia contempla otros programas de apoyo a la niñez y a la familia, por medio de los cuales se busca asegurar la ingesta promedio diaria de alimentos necesaria para el crecimiento y desarrollo integral de la primera infancia y la niñez. Entre estos, se destaca la atención de más de 1,1 millones de niños a través del programa *Desayunos Infantiles* y cerca de 3,7 millones a través del programa *Restaurantes Escolares*. Adicionalmente, en 2007 se han beneficiado 936.623 niños a través de los hogares comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares del ICBF, y más de 119 mil familias a través del programa *Educador Familiar*, dirigido a contribuir a la construcción de una cultura de respeto por los derechos de la infancia y a la resolución pacífica de los conflictos cotidianos.

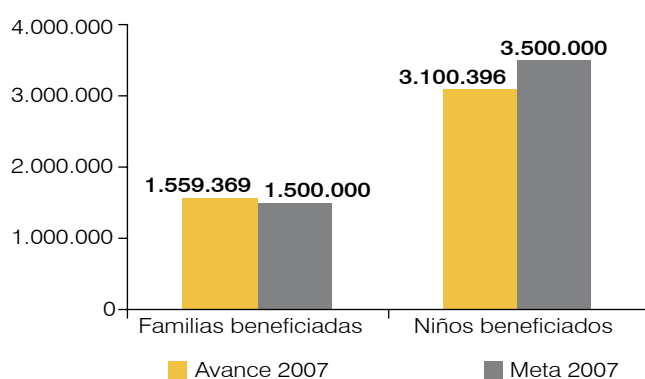
Adicionalmente, para atender a la población adulta mayor en condiciones de vulnerabilidad, el Gobierno Nacional ha beneficiado a 257.239 personas con la modalidad de subsidios monetarios y a 370.532 con raciones alimentarias, favoreciendo a cerca de 628 mil adultos mayores a través del Programa en 2007.

Finalmente, se destacan los resultados obtenidos en materia de educación y capacitación para el trabajo. En el año 2007 la matrícula en educación básica y media en el sector oficial se incrementó en 147.614 estudiantes<sup>4</sup>. Estos resultados permiten que la matrícula pública ascienda a cerca de 9,4 millones de alumnos, de los cuales 271.279 pertenecen a población desplazada. Además, con el fin de mejorar el nivel de educación y adecuar la formación del recurso humano a la demanda de trabajo posibilitando la empleabilidad de un mayor número de jóvenes de los estratos 1 y 2 del Sisbén, durante 2007 el Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena) matriculó 3.978 jóvenes en el programa *Jóvenes en Acción* y 117.420 jóvenes en el programa *Jóvenes Rurales*. Adicionalmente, el Sena ha brindado capacitación a 156.566 personas en situación de desplazamiento.

De cualquier forma, es preciso tener en cuenta que las acciones emprendidas por el Gobierno Nacional en aras de mejorar las condiciones de vida de los colombianos, en especial las de los más pobres, deben analizarse a la luz del desarrollo de una Política Social integral, cuyo análisis sobrepasa la medición de los programas contenidos en una estrategia en particular. Así mismo, la valoración de los resultados alcanzados en términos de generación de capacidades en la población requiere dar un vistazo al impulso que pueda darse como consecuencia del trabajo adelantado en los diferentes frentes de la gestión pública, y que se presentan a lo largo del Plan Nacional de Desarrollo.

### Gráfica 1

#### Programa Familias en Acción (Familias beneficiadas, niños beneficiados)



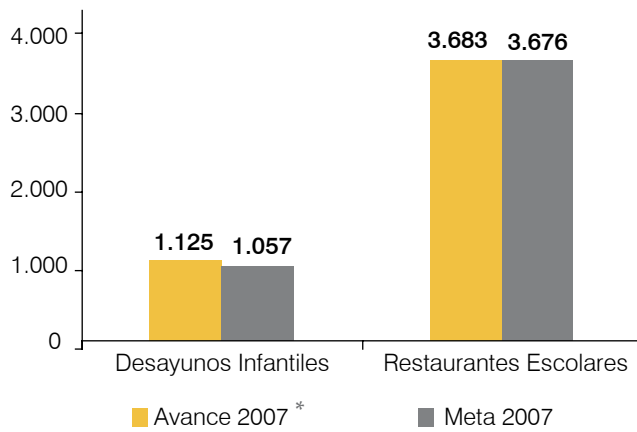
*El programa Familias en Acción cuenta con 1.559.369 hogares vinculados y beneficia a 3.100.396 niños de escasos recursos y desplazados. Con esto, el avance de las metas hasta septiembre de 2007 es de 107,4% y 77%, respectivamente.*

Fuente: Acción Social

<sup>4</sup> El esfuerzo del Gobierno Nacional permitió la creación de 208.233 cupos durante 2007. Sin embargo, los niveles de preescolar y primaria registraron una reducción de 60.619 estudiantes por menor población entre 5 y 10 años.

**Gráfica 7**

**Desayunos Infantiles y Restaurantes Escolares**  
(miles de niños atendidos, acumulado)



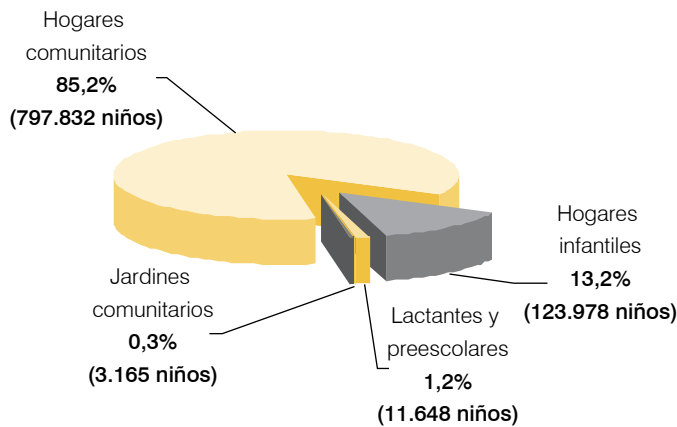
A agosto de 2007 el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) ha beneficiado a más de 1,1 millones de niños a través del Programa Desayunos Infantiles y más de 3,6 millones a través del Programa Restaurantes Escolares, con un cumplimiento frente a la meta anual de 106,4% y 100,2%, respectivamente.

\*Datos a Agosto de 2007

Fuente: ICBF

**Gráfica 8**

**Hogares ICBF**  
(niños atendidos)



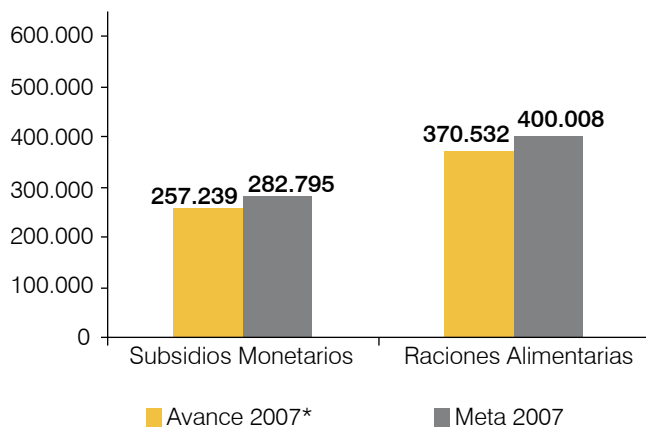
A través de los Hogares del ICBF, entre enero y agosto de 2007 se han atendido 936.623 niños, lo que representa un avance de 98,1% frente a la meta propuesta para este mismo año. La atención a la niñez a través de los Hogares Comunitarios representó el 85,2% del total con 797.832 niños beneficiados.

Datos a Agosto de 2007

Fuente: ICBF

### Gráfica 9

#### Programa Adulto Mayor (adultos mayores beneficiados)



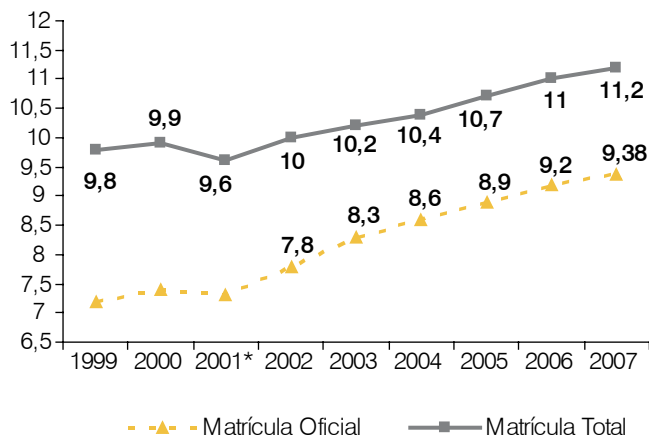
En cuanto al Programa Adulto Mayor, a septiembre de 2007 se han atendido 628.471 adultos mayores a través de las modalidades de subsidios monetarios y raciones de complemento alimentario, lo que representa un cumplimiento de 78,5% frente a la meta anual programada.

\* Datos a septiembre de 2007

Fuente: ICBF, Ministerio de la Protección Social

### Gráfica 10

#### Matrícula oficial en educación básica y media (millones de personas)

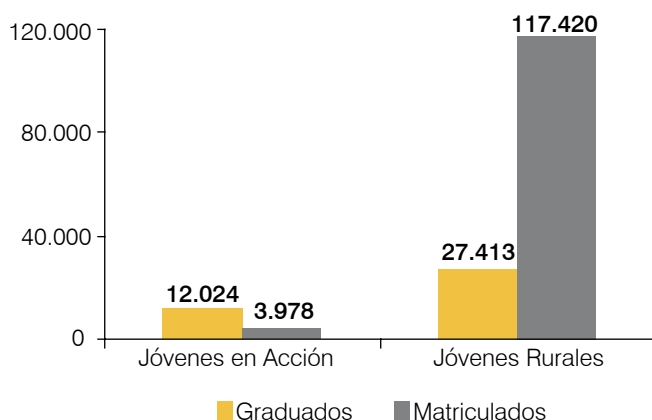


Los 147.614 nuevos alumnos\* que ingresaron al sistema educativo oficial en 2007 al nivel de básica y media permiten que la matrícula de los colegios públicos ascienda a 9.385.151 personas.

Los datos estadísticos para 2001 presentan deficiencias en la recolección.

\* El esfuerzo del Gobierno Nacional permitió la creación de 208.233 cupos durante 2007. Sin embargo, los niveles de preescolar y primaria registraron una reducción de 60.619 estudiantes por menor población entre 5 y 10 años.

Fuente: 1999 - 2001: Dane C600; 2002, 2003, 2004, 2005: secretarías de educación; 2006 y 2007: estimado de secretarías de educación.

**Gráfica 11****Programa Jóvenes en Acción y Jóvenes Rurales**  
(jóvenes beneficiados)

Para brindar a la población juvenil rural y urbana menos favorecida la oportunidad de insertarse más fácilmente al mercado laboral, el Sena brindó capacitación en oficios semicalificados a 12.024 alumnos a través del programa Jóvenes en Acción y en oficios que tienen estrecha relación con la productividad de la región a 27.413 alumnos a través del programa Jóvenes Rurales durante 2007.

Datos a agosto de 2007

Fuente: Sena

**Cuadro 2****Pobreza y población vulnerable- Metas y Avances**

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
<b>Acción Social</b>						
Familias vinculadas a la Red Juntos (N)	0	111.000	9.775	1.500.000	9.775	0,7%
Total Familias en Acción beneficiadas (Sisbén y desplazadas) (Ac.)	699.391	1.500.000	1.559.369	1.500.000	1.559.369	107,4%
Familias beneficiadas por el programa Familias en Acción (desplazadas) (Ac.)	111.286	300.000	155.746	300.000	155.746	23,6%
Niños beneficiados por el programa Familias en Acción (Sisbén y desplazados) (Ac.)	1.759.787	3.500.000	3.100.396	3.500.000	3.100.396	77%
Niños beneficiados por el programa Familias en Acción (desplazados) (Ac.)	257.171	704.000	308.740	704.000	308.740	11,5%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
<b>Ministerio de la Protección Social</b>						
Niños de 6 meses a 5 años de edad beneficiados con el programa Desayunos Infantiles (Ac.)	1.006.640	1.056.640	1.125.185	1.306.640	1.125.185	86,1%
Niños de 6 meses a 5 años de edad en situación de desplazamiento beneficiados con el programa Desayunos Infantiles (Ac.)	25.100	42.000	42.023	42.000	42.023	100,1%
Niños beneficiados con el programa Restaurantes Escolares (Ac.)	3.376.198	3.676.198	3.683.365	4.026.198	3.683.365	91,5%
Niños en situación de desplazamiento beneficiados con el programa Restaurantes Escolares (Ac.)	208.456	209.000	131.501	209.000	131.501	62,9%
Días de atención del Programa Restaurantes Escolares (anual)	142	142	0	180	0	0,0%
Beneficiarios programas Adulto Mayor (Ac.)	640.219	800.008	628.471	1.000.000	628.471	62,8%
Adultos mayores beneficiarios con subsidio monetario (Ac.)	240.211	400.000	257.239	600.000	257.239	42,9%
Adultos mayores beneficiarios de complemento alimentario (Ac.)	400.008	400.008	370.532	400.008	370.532	92,6%
Adultos mayores en situación de desplazamiento beneficiarios de complemento alimentario	8.330	9.000	8.677	9.000	8.677	51,8%
Nuevas familias beneficiadas con la modalidad de Educador Familiar	109.736	250.000	119.373	1.000.000	143.746	14,4%
Número de niños/as beneficiarios de Hogares ICBF (comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares y jardines) (Ac.)	954.368	954.368	936.623	954.368	936.623	98,1%
Alumnos matriculados en el Programa Jóvenes Rurales	154.188	131.000	117.420	698.840	143.695	20,6%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
Alumnos graduados del Programa Jóvenes Rurales	111.200	112.660	27.413	601.002	111.632	18,6%
Alumnos matriculados en el Programa Jóvenes en Acción	17.615	18.000	3.978	82.400	21.593	26,2%
Alumnos graduados del Programa Jóvenes en Acción	245	15.660	12.024	71.688	12.269	17,1%
Cupos en formación para Desplazados por la Violencia	137.110	166.331	156.566	816.609	240.075	29,4%
Cupos en formación Total Población Vulnerable	763.412	722.900	688.640	3.510.285	1.025.541	29,2%
<b>Ministerio de Educación</b>						
Alumnos en condición de desplazamiento atendidos en el sistema educativo oficial (Ac.)	232.115	272.000	271.279	400.000	271.279	23,3%
Alumnos en condición de vulnerabilidad atendidos en el sistema educativo oficial (Ac.)	559.000	664.000	633.355	1.000.000	633.355	17%
Jóvenes y adultos alfabetizados	392.560	550.000	597.657	1.000.000	597.657	33,8%
<b>Departamento Nacional de Planeación</b>						
Porcentaje de avance en el diseño e implementación del Sisbén III en los 1.098 municipios del país	0	20%	10,4%	100%	10,4%	10,4%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual Administración; (Ac.) Valor Acumulado.

Fuente: Ministerio de la Protección Social, ICBF, Sena, Acción Social, Ministerio de Educación, Departamento Nacional de Planeación

# 2

## **MERCADO Y RELACIONES LABORALES**

En esta parte del documento se encuentran los resultados alcanzados por el Gobierno Nacional en materia de empleo, formación para el trabajo y creación de empresa con recursos de capital Semilla.

De la efectividad del acceso de todos los trabajadores y las familias colombianas al mercado laboral dependerá el fortalecimiento del Sistema de Protección Social, puesto que es justamente a través del empleo formal que las familias pueden ingresar a los esquemas de naturaleza contributiva y al aseguramiento efectivo en el Sistema de Seguridad Social Integral.

Gracias a la recuperación del crecimiento económico, el aumento de la confianza inversionista y a la implementación de diferentes iniciativas en el tema de empleabilidad, la tasa de desempleo promedio anual registró una caída de 3,8 puntos porcentuales, al pasar de 15,3% en el periodo octubre 2001- septiembre 2002 a 11,5% en el periodo octubre 2006-septiembre 2007. Adicionalmente, se destaca el comportamiento de la tasa de desempleo promedio mensual que pasó de 12,3% entre enero y septiembre de 2006 a 11,6% entre enero y septiembre de 2007. También se destaca la reducción de la tasa de desempleo de los jefes de hogar que pasó de 7,8% en octubre 2001- septiembre 2002 a 5,3% en el periodo octubre 2006- septiembre 2007.

La reducción de la tasa de desempleo nacional significó el aumento de más de 1,2 millones de nuevos ocupados pasando de 16,7 millones en el periodo octubre 2001-septiembre 2002 a cerca de 17,9 millones en octubre 2006-septiembre 2007. Así mismo, la tasa de desempleo promedio anual en las 13 áreas metropolitanas fue de 12% en el periodo octubre 2006-septiembre 2007, lo que representó una reducción de 5,9 puntos porcentuales frente a los resultados obtenidos en el periodo octubre 2001-septiembre 2002.

Según el reporte del Departamento Nacional de Estadística (Dane), los sectores que mayor cantidad de mano de obra han absorbido en los últimos tres meses, con el 64,9% de la población ocupada a nivel nacional, son comercio, restaurantes y hoteles; servicios comunales, sociales y personales; y la agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura.

Por otro lado, el Sena ha jugado un papel importante en la generación de empleo gracias a los procesos de formación profesional integral<sup>5</sup>, asesoría técnica y asesoría para la creación de empresas, que han permitido cualificar la mano de obra y mejorar sus condiciones de empleabilidad. En cuanto al Servicio Público de Empleo, un programa dirigido a articular la oferta laboral con la demanda empresarial, a septiembre de 2007 se alcanzó una tasa promedio de colocación laboral de 43,7% de los inscritos, lo que correspondió a cerca de 56 mil personas colocadas laboralmente. Adicionalmente, para apoyar el desarrollo de nuevas empresas con recursos de capital semilla, entre enero y agosto de 2007, el

---

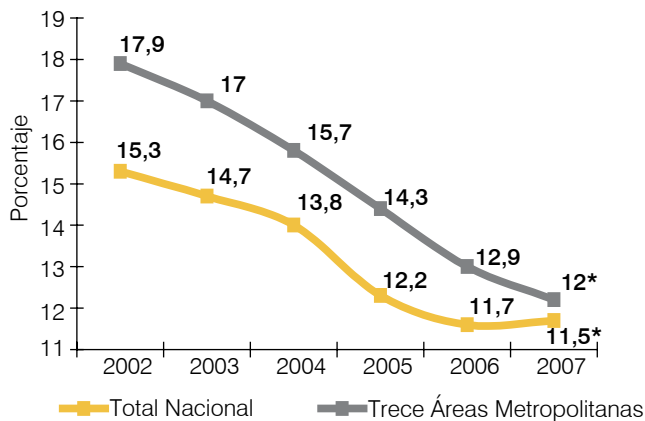
<sup>5</sup> Los resultados relacionados con los procesos de formación profesional del Sena se tratan en detalle en las estrategias de Pobreza y Población Vulnerable e Inserción de las Familias.

Fondo Emprender ha financiado 41 planes de negocio, generando 199 nuevos empleos formales.

Estos resultados evidencian los avances del Gobierno en materia de promoción y fortalecimiento de la capacidad de generación de ingresos de todas las personas a lo largo de su ciclo de vida.

### Gráfica 12

Tasa de desempleo  
 (promedio anual octubre-septiembre)



La tasa de desempleo nacional promedio anual registró una caída promedio de 3,8 puntos porcentuales en el periodo septiembre 2002-septiembre 2007 al pasar de 15,3% a 11,5%, respectivamente. De igual forma, para el total de las 13 áreas metropolitanas la tasa de desempleo se redujo 5,9 puntos porcentuales durante el mismo periodo.

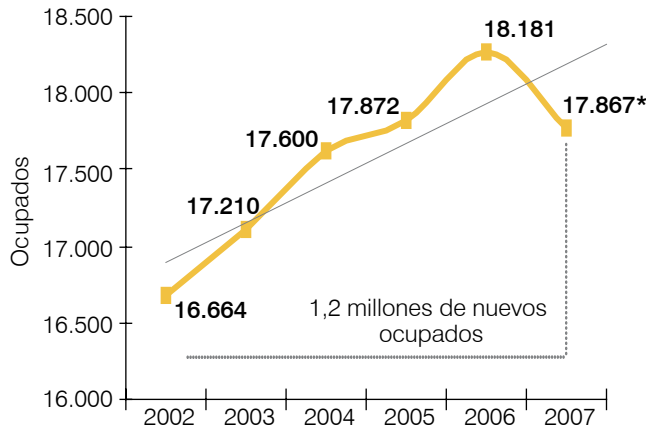
\* El Dane incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.

Fuente: Dane

**Gráfica 13**

**Ocupados**

(promedio anual octubre-septiembre)



El número de ocupados aumento en más de 1,2 millones, pasando de cerca de 16,7 millones en el periodo octubre 2001-septiembre 2002 a cerca de 17,9 millones en octubre 2006-septiembre 2007.

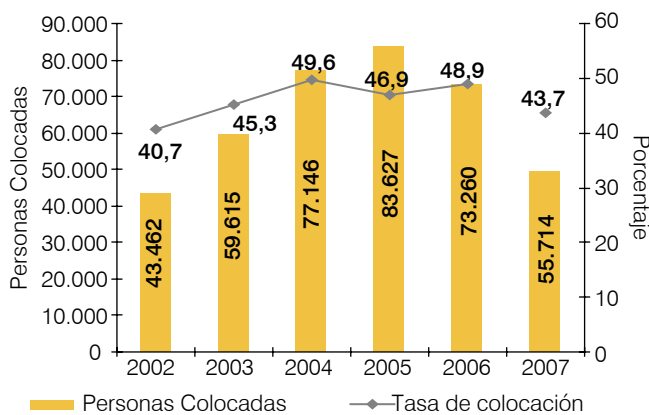
\* El Dane incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006

Fuente: Dane

**Gráfica 14**

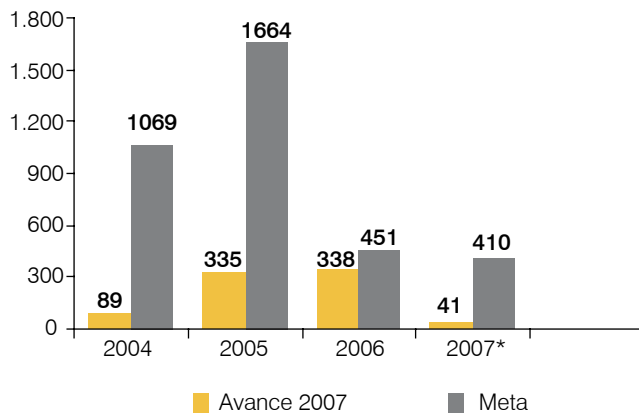
**Servicio Público de Empleo**

(porcentaje, número de personas colocadas)



A septiembre de 2007 se alcanzó una tasa promedio de colocación laboral de 43,7% de los inscritos, lo que correspondió a 55.714 personas colocadas laboralmente.

Fuente: Sena

**Gráfica 15****Empresas promovidas por el Fondo Emprender  
(empresas)**

Entre enero y septiembre de 2007 el Fondo Emprender ha financiado 41 planes de negocio, permitiendo la generación de 199 nuevos empleos formales, lo que representa un cumplimiento de 10% frente a la meta programada para este año.

\* Datos a septiembre de 2007

Fuente: Sena

**Cuadro 3**

## Mercado y Relaciones Laborales – Metas y Avances

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
Porcentaje de vacantes utilizadas por inscritos en el Servicio Público de Empleo - SPE	48,9	55	43,7	65	43,7	67,2%
Personas Colocadas laboralmente a través del Servicio Público de Empleo - SPE	73.260	75.327	55.714	389.076	95.326	24,5%
Empresas creadas por el Fondo Emprender	338	410	41	1.768	41	2,3%
Empleos generados por el Fondo Emprender	1.352	2.050	199	9.100	199	2,2%

Fuente: Sena

# 3

## **INSERCIÓN DE LAS FAMILIAS**

En este capítulo se presentan los principales resultados alcanzados por el Gobierno Nacional en materia de acceso a los servicios sociales del Estado y consolidación del Sistema de Protección Social.

Para disminuir los niveles de pobreza y desigualdad, el Gobierno Nacional ha encaminado sus esfuerzos hacia el fortalecimiento y consolidación del Sistema de Protección Social (SPS) a través del cual se busca lograr la efectiva complementariedad de cinco componentes:

- 1. Sistema de Seguridad Social Integral**
- 2. Sistema de Promoción Social**
- 3. Sistema de Formación de Capital Humano**
- 4. Manejo Social del Riesgo<sup>6</sup>**
- 5. Acceso a Activos<sup>7</sup>**

El Sistema de Seguridad Social es el pilar fundamental de la Protección Social. Es de carácter universal y promueve el aseguramiento de la población (por sus propios medios o mediante subsidios) frente a diferentes riesgos.

En términos de afiliación al Sistema General de Seguridad Social, a septiembre de 2007 la cobertura de atención del régimen subsidiado alcanzó el 73% con cerca de 21,4 millones de afiliados. Adicionalmente, se destacan los logros en ampliación de la cobertura en salud de las personas con capacidad de pago a través del Régimen Contributivo. Entre enero y agosto de 2007 se han afiliado 42.399 nuevas personas a este régimen para un total acumulado a septiembre de 16.395.150 afiliados. Gracias a la implementación de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA), creada con el objetivo de controlar la evasión y elusión del aseguramiento y ampliar la cobertura de afiliación al Régimen Contributivo en Salud, se ha logrado la suscripción de 5,5 millones de trabajadores con un recaudo de 1,7 billones de pesos.

Por otro lado, con el fin de prevenir y proteger a los trabajadores de los riesgos que enfrentan en el medio donde desarrollan sus actividades laborales, entre enero y agosto de 2007 se afiliaron 244.576 nuevos trabajadores para un total de 5,9 millones de afiliados al Sistema General de Riesgos Profesionales. Adicionalmente, el número de afiliados a cajas de compensación alcanzó un total de 5,1 millones de personas, con más de 261 mil empresas afiliadas. Otro componente importante del Sistema de Seguridad Social Integral, es la protección al cesante que busca proteger al trabajador en los periodos de desocupación. Entre enero y agosto de 2007, el Gobierno Nacional ha entregado 52.817 subsidios al desempleo con un cumplimiento frente a la meta anual programada de 69,5%.

---

<sup>6</sup> Componente flexible del SPS que procura brindar apoyo de manera oportuna en el evento de presentarse un choque particular que afecte las condiciones de vida de una parte o del conjunto de la población.

<sup>7</sup> Este componente se desarrolla en la cuarta estrategia de este documento

En lo que respecta a salud pública, a agosto de 2007 el 48,6% de los niños y niñas menores de un año han sido vacunados con la triple viral, alcanzando las mayores coberturas en Córdoba, Huila y Chocó. De igual forma, a agosto de 2007 se ha inmunizado el 35,4% de los niños de un año respecto al total de niños y niñas a vacunar en ese grupo de edad con la vacuna conjugada contra Difteria, Tosferina, Tétanos, Hepatitis B y Haemophilus Influenzae Tipo B. En cuanto a las mejoras en la calidad de prestación de los servicios de salud, a agosto de 2007 se han reestructurado 17 nuevos hospitales (13 en el departamento del Tolima, dos en Santander y dos en Córdoba) y se han preparado 82 Instituciones Prestadoras de Servicios (IPS) para la acreditación.

A través del Sistema de Promoción Social, dirigido a la población más pobre y vulnerable, que requiere apoyos adicionales del Estado para superar su condición, se supera la visión asistencialista al procurar incluir dentro de su formulación no solamente la solución temporal de los problemas de carencia de necesidades mínimas a los que se enfrenta esta población, sino la promoción de la expansión de sus posibilidades, es decir, que alcancen logros en términos de inclusión social y generación de ingresos propios.

La principal estrategia de intervención del Gobierno es la *Red Juntos*, que constituye el eje articulador de las políticas y programas sociales del Estado a través del cual se busca insertar de manera autónoma a las familias dentro del Sistema de Protección Social.

Complementando la oferta de servicios sociales que brindará la *Red Juntos*, el Gobierno Nacional ha beneficiado a 2.496 familias con el programa *Vivienda con Bienestar*, a través del cual se busca contribuir a la convivencia sana en las familias colombianas y facilitar su vinculación a los servicios institucionales y comunitarios de apoyo en su sitio de residencia, generando y adoptando comportamientos que propicien entornos saludables en interrelación con su entorno.

En lo referente al Sistema de Formación de Capital Humano, el cual permite a todos los individuos generar las capacidades necesarias para poder insertarse adecuadamente al mercado laboral, se han creado 58.100 nuevos cupos para la educación superior durante 2007, con los que se alcanza un total de 1.359.828 alumnos matriculados en este nivel de formación en el ámbito nacional. De la misma forma, los créditos ofrecidos por el Icetex, con los cuales se facilita el acceso a la educación superior a personas de bajos recursos, benefician en la actualidad a 14% del total de alumnos matriculados en ese nivel educativo. Cabe destacar que del total de créditos otorgados por el Icetex, un 46% corresponde a población de niveles I y II del Sisbén, lo que evidencia el compromiso del Gobierno con la equidad y la generación de oportunidades en la población que requiere mayor atención.

Así mismo, los recursos colocados en la cartera de Ictex ascienden a \$1,17 billones de pesos, lo cual representa 88% de la meta establecida para el año 2007 (llegar a \$1,2 billones).

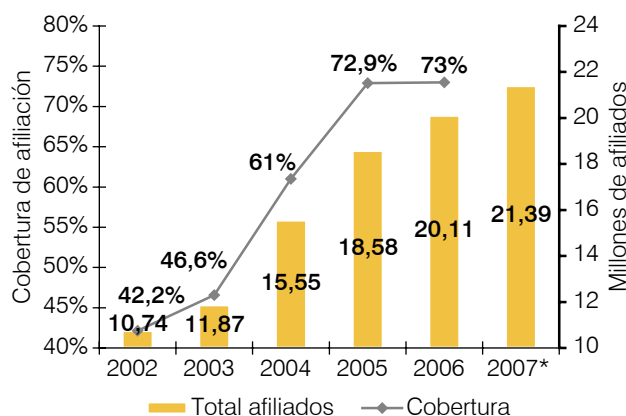
Adicionalmente, el interés de impulsar la permanencia de los alumnos en el sistema educativo hasta finalizar la educación superior llevó al Gobierno a acercar la oferta institucional en las diferentes regiones del país. Con esta intención, la matrícula de los Centros Regionales de Educación Superior (Ceres) se incrementó en 4.856 alumnos, alcanzando un total de 15.073 personas atendidas a través de esta estrategia.

Por otro lado, para promover la calidad del desempeño de los recursos humanos y garantizar el desarrollo y la articulación de los sistemas de educación para mejorar la calificación de la mano de obra y aumentar su competitividad en el mercado de trabajo, el Gobierno Nacional ha obtenido resultados importantes en el proceso de formación profesional. En este sentido, a septiembre de 2007 el Sena ha otorgado cerca de 3,8 millones de cupos en Formación Profesional Integral Titulada y Complementaria, 173.093 cupos en Formación para Técnicos Profesionales y Tecnólogos y 792.760 matrículas en Formación Virtual. Adicionalmente, 149.896 alumnos se encuentran matriculados en el programa de *Integración con la Educación Media* que busca que los jóvenes que terminan la educación secundaria puedan continuar con su línea de formación y prepararse para el mercado laboral con mayores ventajas.

### Gráfica 16

#### Régimen Subsidiado en Salud

(porcentaje de la población con Sisbén 1 y 2 cubierta, millones de afiliados)



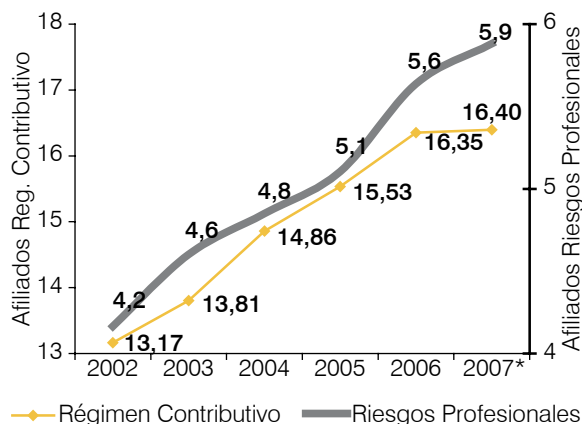
De los 21,4 millones de afiliados al Régimen Subsidiado a agosto de 2007, 19,5 millones se encuentran afiliados con subsidios plenos y 1,9 millones con subsidios parciales, alcanzando una cobertura de 73% sobre la población nivel 1 y 2 del Sisbén.

\* Datos a septiembre de 2007

Fuente: DNP, Ministerio de la Protección Social

### Gráfica 17

Afiliados a Régimen Contributivo y Riesgos Profesionales  
 (millones de personas, acumulado)



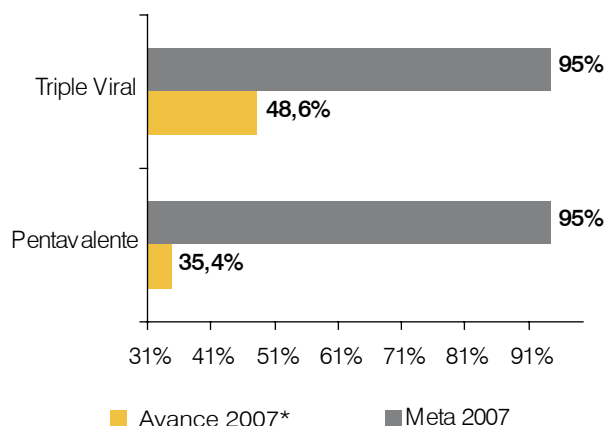
A agosto de 2007 el total de afiliados al Régimen contributivo contó con 16,4 millones de personas y el Sistema de Riesgos Profesionales con cerca de 5,9 millones, lo que representa un cumplimiento de la meta anual de 11,81% y 100,9% respectivamente. Adicionalmente, se han afiliado 400.058 empresas al sistema de Riesgos Profesionales, lo que representa un cumplimiento de 47,8% frente a la meta programada para 2007.

\* Datos a agosto de 2007

Fuente: Ministerio de la Protección Social

### Gráfica 18

Cobertura de vacunación con Triple Viral y Pentavalente (dpt-hib-hb)



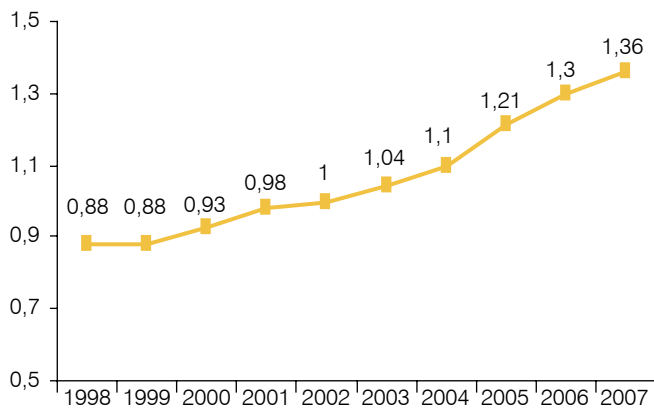
A agosto de 2007 la cobertura de vacunación con triple viral y pentavalente es 48,6% y 35,4% respectivamente. Al finalizar el 2007 se espere alcanzar una cobertura de vacunación de 95% en todo el país.

\* Datos a agosto de 2007

Fuente: Ministerio de la Protección Social

**Gráfica 19**

Total matriculados en educación superior  
(millones de personas)

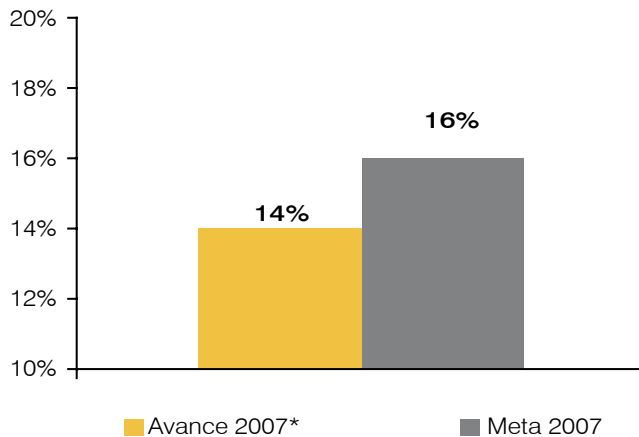


La matrícula de educación superior se amplió en 58.100 cupos durante 2007, de manera que se registró un incremento en la matrícula de 4%.

Fuente: Ministerio de Educación

**Gráfica 20**

Financiación de la educación superior  
(créditos Icetex)



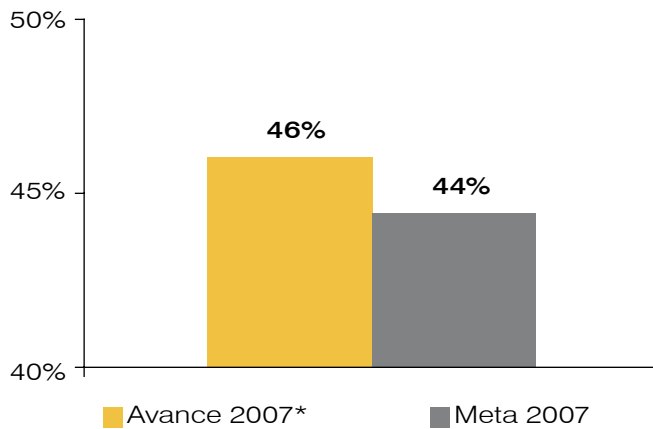
A septiembre de 2007, 14% de los alumnos de educación superior se benefician con la adjudicación de créditos educativos.

\* Datos a septiembre de 2007

Fuente: Icetex

**Gráfica 21**

Créditos otorgados por el Icetex a población Sisbén I y II



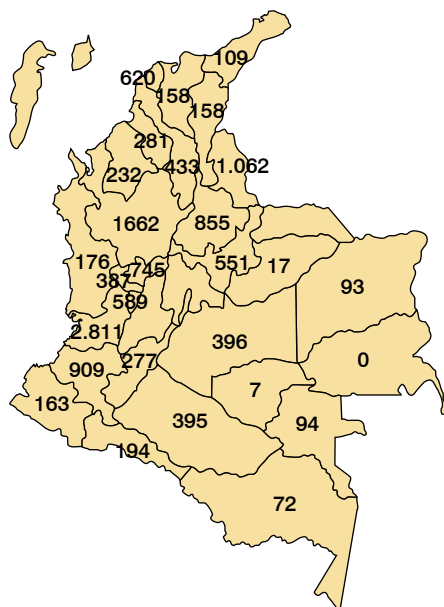
*46% de los beneficiarios de créditos del Icetex pertenecen a los niveles I y II del Sisbén, lo cual refleja el interés del Gobierno por garantizar la inclusión social y la equidad.*

\* Datos a septiembre de 2007

Fuente: Icetex

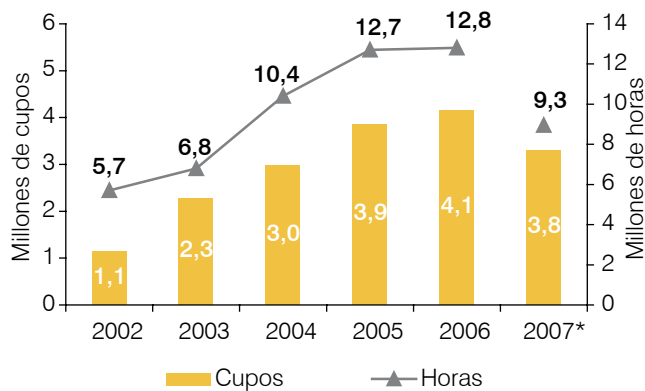
**Gráfica 22**

Centros Regionales de Educación Superior (Ceres) (alumnos matriculados)



*A septiembre de 2007, más de 15 mil personas se encuentran matriculadas en los Centros Regionales de Educación Superior (Ceres). Lo anterior significa una ampliación de 47,5% frente al total de alumnos reportados al finalizar 2006.*

Fuente: Ministerio de Educación

**Gráfica 23****Cupos en Formación Profesional Integral**  
(millones de cupos, millones de horas)

El número de cupos ofrecidos por el Sena en Formación Profesional Integral Titulada y Complementaria a septiembre de 2007 fue de 3,8 millones con cerca de 9,3 millones de horas de formación impartidas.

\* Datos a septiembre de 2007

Fuente: Sena

**Cuadro 4****Inserción de las Familias – Metas y Avances**

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
<b>Ministerio de la Protección Social</b>						
Total nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (Incluye subsidios totales y parciales)	1.669.210	2.094.527	1.286.045	9.307.249	2.062.411	8,3%
Nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (Subsidios Totales)	1.642.841	1.777.683	1.286.045	8.060.149	2.059.013	9,6%
Nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (Subsidios Parciales)	26.369	316.844	0	1.247.100	3.398	0,3%
Nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (Desplazados)	273.738	350.000	0	1.200.000	272.579	22,7%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
Cobertura afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud	73%	80%	0	100%	73%	0,0%
Nuevos afiliados al Régimen Contributivo de Salud (cotizantes mas beneficiarios)	819.169	359.042	42.399	1.500.000	42.399	2,8%
Nuevos cotizantes al Régimen Contributivo de Salud	218.781	167.777	61.824	700.935	61.824	8,8%
Nuevos beneficiarios del Régimen Contributivo de Salud	600.388	191.265	-19.425	799.065	-19.425	-2,4%
Total afiliados al Régimen Contributivo de Salud (Ac.)	16.352.751	16.711.793	16.395.150	17.467.055	16.395.150	3,8%
Total Cotizantes Régimen Contributivo de Pensiones (Ac.)	4.867.400	5.097.400	5.204.612	5.565.612	5.204.612	48,3%
Nuevos afiliados en Riesgos Profesionales	533.626	230.000	292.609	900.000	591.552	65,7%
Total afiliados en Riesgos Profesionales (Ac.)	5.637.256	5.867.256	5.930.285	6.238.733	5.930.285	48,7%
Total empresas vinculadas al Sistema de Riesgos Profesionales (Ac.)	390.505	410.505	407.842	446.881	407.842	30,8%
Afiliados a cajas de compensación (Ac.)	4.705.929	5.227.104	5.134.685	6.800.000	5.134.685	20,5%
Empresas afiliadas a cajas de compensación (Ac.)	224.405	236.500	261.262	274.000	261.262	74,3%
Subsidios al desempleo entregados	76.761	76.040	52.817	322.804	86.905	26,9%
Cotizantes a Pensiones del Régimen de Ahorro Individual (Ac.)	2.881.153	3.014.553	3.318.365	3.222.727	3.318.365	128,0%
Cotizantes a Pensiones del Régimen de Prima media (Ac.)	1.986.247	2.082.847	1.886.247	2.342.885	1.886.247	-28,0%
Nuevos Hospitales Públicos reestructurados	76	51	17	263	79	30,0%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
IPS preparadas para la acreditación	2	50	82	200	82	41,0%
Cobertura de vacunación con triple viral en niños de un año	95%	95%	49%	95%	49%	51,2%
Cobertura de vacunación con pentavalente (dpt-hib-hb) en niños menores de un año	87%	95%	35%	95%	49%	37,3%
Muertes maternas anuales	569	554	0	478	0	0,0%
Número de casos de transmisión perinatal por el VIH	77	59	0	56	0	0,0%
Muertes por malaria en los municipios a riesgo	134	116	0	78	0	0,0%
Tasa de tratamientos exitosos contra Tuberculosis en los municipios con Tratamiento Estrictamente Supervisado (TAES)	85	87	0	88	85	96,6%
Familias beneficiadas con el programa vivienda con bienestar (N)	0	40.000	25.622	200.000	25.622	12,8%
Hogares Múltiples construidos	6	1	0	31	6	19,4%
Número de viviendas con mejoras locativas en los Hogares comunitarios	0	950	0	2.755	0	0,0%
Cupos en formación profesional integral (Anual)	4.148.809	4.493.403	3.760.846	5.541.124	3.760.846	67,9%
Cupos en Formación Titulada (Anual)	433.885	398.574	410.751	478.041	410.751	85,9%
Cupos en formación Complementaria (Anual)	3.714.924	4.094.829	3.340.095	5.063.083	3.340.095	66%
Horas de formación impartidas al año	12.750.278	16.186.297	9.323.074	17.843.162	9.323.074	52,3%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
Cupos en formación para Técnicos Profesionales y Tecnólogos (Anual)	141.765	139.124	173.093	230.450	173.093	75,1%
Universidades con convenio para cadenas de formación (Ac.)	113	150	0	165	113	0,0%
Alumnos matriculados en Formación Virtual	495.019	1.200.000	792.760	6.370.273	1.000.660	15,7%
Alumnos en integración con la Educación Media (Anual)	0	167.240	149.896	308.958	149.896	48,5%
<b>Ministerio de Educación</b>						
Nuevos cupos generados en educación superior	89.691	72.000	58.100	320.000	58.100	18,2%
Porcentaje de estudiantes de educación superior financiados con créditos Icetex	13,2%	16%	14%	20%	14%	11,8%
Porcentaje de créditos colocados para personas de Sisbén I y II	41,7%	44%	46%	50%	46%	51,8%
Recursos colocados en cartera del Icetex (\$ billones)	1	1,2	1,12	2,4	1,12	8,6%
Secretarías de Educación con por lo menos tres sistemas de información operando (SIMAT, Gestión de Calidad, Gestión Financiera, Servicio al ciudadano, Recursos Humanos)	0	15	6	78	6	7,7%
Porcentaje de entidades adscritas al Ministerio de Educación con fenecimiento de la cuenta fiscal	0%	85%	43%	100%	43%	43%
<b>Departamento Administrativo de la Presidencia de la República</b>						
Ayudas técnicas entregadas a personas con discapacidad	1.475	1.650	662	5.500	662	12%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
Municipios con Red Social de Apoyo a la discapacidad operando	88	108	30	153	30	19,6%
Proyectos de infraestructura educativa entregados en los municipios focalizados por el programa	26	75	5	250	5	2%
Nuevos cupos educativos creados	5.296	7.890	1.010	26.300	1.010	3,8%
Municipios ejecutando el Plan de Intervención para minimizar factores de riesgo y fortalecer factores de protección que prevengan los embarazos en niñas y adolescentes	231	242	37	242	37	15,3%
Nuevas iniciativas productivas de mejoramiento de ingresos apoyados con microcrédito de Fondos Rotatorios	483	930	1.892	2.202	1.892	85,9%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual Administración; (Ac.) Valor Acumulado.

Fuente: Ministerio de la Protección Social, ICBF, Sena, Ministerio de Educación, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República

# 4

## **BANCA DE LAS OPORTUNIDADES**

En esta estrategia se presentan los resultados obtenidos por la política de la Banca de las Oportunidades en materia de acceso a servicios financieros para la población de menores ingresos

Uno de los componentes del Sistema de Protección Social es el de Acceso a activos, que busca que las personas puedan, a través de mayor y mejor acceso a bienes y servicios, mejorar sus condiciones actuales de vida. Uno de los programas que hace parte de este componente es el de la *Banca de las Oportunidades*, una política dirigida a facilitar el acceso tanto a las personas y familias de bajos ingresos así como a las micro, pequeñas y medianas empresas excluidas del sistema financiero formal a los servicios financieros como el ahorro, el crédito, las transacciones, los pagos, entre otros, para que puedan aprovechar los beneficios de estar bancarizados y protegerse de los diversos choques adversos que afectan el nivel de ingresos.

Mediante la Red de la *Banca de las Oportunidades*, integrada por diferentes entidades del sistema financiero, entre agosto de 2006 y agosto de 2007 el Gobierno Nacional ha desembolsado \$4,83 billones en 1,5 millones de operaciones de crédito. De este total de créditos, más de 547 mil fueron otorgados a través de Bancos y Compañías de Financiamiento Comercial, cerca de 952 mil créditos a través de Organizaciones no Gubernamentales (ONG's) y más de 32 mil a través de Cooperativas.

Adicionalmente, para promover de manera efectiva la vinculación de las familias y microempresarios al Sistema Financiero, del total de créditos entregados a agosto de 2007, se han otorgado 435.600 créditos por primera vez: 142 mil otorgados a través de Bancos y Compañías de Financiamiento, 280 mil a través de ONG's y 13.600 a través de Cooperativas.

En materia de cobertura, las entidades que hacen parte de la Red han contratado con terceros (supermercados, droguerías, panaderías, etc.) para que a través de éstos se presten determinados servicios financieros, facilitando a los clientes de una entidad la realización de transacciones y pagos más cerca de su localidad o barrio. En correspondencia, a agosto 31 de 2007 se han abierto 157 Corresponsales no Bancarios, que junto con los 3.392 puntos de atención del Citibank suman un total de 3.549 puntos de atención en todo el país. Adicionalmente, las cooperativas han reportado un total de 197.944 nuevos asociados al sector y el número de municipios donde se ha realizado el lanzamiento del Programa ascendió a 52 municipios, de los cuales 35 se han vinculado durante el año vigente, con un cumplimiento frente a la meta anual de 20,4%

Finalmente, otro indicador importante que demuestra los resultados satisfactorios de este programa, es el saldo de cartera de crédito a la microempresa que entre julio de 2006 y agosto 2007 creció 62,8% pasando de \$3,5 billones a \$5,7 billones, respectivamente.

**Cuadro 5**Acceso a los servicios Financieros  
(créditos)

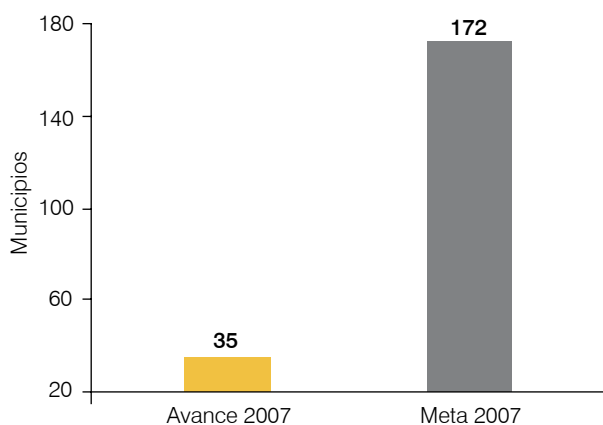
Entidad Financiera	Ago.- Dic. 2006	Enero- Ago. 2007	Total Cuatrienio
Bancos y Compañías de Financiamiento Comercial	177.041	370.185	547.226
ONG's	335.990	615.659	951.649
Cooperativas	13.823	18.442	32.265
<b>Total de Créditos</b>	<b>526.854</b>	<b>1.004.286</b>	<b>1.531.140</b>

Desde el inicio del programa, la Banca de las Oportunidades ha desembolsado más de 1,5 millones de créditos a pequeñas y medianas empresas. El total de créditos otorgados en 2007 ascendió a más de un millón, lo que representa un cumplimiento de 80,3% frente a la meta anual programada.

Fuente: Banca de las Oportunidades

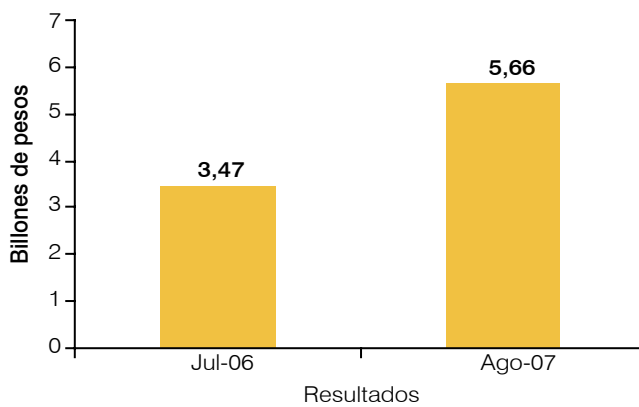
**Gráfica 24**

## Municipios con servicios financieros de la Banca de las Oportunidades



Como resultado de la política de expansión de la Banca de las Oportunidades, durante 2007 se ha llevado el programa a 35 municipios del país, lo que representa un cumplimiento de 20,4% frente a la meta anual programada.

Fuente: Banca de las Oportunidades

**Gráfica 25****Saldo de Cartera**  
(billones de pesos)

*El saldo de cartera presentó un crecimiento de 62,8% al pasar de cerca de \$3,5 billones en julio de 2006 a \$5,7 billones en agosto de 2007*

Fuente: Banca de las Oportunidades

**Cuadro 6****Banca de las Oportunidades- Metas y avances**

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje Avance Meta Cuatrienio
Cobertura de municipios con servicios financieros de la Banca de Oportunidades	17	172	35	296	52	17,6%
Nuevos asociados al Sector Cooperativo	93.700	212.500	104.244	850.000	197.944	23,3%
Total de créditos a microempresarios a través de bancos, Compañías de Financiamiento Comercial, ONG y cooperativas	526.854	1.250.000	1.004.286	5.000.000	1.531.140	30,6%
Total de créditos a microempresarios a través de cooperativas	0	62.500	18.442	250.000	32.265	12,9%
Total de créditos a microempresarios a través de ONG	335.990	687.500	615.659	2.750.000	951.649	34,6%
Total de créditos a microempresarios a través de Bancos y Compañías de Financiamiento Comercial	177.041	500.000	370.185	2.000.000	547.226	27,4%

Fuente: Banca de las Oportunidades - Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

# 5

## CIUDADES AMABLES

Este capítulo muestra los avances más importantes en materia de desarrollo urbano, vivienda, servicios de acueducto, alcantarillado, saneamiento básico y transporte masivo.

A través de esta estrategia el Gobierno Nacional busca apoyar la construcción de una sociedad más equitativa y solidaria, a través de la adecuación de los espacios donde habitan y se relacionan los ciudadanos. *Ciudades Amables* está compuesta por los programas de desarrollo urbano, vivienda, agua potable, saneamiento básico y transporte urbano. En especial la cobertura de servicios básicos y el acceso a vivienda, avanza en mejorar el acceso de bienes y servicios de la población, mejorando sus condiciones de vida.

En materia de desarrollo urbano, 13 municipios en cinco departamentos del país han sido apoyados en la revisión y evaluación de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT); se elaboraron los estudios técnicos de la primera fase de la Avenida Simón Bolívar en Buenaventura y se seleccionaron dos proyectos más a través de la convocatoria de espacio público: uno en Apartadó, Antioquia y otro en Loricá, Córdoba. Los estudios técnicos y diseños arquitectónicos, de estos últimos, se iniciarán en diciembre de 2007.

En materia de vivienda se han entregado 15.813 subsidios de Vivienda de Interés Social (VIS) Urbanos a través de Fonvivienda por valor de \$118 mil millones, de éstos 6.300 son títulos entregados por el Inurbe y 6.003 subsidios dirigidos a la población desplazada. En la actualidad Fonvivienda tiene en proceso de adjudicación 25.393 subsidios y 75.582 subsidios por habilitación legal y títulos entregados por el Inurbe. Entre agosto de 2006 y septiembre de 2007 se han entregado 142.125 soluciones de vivienda, para el mismo número de familias.<sup>8</sup>

En cuanto a los servicios de acueducto y alcantarillado, durante 2007 se ha logrado que cuatro departamentos cuenten con esquemas estructurados en la prestación de servicios de acueducto y alcantarillado; a la vez que se inició el proceso de contratación de las gerencias técnicas de los planes departamentales de agua de Putumayo, Caquetá y Chocó. Igualmente, se han llevado a cabo las actividades preliminares para contratar los diagnósticos del sector de agua potable y saneamiento básico para ocho departamentos: Atlántico, Magdalena, Cesar, Guainía, Risaralda, Amazonas, Cundinamarca y Chocó. Adicionalmente se realizaron talleres de preparación de los planes departamentales de Tolima, Córdoba, Sucre y Norte de Santander.

De otra parte, el Gobierno Nacional ha facilitado la constitución de 11 empresas comunitarias para la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado en los departamentos de Antioquia, Cauca, Bolívar, Córdoba y Sucre.

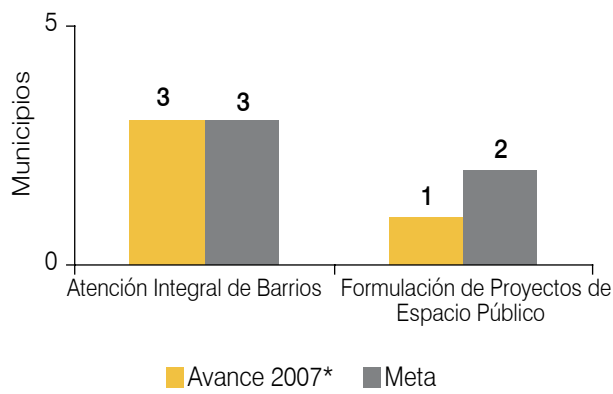
En cuanto a la disposición final de basuras, se encuentran en funcionamiento 11 convenios del Fondo Nacional Ambiental (Fonam) y Corporaciones Autónomas Regionales (Cars), los cuales están elaborando términos de referencia para contratar las firmas que adelanten la conformación de las empresas regionales y las firmas que realicen los estudios previos,

<sup>8</sup> Las soluciones de vivienda incluyen subsidios y créditos.

diseño y construcción de los rellenos sanitarios. También se cuenta con ocho convenios del Sistema Nacional Ambiental (SINA), elaborando lista corta para iniciar los procesos de contratación y siete convenios del PGN 2007 que ya se encuentran en proceso de contratación de la gerencia de proyectos y el encargo fiduciario.<sup>9</sup>

### Gráfica 26

Municipios asistidos y apoyados por el programa de desarrollo urbano: ciudades compactas y sostenibles



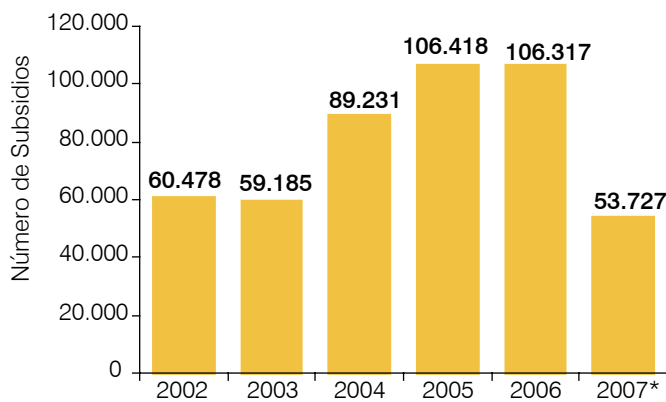
En el tema de desarrollo urbano, durante 2007 el Gobierno apoyó y brindó asistencia al municipio de Buenaventura en la formulación de proyectos de espacio público, que se suma a los dos adoptados durante agosto y diciembre de 2006, esto representa un avance de 60% en la meta programada por la actual administración. Adicionalmente Neiva, Ibagué y Villavicencio fueron apoyados con proyectos de atención integral de barrios, permitiendo el logro total de la meta propuesta.

\* Dato a septiembre de 2007.

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

### Gráfica 27

Evolución en la asignación de subsidios: Vivienda de Interés Social (VIS)



En vivienda se destaca la asignación de 80.812 soluciones de Vivienda de Interés Social (VIS) (53.727 subsidios y 27.085 créditos) que benefician a igual número de familias. Lo anterior muestra un avance cercano al 60% respecto a la meta propuesta en 2007.

Entre enero y septiembre de 2007, a través del Fondo Nacional del Ahorro y la línea de redescuento administrada por Findeter se otorgaron créditos individuales por \$50.275 millones (45% de la meta) para un total de 3.512 nuevos créditos y microcréditos (58% de la meta).

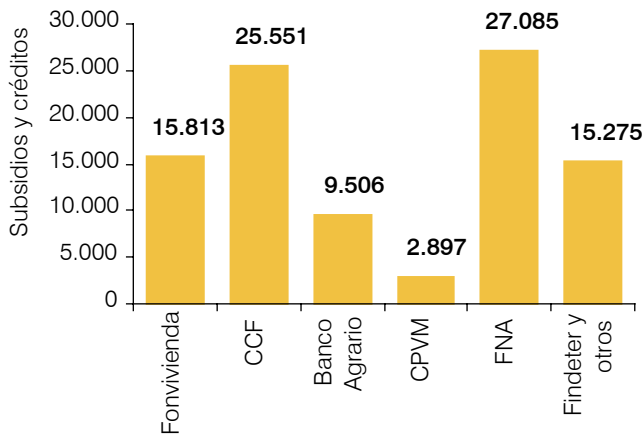
\* Dato a septiembre de 2007. Preliminar

Fuente: Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Fonvivienda, CCF, CPVM y Banco Agrario.

<sup>9</sup> Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

**Gráfica 28**

**Subsidios y créditos asignados para VIS\***



Del total de subsidios asignados durante 2007, Fonvivienda otorgó 15.813 subsidios (29% de la meta), las Cajas de Compensación Familiar (CCF) adjudicaron más de 25 mil subsidios (66% de la meta) a hogares formales y la Caja Promotora de Vivienda Militar (CPVM) asignó 2.897 (39% de la meta) a personal de las Fuerzas Armadas.

El Banco Agrario ha entregado 9.506 subsidios, presentando un avance de 90% en la meta programada para este año. A este hecho se suman los 538 subsidios (10% de la meta) asignados para mejoramiento de vivienda y los 2.650 predios fiscales (18% de la meta) titulados por Fonvivienda.

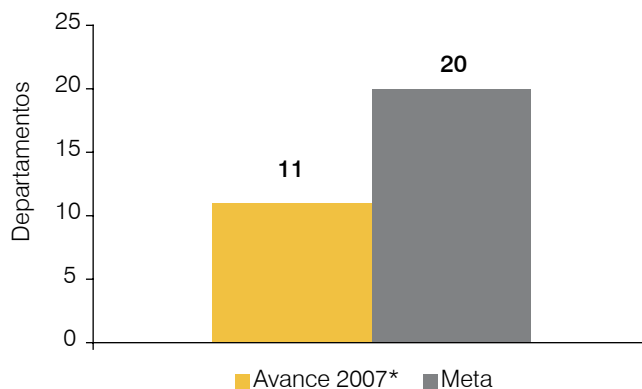
\*Dato a septiembre de 2007.

CCF: Cajas de Compensación Familiar; CPVM: Caja Promotora de Vivienda Militar; FNA: Fondo Nacional del Ahorro.

Fuente: Fonvivienda, Banco Agrario, CCF, CPVM, FNA

**Gráfica 29**

**Departamentos con esquemas regionales estructurados (acueducto y alcantarillado)**



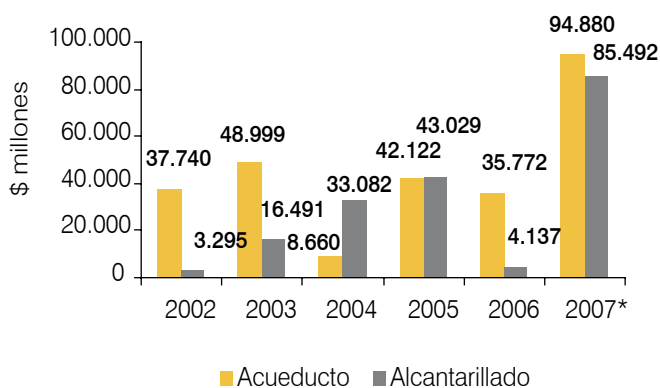
En cuanto al programa de agua, se logró que cuatro departamentos cuenten con esquemas regionales estructurados en la prestación de servicios de acueducto y alcantarillado (67% de la meta 2007). Así mismo, se constituyeron 11 empresas comunitarias con el fin de fomentar la capacidad asociativa de los usuarios, logrando así, un avance del 55% de la meta establecida.

\* Dato a septiembre de 2007.

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

### Gráfica 30

#### Colocaciones Findeter en Servicios Públicos\* (millones de pesos)



Adicionalmente, Findeter ha apoyado municipios con inversiones en infraestructura. En lo corrido de 2007 se han destinado más de \$94 mil millones para acueducto, más de \$85 mil millones para alcantarillado, y para aseo \$13 mil millones.

\* Dato a septiembre de 2007. Preliminar.

Fuente: Findeter

### Cuadro 7

#### Sistemas Integrados de Transporte Masivo - SITM

Ciudad	Meta 2007 (Km. construidos)	Resultado a III trimestre	Estado actual
Bogotá Transmilenio	0	0	La fase 2 de TransMilenio se encuentra operando en su totalidad. Los esfuerzos relacionados con este SITM se enfocan en la preparación de las licitaciones de obra para la fase 3 y en su estructuración técnica, legal y financiera.
Soacha	0	0	Persisten los problemas en la definición del Trayecto No 1 y en la definición de las competencias de las entidades involucradas.
Barranquilla	10,1	2,1	Avanza la adecuación de los corredores. En relación con la operación, se presentaron avances importantes con la suscripción de acuerdos entre Transmetro S.A. y la Autoridad de Transporte Masivo, y la apertura del proceso licitatorio para el operador de recaudo y el proveedor de tecnología de control.
Bucaramanga	6,1	1	Se adelantó el proceso licitatorio para la selección del operador de recaudo y el proveedor de tecnología de control. Se publicaron los prepliegos de operación de transporte con miras a la apertura de la licitación.

En relación con los Sistemas de Transporte Masivo, entre enero y septiembre de 2007 se construyeron 13 kilómetros, acumulando durante el cuatrienio actual 21,7 Kms. y 87,4 Kms. de troncales desde agosto de 2002.

Ciudad	Meta 2007 (Km. construidos)	Resultado a III trimestre	Estado actual
Cartagena	8	0,1	Se dio inicio a la ejecución de obras en el tramo Cuatrovientos – Bomba - El Amparo y se avanza en la revisión de los esquemas operacionales.
Pereira - Dosquebradas	1,6	0,3	El SITM Megabús se encuentra en operación desde agosto de 2006 en su cuenca de Cuba, y desde octubre en la cuenca de Dosquebradas.
Medellín - Valle de Aburrá	8	2,9	Avanzan las obras y la estructuración técnica legal y financiera. Persisten las discusiones con los transportadores locales sobre su forma de participación en el SITM Metroplús.
Cali	10	6,6	Se avanza en la finalización de las obras de la primera fase, quedando pendiente la contratación de la construcción del terminal de Calima para completar la fase 1. En agosto de 2007 se abrió un nuevo proceso licitatorio para la selección del concesionario del SIUR.
Total	43,8	13	

*El sistema MIO en Cali presentó los mayores avances con 6,6 Kms. construidos en 2007. Los sistemas Metroplus de Medellín y Transmetro de Barranquilla registraron también avances en sus obras, con 2,9 Kms. y 2,1 Kms. respectivamente. En el caso particular de Soacha persisten las dificultades en la definición de las competencias de las entidades involucradas.*

\* Dato a septiembre de 2007. Preliminar.

Fuente: Findeter

### Cuadro 8

#### Ciudades amables – Metas y Avances –

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
<b>Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial</b>						
Municipios asistidos y/o apoyados para formulación de proyectos de espacio público	2	5	1	16	6	38%
Municipios asistidos y/o apoyados para formulación de proyectos de espacio público	110	100	13	300	55	18%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
Municipios capacitados y/o apoyados técnicamente para la revisión de Planes de Ordenamiento Territorial (POT)	0	3	3	10	3	30%
Total soluciones financiadas y subsidiadas de vivienda de interés social	129.014	136.660	80.812	828.433	142.125	17%
Créditos Aprobados para VIS por el Fondo Nacional de Ahorro	15.713	25.599	27.085	103.075	34.453	33%
Créditos y Microcréditos para VIS desembolsados por el sector financiero	0	50.000	11.763	200.000	31.700	16%
Subsidios Asignados a Población Desplazada-FONVIVIENDA	12.051	5.930	6.003	38.646	6.025	16%
Predios fiscales o privados titulados - FONVIVIENDA - MAVDT	0	14.801	2.650	326.195	6.300	2%
Subsidios Asignados para Mejoramiento de Vivienda-FONVIVIENDA	0	5.328	538	41.683	538	1%
Subsidios Asignados para VIS por Cajas de Compensación Familiar	48.796	38.902	25.511	171.045	49.263	29%
Subsidios Asignados para VIS rural por Banco Agrario	12.882	10.536	9.506	53.834	19.601	36%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
Subsidios Asignados para VIS Urbana por FONVIVIENDA	38.538	54.270	15.813	470.857	33.327	7%
Subsidios para VIS Asignados por Caja Promotora de Vivienda Militar y Policía	6.101	7.353	2.897	29.622	5.841	19%
Departamentos con esquemas regionales estructurados en la prestación de servicios de acueducto y alcantarillado	0	6	4	32	4	13%
Empresas comunitarias constituidas y/o puestas en funcionamiento para fomentar la capacidad asociativa de los usuarios	41	20	11	120	11	9%
Municipios con acceso a sitios de disposición final de residuos sólidos técnicamente adecuados (relleno sanitario, celdas transitorias)	0	20	0	135	0	0%
Nueva población beneficiada con el servicio de acueducto	1.133.843	1.122.814	0	3.671.206	0	0%
Nueva población beneficiada con el servicio de alcantarillado.	1.028.831	1.227.271	0	4.040.871	0	0%
<b>Ministerio de Hacienda</b>						
Créditos y microcréditos inmobiliarios desembolsados para VIS (Findeter)	8.093	6.044	3.512	22.993	3.512	15,2%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
Valor de las colocaciones por Findeter para vivienda (\$ millones)	123.177	109.725	50.275	429.658	50.275	11,7%
Valor de las colocaciones por Findeter para acueducto (\$ millones)	19.526	44.576	94.880	202.036	94.880	46,9%
Valor de las colocaciones por Findeter para alcantarillado (\$ millones)	2.633	26.002	85.492	124.387	85.492	68,7%
Valor de las colocaciones por Findeter para aseo (\$ millones)	28.280	34.094	13.088	148.326	13.088	8,8%
<b>Ministerio de Transporte</b>						
Sistemas de Transporte Masivo en operación	1	2	0	8	1	12,5%
Kilómetros contratados SITM de Bogotá	0	36,5	0	36,5	0	0%
Kilómetros construidos SITM de Bogotá	5,9	0	0	36,6	0,1	0,3%
Kilómetros contratados SITM de Soacha	0	0	0	2,4	0	0%
Kilómetros construidos SITM de Soacha	0	0	0	5,9	0	0%
Kilómetros contratados SITM de Barranquilla	1,8	7,6	2,6	9,4	4,4	46,8%
Kilómetros construidos SITM de Barranquilla	2,4	10,1	2,1	12,8	4,1	32%
Kilómetros contratados SITM de Bucaramanga	4	0	0	4	4	100%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
Kilómetros construidos SITM de Bucaramanga	3,8	6,1	1	7,4	3,4	45,9%
Kilómetros contratados SITM de Cartagena	2,6	11,5	0	13,8	2,6	18,8%
Kilómetros construidos SITM de Cartagena	1,1	8	0,1	14,6	0,8	5,5%
Kilómetros contratados SITM de Pereira - Dosquebradas	0	1,2	0	1,2	0	0%
Kilómetros construidos SITM de Pereira - Dosquebradas	4,9	1,6	0,3	2,9	1,6	55,2%
Kilómetros contratados SITM del Valle de Aburrá	5,5	6,8	4	8,6	5,6	65,1%
Kilómetros construidos SITM del Valle de Aburrá	1,5	8	2,9	12,9	3,6	27,9%
Kilómetros contratados SITM de Cali	6,1	10,6	0,56	23,2	0,56	2,4%
Kilómetros construidos SITM de Cali	8,4	10	6,6	34,4	8,1	23,5%

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno – Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Hacienda y Ministerio de Transporte

# 6

## **INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO**

El presente capítulo muestra los principales resultados en materia de transporte, acceso a servicios públicos y telecomunicaciones, para el desarrollo social, local y regional.

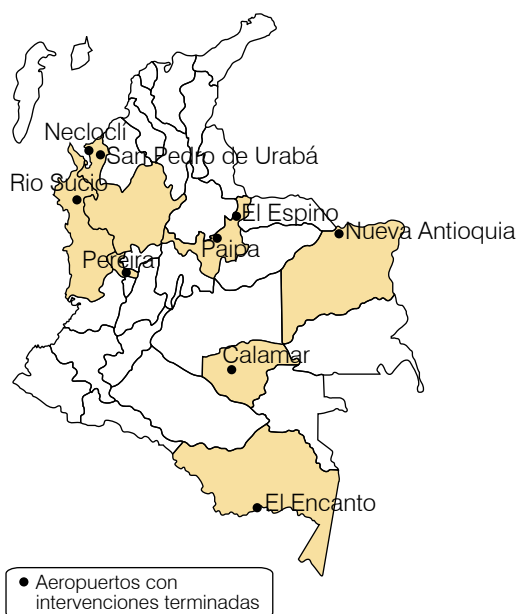
El Gobierno Nacional ha diseñado una estrategia para incrementar el desarrollo social, local y regional, enfocada a mejorar la accesibilidad territorial, incrementar la cobertura del servicio de energía eléctrica, fortalecer la prestación de este servicio en zonas rurales y Zonas No Interconectadas, y mejorar el acceso de la población a las Tecnologías de la Información y la Comunicación.

En materia de transporte, se avanzó en la intervención de aeropuertos regionales a través del programa de Aeropuertos Comunitarios, beneficiando a tres poblaciones en zonas de difícil acceso. En relación con el servicio de energía eléctrica, se incrementó la cobertura de este servicio en el Sistema Interconectado Nacional a 94% y se aumentó la capacidad instalada de generación en este sistema.

En telecomunicaciones, se dotó con conectividad de banda ancha a 2.105 instituciones y se instalaron 69 Centros de Acceso Comunitarios a Internet – Telecentros. Igualmente, 1.221 instituciones educativas fueron beneficiadas por el Programa Computadores para Educar con 12.438 computadores. Se presentaron también avances en materia de radio y televisión, con incrementos tanto en las horas de funcionamiento de las estaciones como en la audiencia de los canales públicos de televisión.

### Gráfica 31

#### Aeropuertos Comunitarios intervenidos



*En infraestructura aeroportuaria para las zonas de difícil acceso, se avanzó en la intervención de aeropuertos regionales a través del programa de Aeropuertos Comunitarios.*

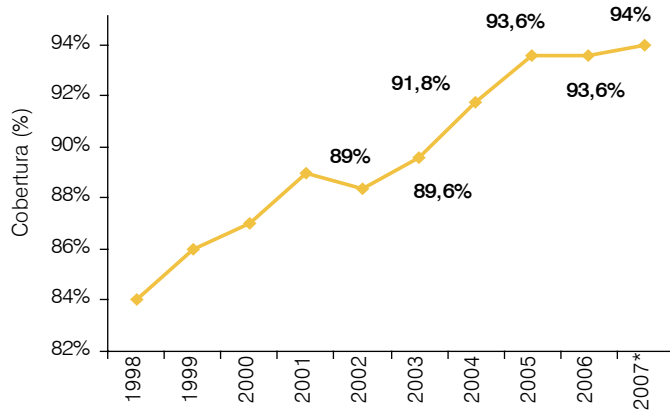
*En particular, se realizaron obras de mejoramiento de la pista del Aeropuerto Juan José Rendón de Paipa, y los aeropuertos de Necoclí y San Pedro de Urabá en el departamento de Antioquia. Estas intervenciones corresponden a un avance de 21,4% sobre la meta programada para 2007.*

Nota: avances agosto de 2006 – septiembre de 2007

Fuente: Aeronáutica Civil

### Gráfica 32

#### Cobertura de energía en el Sistema Interconectado Nacional – SIN



En materia de energía eléctrica, la cobertura de este servicio en el Sistema Interconectado Nacional ascendió a 94%. La capacidad instalada de generación en este sistema se incrementó en 130,5 MW\* entre enero y septiembre de 2007, superando con creces la meta programada para el año de 54 MW. Se destacan el incremento en la capacidad instalada de las cinco unidades del Guavio (10 MW en cada una) y la incorporación de 36,9 MW en la planta menor del Morro, 19,9 MW en Granada y 17 MW en la Termoeléctrica Cimarrón.

En las Zonas No Interconectadas, se terminó la rehabilitación de la minicentral de Araracuara (50 KW)\*\* para su operación comercial y se instalaron los sistemas de telemedición en seis municipios: Guapi, Cartagena del Chairá, Puerto Leguízamo, Puerto Carreño, Puerto Inírida y Mitú.

\*Mega Watios

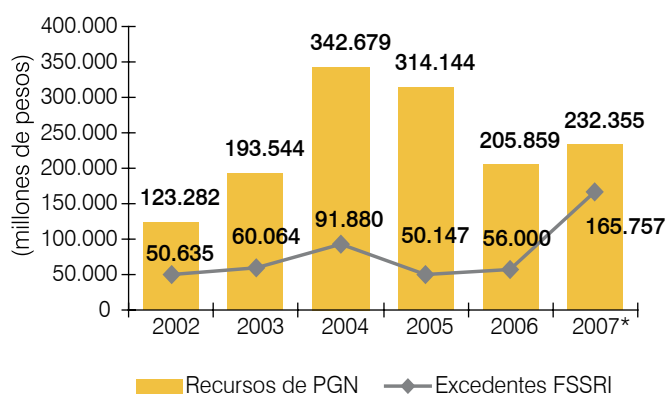
\*\*Kilo Watios

\* Dato a junio de 2007. Preliminar.

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

**Gráfica 33**

Recursos para mantener las tarifas de consumo de subsistencia de energía en términos reales



Durante el primer semestre de 2007, se giraron recursos de excedentes de contribuciones del Fondo Solidaridad para Subsidios y Redistribución de Ingresos (FSSRI) por \$165.757 mil millones, con el objetivo de cubrir la totalidad de los subsidios a los usuarios de los estratos socioeconómicos bajos.

Así mismo se aprobaron para la vigencia 2007 recursos por \$15.010 millones para el proceso de expansión de la electrificación rural y la normalización de las redes en los barrios subnormales.

\*Recursos girados a octubre 15 de 2007. Incluye \$213.359 millones girados a las empresas del SIN y \$18.996 millones girados al IPSE.

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

**Cuadro 9**

Conectividad en instituciones públicas

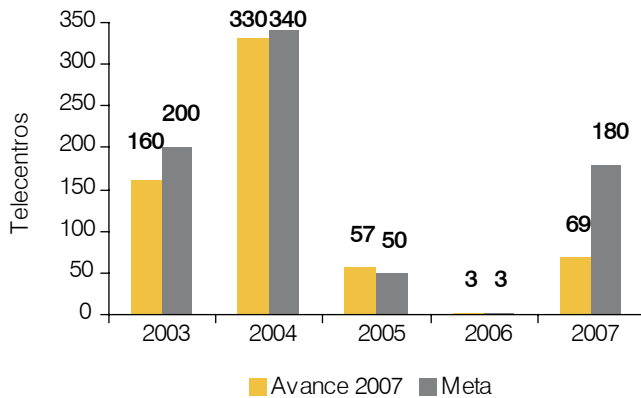
Instituciones	Resultado 2006 (ago-dic)	Meta 2007	Avance 2007
Alcaldías	101	312	159
Sedes educativas públicas	1.140	3.793	1.910
Hospitales	5	94	24
Centros provinciales de gestión agroempresarial	1	16	12

El programa Compartel de Telecomunicaciones Sociales ha continuado con el proyecto de conectividad en instituciones públicas, contribuyendo a la disminución de la brecha digital en Colombia.

Entre enero y septiembre de 2007 se brindó conectividad de banda ancha a 2.105 instituciones, con lo cual el porcentaje de alcaldías con conectividad ascendió a 80,2% y el de centros provinciales de gestión agroempresarial a 84,1%. El cubrimiento en hospitales y sedes educativas ascendió a 21,2% y 15,6% respectivamente.

Fuente: Ministerio de Comunicaciones

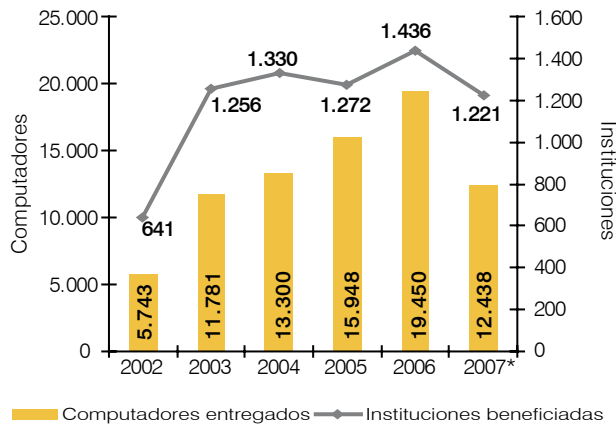
**Gráfica 34**  
 Telecentros



Dentro de este mismo programa, entre enero y septiembre de este año, 29 instituciones públicas dotadas con conectividad crearon en sus instalaciones Centros de Acceso Comunitarios a Internet – Telecentros. Lo anterior se suma a 40 nuevos Telecentros instalados en desarrollo del Programa de Ampliación y Reposición de Redes de Compartel, alcanzando así un avance sobre la meta programada de Telecentros para el año de 38,3%.

Fuente: Ministerio de Comunicaciones

**Gráfica 35**  
 Computadores para Educar



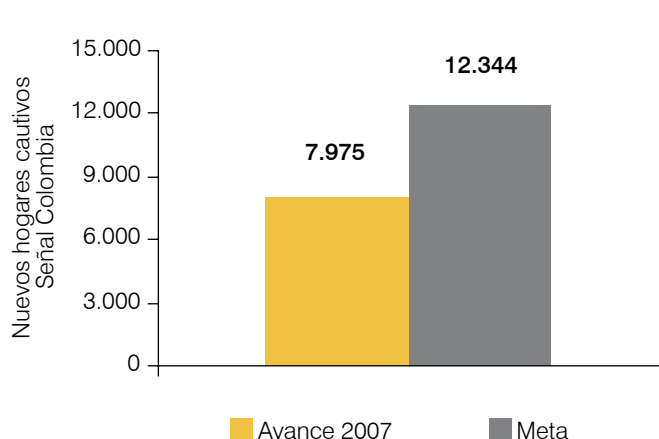
A través del Programa Computadores para Educar – CPE, esfuerzo conjunto del Gobierno Nacional y la empresa privada para permitir el acceso de las instituciones educativas oficiales a las tecnologías de la información y la comunicación, se entregaron 12.438 computadores a 1.221 instituciones educativas.

Estos resultados corresponden a un avance sobre las metas programadas de 27,5% y 40,7% respectivamente, alcanzando una cobertura del 17,4% sobre el total de instituciones educativas públicas. Gracias a este programa se han beneficiado alrededor de 372 mil estudiantes y 15.800 maestros.

\*Datos enero a septiembre de 2007  
 Fuente: Ministerio de Comunicaciones

**Gráfica 36**

**Radio y Televisión Públicas**



*Dentro del Programa para la Consolidación de la Radio y la Televisión Públicas se mantuvo en 95% el tiempo de funcionamiento diario de las estaciones de radio y televisión de las ciudades principales y se incrementó de 60% a 70% el de las demás ciudades. Así mismo, entre enero y septiembre de 2007, se incrementó la audiencia de dicho canal en 7.975 hogares, para un avance sobre la meta programada de 64,6%.*

Fuente: Ministerio de Comunicaciones

**Cuadro 10**

**Infraestructura para el Desarrollo – Metas y Avances –**

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
<b>Ministerio de Transporte</b>						
Aeropuertos comunitarios intervenidos anualmente	10	14	3	24	9	37,5%
Intervenciones contratadas para aeropuertos comunitarios	17	12	0	13	17	130,8%
Intervenciones terminadas para aeropuertos comunitarios	10	14	3	27	9	33,3%
<b>Ministerio de Minas y Energía</b>						
Cobertura de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional	93,6%	94,2%	94%	95,1%	94%	98,8%
Nueva capacidad de generación instalada en el Sistema Interconectado Nacional	27,6	54	130,5	381	132,1	34,6%
Nueva capacidad de generación instalada en Zonas no Interconectadas	0	5	0	42	0	0%
Nuevos proyectos hidroeléctricos de menor escala en operación	0	1	1	7	1	14,3%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
Localidades con sistemas de teleducación	2	22	6	50	6	12%
<b>Ministerio de Comunicaciones</b>						
Entidades públicas con conectividad - Compartel	3.761	4.660	2.105	22.321	3.352	15%
Computadores con conectividad de Compartel en entidades públicas	40.375	35.671	23.221	179.334	28.299	15,8%
Alcaldías con conectividad - Compartel	217	312	159	413	260	63%
Sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel	3.391	3.793	1.910	20.841	3.050	14,6%
Hospitales con conectividad - Compartel	95	94	24	699	29	4,1%
Centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel	41	16	12	17	13	76,5%
Porcentaje de Alcaldías con conectividad - Compartel	65,8%	94,3%	80,2%	94,3%	80,2%	85%
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel	11,5%	19,8%	15,6%	54,8%	15,6%	28,5%
Porcentaje de hospitales con conectividad - Compartel	19,1%	28,4%	21,2%	90,4%	21,2%	23,4%
Porcentaje de Centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel	65,1%	90,5%	84,1%	90,5%	84,1%	93%
Telecentros con Internet en Banda Ancha	3	180	69	10.000	69	0,7%
Computadores entregados a sedes educativas públicas	19.448	45.173	12.438	187.810	20.248	10,8%
Instituciones educativas públicas beneficiadas con computadores	1.436	3.000	1.221	14.339	1.852	12,9%
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiados por CPE	14,7%	21,4%	17,4%	45,5%	17,4%	38,3%
Horas diarias de nueva programación de la Radio Nacional (N)	16,8	4,8	8	7,2	10,4	144,4%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las ciudades principales (N)	95%	95%	95%	100%	95%	95%
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las demás ciudades (N)	60%	60%	70%	100%	70%	70%
Nuevos Hogares Cautivos Señal Colombia (N)	68.668	12.344	7.975	24.223	7.975	32,9%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual Administración; (Ac.) Valor Acumulado; (ND) Información no disponible; (NA) Información no aplicable para el caso.

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno – Ministerio de Transporte, Aeronáutica Civil, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Comunicaciones

# 7

## **EQUIDAD EN EL CAMPO**

A continuación se presentan los avances en las metas de Gobierno en los temas de adjudicación de tierras, empresas, desarrollo rural y seguridad alimentaria.

El Gobierno ha venido implementando esta estrategia con el fin de disminuir los altos índices de pobreza en las zonas rurales, de modo que sus habitantes puedan aprovechar en igualdad de condiciones las oportunidades que brinda el crecimiento económico. Para esto, cuenta con diferentes programas: *Ordenamiento Social de la Propiedad*, *Mejoramiento de la Capacidad de los Pequeños Campesinos para Generar Ingresos*, *Vivienda y Promoción Social para la Población Rural*.

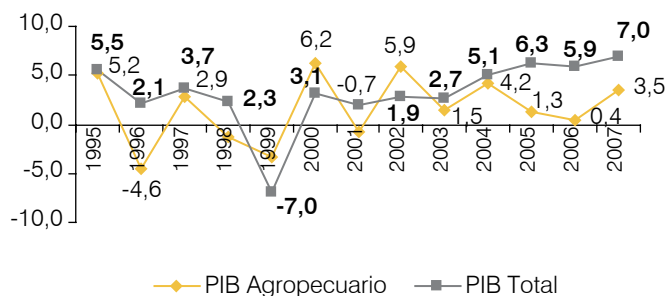
Los resultados más importantes en la implementación del programa de *Ordenamiento Social de la Propiedad* se reflejan en la adjudicación de 12.665 hectáreas, de las cuales 6.754 provienen de la extinción del derecho de dominio y 5.911 de compra directa, beneficiando a un total de 1.026 familias: 701 desplazados, 315 campesinas y 10 afro colombianas. Con estos resultados, se alcanza un total de 36.380 hectáreas adjudicadas entre agosto de 2006 y septiembre de 2007 en beneficio de 2.790 familias, de las cuales 1.652 corresponden a familias desplazadas con 19.337 hectáreas.

En el programa de *Mejoramiento de la Capacidad de los Pequeños Campesinos para Generar Ingresos*, se destaca el Proyecto de *Desarrollo de las Oportunidades de Inversión y Capitalización de los Activos de las Microempresas Rurales*, a través del cual se han beneficiado entre agosto de 2006 y septiembre de 2007, 3.471 familias campesinas. Mientras en el Proyecto *Empresarial de Apoyo a Alianzas Productivas* se han beneficiado 3.523 familias en el mismo período.

En materia de promoción social de la población rural se han beneficiado 456 familias en situación de desplazamiento con proyectos de desarrollo rural. Lo anterior se ha visto fortalecido con programas como *Agro Ingreso Seguro*, y otros, que buscan *Mejorar el uso de los Factores Productivos Básicos*, e *Impulsar la Investigación y Transferencia de Tecnología*, así como, *Mejorar el Estatus Sanitario de la Producción Agroalimentaria*. En el marco de estos programas, durante 2007 el Gobierno Nacional seleccionó más de 16 mil hectáreas para ser beneficiadas a través de la convocatoria pública de riego y se otorgaron 1.461 Incentivos a la Capitalización Rural.

### Gráfica 37

PIB agropecuario y total nacional  
(Variación anual – A segundo trimestre)\*



En el año 2006 el PIB agropecuario ascendió a \$11.118 mil millones constantes de 1994<sup>10</sup>, lo que significó un crecimiento del 2,9%, respecto al año anterior. Situación que se ha mantenido durante 2007, en efecto, a junio el PIB presentó un crecimiento de 3,5% comparado con el mismo período de 2006.

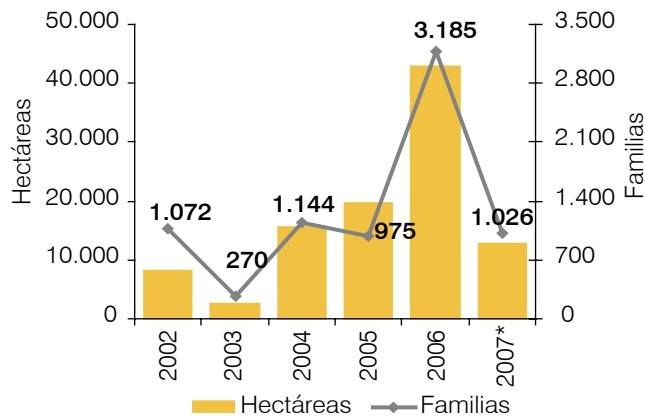
\*Sin ilícitos

Fuente: DANE

10 DANE. Cuentas Nacionales.

**Gráfica 38**

Adjudicación de tierras a través del programa de Reforma Agraria.  
(Hectáreas y familias)



En materia de adjudicación de tierras se han entregado 12.665 hectáreas, lo que representa un avance de 20% en la meta programada para 2007, beneficiando a 1.026 familias (22,1% de la meta establecida). Del total de estas familias 68% son hogares en situación de desplazamiento, logrando un progreso de 22% en la meta propuesta para este año.

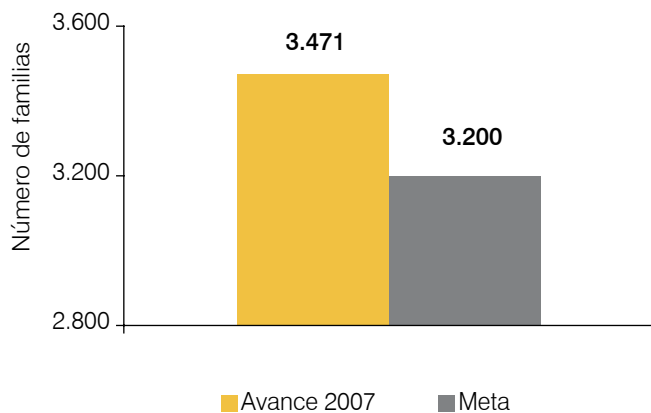
Entre agosto de 2006 y septiembre de 2007, el programa ha beneficiado a 2.790 familias, lo que significa un avance de 15% en la meta programada por la actual administración.

\* Dato a septiembre de 2007

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

**Gráfica 39**

Familias beneficiadas con el proyecto de desarrollo de las Oportunidades Rurales.\*



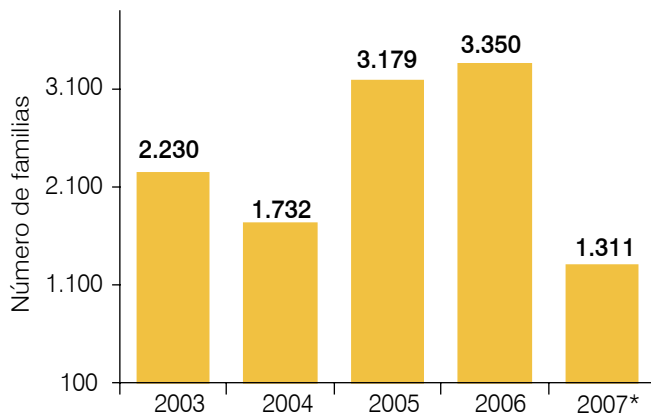
El proyecto de desarrollo de las oportunidades rurales<sup>2</sup> ha beneficiado a 3.471 familias, lo que representa un avance superior a 100% de la meta propuesta.

Esto fue posible, gracias al convenio suscrito en febrero con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (Fida) para un crédito de US\$20 millones de dólares con una contrapartida de US\$10 millones.

\*Dato a septiembre de 2007

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

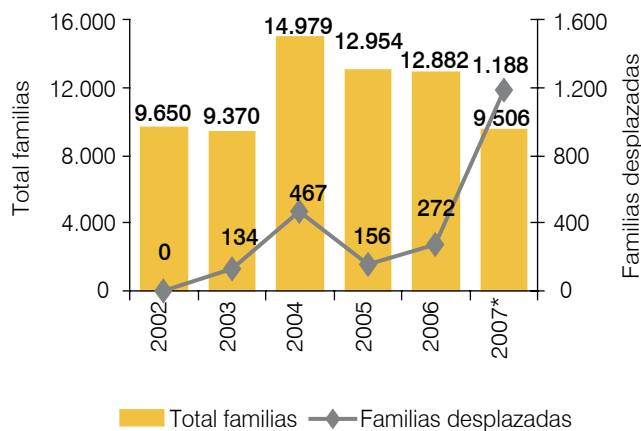
11 El nombre completo de este proyecto es: "Proyecto de Desarrollo de las Oportunidades de Inversión y Capitalización de los Activos de las Microempresas Rurales"

**Gráfica 40****Familias beneficiadas a través de Alianzas Productivas**

Igualmente, 1.311 familias se beneficiaron entre enero y septiembre de 2007 con proyectos empresariales de apoyo a alianzas productivas, logrando un avance de 35% sobre la meta programada para este año. Así mismo, a través de proyectos de desarrollo rural, se han beneficiado 456 familias desplazadas (68% de la meta).

\*Dato a septiembre de 2007

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

**Gráfica 41****Familias rurales beneficiadas con subsidios de Vivienda de Interés Social**

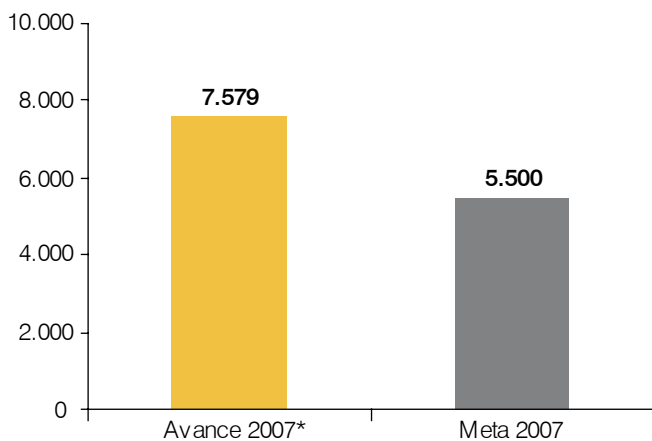
En materia de vivienda rural, se asignaron \$48 mil millones con el objeto de beneficiar a 10.536 familias durante 2007, de las cuales 90,2% (9.506), ya han sido atendidas con subsidios para VIS rural. Del total de familias beneficiadas, 1.188 hacen parte de la población desplazada por la violencia, las cuales recibieron subsidios por valor de \$8.314 millones, alcanzando un avance sobre la meta programada de 57%.

\*Dato a septiembre de 2007

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

### Gráfica 42

#### Proyectos de Desarrollo Alternativo (Familias beneficiadas)



*El componente social asociado a las acciones erradicación de cultivos ilícitos incluye el programa de Desarrollo Alternativo, mediante el cual se busca vincular a pequeños productores del sector rural en alternativas legales y sostenibles.*

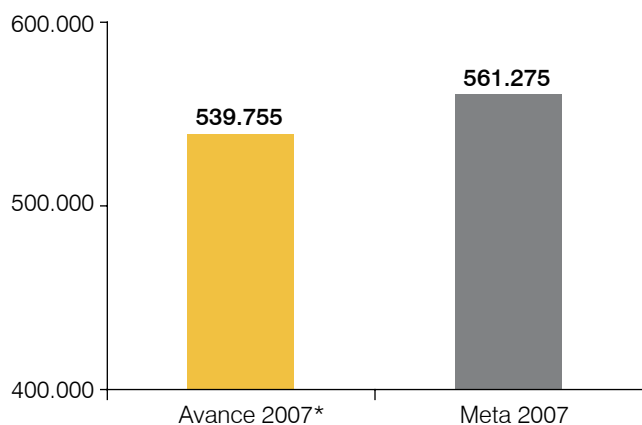
*Durante 2007, un total de 7.579 hogares han sido cubiertos por estas acciones, lo cual corresponde a un avance de 138% frente a la meta fijada para el año.*

\*Dato a septiembre de 2007

Fuente: Acción Social.

### Gráfica 43

#### Beneficiarios de la Red de Seguridad Alimentaria (Familias beneficiadas)



*La Red de Seguridad Alimentaria vincula en la actualidad a 539.755 familias campesinas quienes participan en proyectos de autoconsumo, lo cual representa 88,1% del incremento esperado para el año 2007.*

\*Dato a septiembre de 2007

Fuente: Acción Social.

**Cuadro 11**

Equidad en el campo – Metas y Avances –

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
<b>Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural</b>						
Hectáreas adjudicadas (Por compra directa y extinción de dominio)	42.783	62.500	12.665	250.000	36.380	15%
Familias beneficiadas con adjudicación provenientes de compra directa y extinción de dominio	3.185	4.625	1.026	18.500	2.790	15%
Hectáreas adjudicadas a familias en situación de desplazamiento (extinción y compra directa)	18.403	40.300	7.609	161.200	19.337	12%
Familias en situación de desplazamiento beneficiadas con adjudicación de tierras (extinción y compra directa)	1.498	3.213	701	12.850	1.652	13%
Familia beneficiadas con Oportunidades de Microempresas Rurales	4.308	3.200	3.471	28.800	3.471	12%
Familias beneficiadas - Alianzas Productivas	3.350	3.700	1.311	17.500	3.523	20%
Familias desplazadas atendidas con proyectos de Desarrollo Rural	0	670	456	2.680	456	17%
Total familias beneficiadas con subsidio de VIS Rural	12.882	10.536	8.318	53.834	18.413	34%
Familias desplazadas beneficiadas con subsidio de VIS Rural	3.050	2.100	1.188	10.500	1.451	14%
<b>Acción Social</b>						
Total familias vulnerables en riesgo de desplazamiento vinculadas a proyectos de seguridad alimentaria (Resa) - contratos firmados	380.109	561.275	539.755	725.000	539.755	46,3%
Corregimientos priorizados por el Centro de Coordinación de Acción Integral (CCAI) apoyados con proyectos de seguridad alimentaria	0	59	2	200	2	1%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual Administración; (Ac.) Valor Acumulado; (ND) Información no disponible; (NA) Información no aplicable para el caso.

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno – Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Acción Social.

# 8

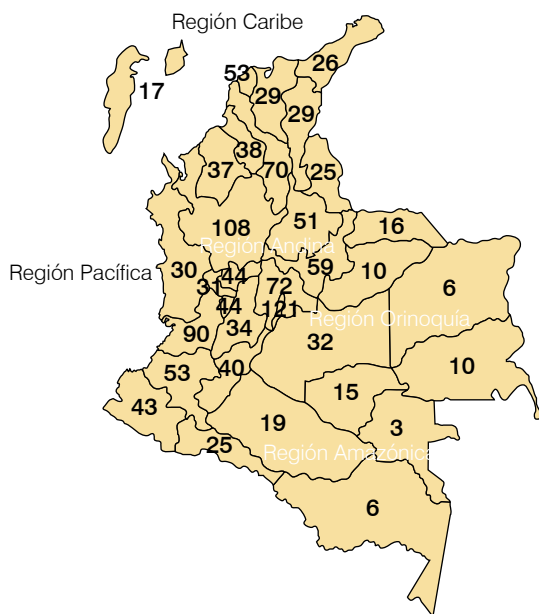
## **DIMENSIONES COMPLEMENTARIAS A LA POLÍTICA SOCIAL INTEGRAL**

En este capítulo se presentan los resultados del Gobierno para algunas de las estrategias del objetivo de Dimensiones Especiales del Desarrollo.

**A**demás de los programas comprendidos dentro del PND en el objetivo de *Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad*, el Gobierno ha considerado otras acciones que fortalecen el capital humano y fomentan el desarrollo personal y social de todos los colombianos. Parte de esas tareas se enfocan, por ejemplo, a la promoción de la cultura como elemento de cohesión y a la consecución de formas alternativas de organización empresarial que potencien el crecimiento económico y el bienestar social.

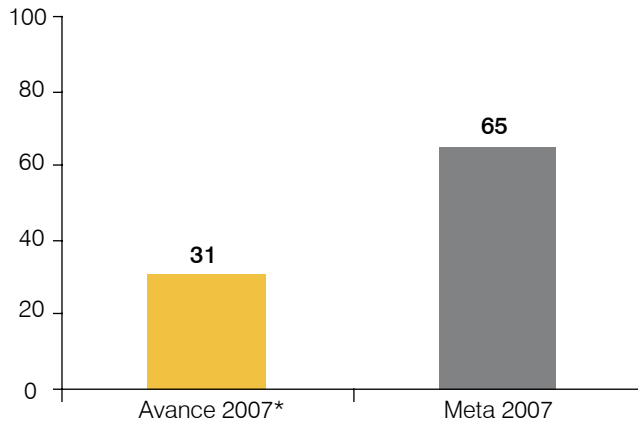
**Gráfica 44**

**Programa Nacional de Concertación**  
*(Proyectos apoyados por Departamento)*



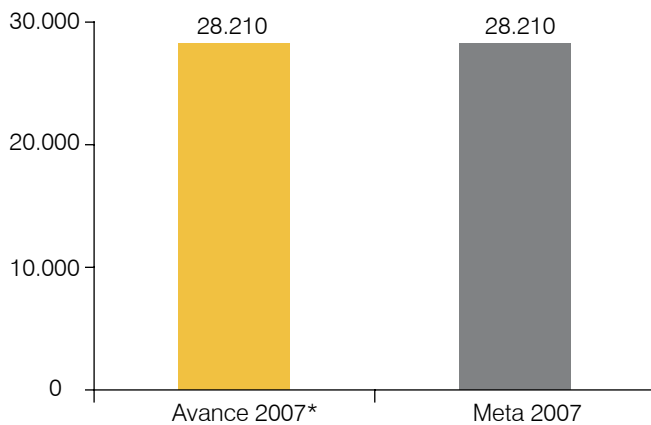
*El Programa Nacional de Concertación impulsa la apropiación de la cultura a lo largo y ancho del país, mediante la cofinanciación de proyectos culturales en el ámbito local. Con esta intención, durante 2007 se asignaron recursos para apoyar 1.286 manifestaciones culturales, con lo que se logró 117% del propósito fijado para el presente año.*

\*Datos a Agosto de 2007  
Fuente: Ministerio de Cultura.

**Gráfica 45****Creación y fortalecimiento de Bandas-Escuela  
(Bandas)**

*Igualmente, 4.935 niños y jóvenes adicionales se benefician con formación musical gracias a la creación y fortalecimiento de 31 nuevas bandas de música entre enero y septiembre de 2007. Estos resultados representan 85% y 48% de los compromisos del año 2007, respectivamente.*

\* Dato a septiembre de 2007.  
Fuente: Ministerio de Cultura.

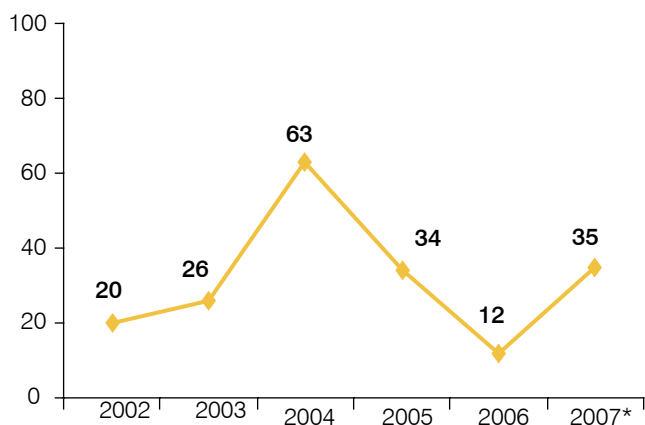
**Gráfica 46****Centros de formación orquestal Batuta  
(Niños beneficiados)**

*Gracias al programa de formación orquestal, en lo corrido de 2007 se ha cubierto con asistencia sico-social a 28.210 niños y jóvenes de población desplazada. Con lo anterior se alcanza un 100% de la meta del año.*

\* Dato a septiembre de 2007.  
Fuente: Acción Social.

**Gráfica 47**

**Cofinanciación de infraestructura deportiva**  
(Proyectos apoyados)



El Gobierno Nacional ha cofinanciado durante 2007 la construcción y adecuación de 35 escenarios deportivos en todo el país. De esta forma, se alcanza 113% de la meta establecida para el año (31 escenarios) en los que se hará posible la realización de los XVIII Juegos Nacionales (2008), II Juegos Paralímpicos y IX Juegos Suramericanos (2010).

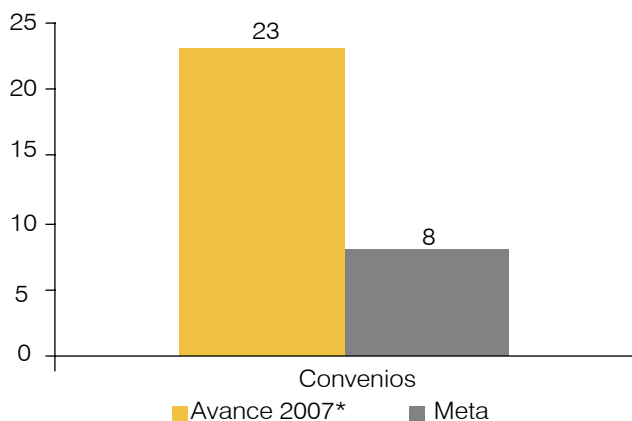
\* Dato a septiembre de 2007.

Fuente: Coldeportes.

A través del apoyo al sector de la economía solidaria el Gobierno Nacional busca generar crecimiento y bienestar social, así como dar una respuesta efectiva e incluyente al ingreso, empleo, y acceso a la propiedad de todos los ciudadanos. La estrategia se fundamenta en dos programas: desarrollo institucional y de control; y fomento, fortalecimiento y difusión.

**Gráfica 48**

**Nuevos convenios interadministrativos suscritos**



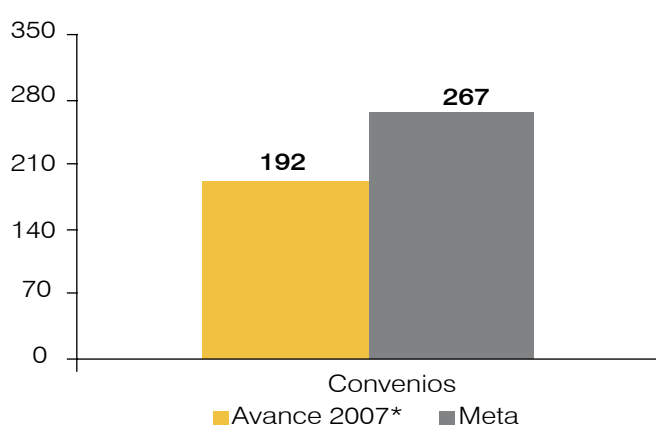
En cuanto al desarrollo institucional, durante lo corrido de 2007, el Gobierno Nacional logró suscribir 23 nuevos convenios interadministrativos para el apoyo de las organizaciones sociales y solidarias con entidades del gobierno del orden central o territorial, sector privado u organizaciones de cooperación internacional, superando la meta programada.

\* Dato a septiembre de 2007.

Fuente: Dansocial

### Gráfica 49 |

#### Organizaciones fortalecidas



Por otra parte, con el programa de fomento, fortalecimiento y difusión, se han fortalecido 192 organizaciones solidarias en aspectos administrativos, financieros, de gestión de calidad y tecnologías de información. Este resultado representa un 72% de avance en la meta programada para este año. Adicionalmente, se han capacitado a 23.669 personas en curso básico de economía solidaria, superando la meta establecida para la vigencia.

\* Dato a septiembre de 2007.

Fuente: Dansocial

### Cuadro 12

#### Dimensiones complementarias a la política social integral – Metas y Avances –

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
<b>Departamento de la Economía Solidaria (Dansocial)</b>						
Convenios interadministrativos nuevos suscritos para el apoyo de las organizaciones sociales y solidarias con entidades del gobierno del orden central o territorial, sector privado u organizaciones de cooperación internacional	3	8	23	32	26	81%
Organizaciones del sector solidario fortalecidas en aspectos administrativos, financieros, gestión de calidad y tecnologías de información	0	267	192	1.069	192	18%
Personas capacitadas en curso básico de economía solidaria	1.077	4000	23.669	30.000	23.669	79%

	Línea de Base Diciembre 2006	Meta 2007	Resultado a III Trimestre 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio	Porcentaje avance meta cuatrienio
<b>Departamento de la Economía Solidaria (Dansocial)</b>						
<b>Ministerio de Cultura</b>						
Bandas de música creadas y/o fortalecidas	53	65	31	260	31	12%
Escuelas de música consolidadas	0	140	36	560	36	6,4%
Niños y jóvenes beneficiarios de las bandas escuela	2.306	5.800	4.935	23.200	4.935	21,3%
Bibliotecas dotadas y fortalecidas	100	60	8	240	8	3,3%
Porcentaje de municipios con bibliotecas dotadas	94%	97%	96,1%	100%	96,1%	96,1%
Artistas y docentes vinculados anualmente a procesos de formación continuada	0	775	1.036	775	1.036	134%
Organizaciones artísticas fortalecidas mediante fomento al emprendimiento y la competitividad	0	30	55	120	55	46%
Producciones artísticas puestas en circulación en escenarios regionales y medios de comunicación	0	23	8	92	8	9%
Proyectos de infraestructura deportiva y recreativa cofinanciados	12	31	35	107	43	40,2%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual Administración; (Ac.) Valor Acumulado; (ND) Información no disponible; (NA) Información no aplicable para el caso.

\*Datos a septiembre de 2007

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno – Ministerio de Industria y Comercio, Departamento de la Economía Solidaria (Dansocial) y Ministerio de Cultura.