

Infraestructura

Alejandro Gaviria

Principios básicos de la misión

- **Globalización:** se deberán asegurar las condiciones necesarias para que la población y las empresas aprovechen las oportunidades provenientes de la creciente globalización de la economía.
- **Eficiencia:** es necesario desarrollar esquemas empresariales para suministrar servicios de infraestructura en condiciones óptimas, con el fin de obtener los mayores beneficios sociales y económicos.
- **Participación privada:** el sector privado deberá aumentar su participación activa en la prestación de los servicios de infraestructura en el país.
- **Marco institucional adecuado:** se requiere desarrollar un marco institucional y normativo integral para todos los sectores de infraestructura, que fomente la inversión, la competencia y la innovación en cada sector.

Aspectos institucionales:

- El contexto institucional pone de presentar la urgencia de priorizar.
 - Las dobles calzadas, los sistemas de transporte masivo, los planes 2500, el programa “Agricultura ingreso seguro”, un millón de familias en acción, cubrimiento pleno del régimen subsidiado, posible aumento de transferencias, agenda interna, desplazados, reinsertados, ...

Asimetría fundamental (i):

- Gasto social y gasto en infraestructura:
 - Gasto social: priorizado y protegido.
 - Gasto en infraestructura: no protegido.

Asimetría fundamental (ii):

- Gasto social: predefinido regionalmente.
- Gasto en infraestructura: no definido regionalmente.

Asimetría fundamental (iii):

- Gasto social: las competencias y recursos están claramente definidas.
- Gasto en infraestructura: falta de definición de competencias y recursos. Las vías secundarias, terciarias y urbanas competen a las entidades territoriales, pero no se han transferido los recursos.
 - Se podrían liberar las transferencias de propósito general (modificación de la Ley 715).

Asimetría fundamental (iv):

- Gasto social: la inversión nacional ha sido complementaria con los recursos transferidos.
- Gasto en infraestructura: La Nación ha concentrado sus mayores inversiones en competencias transferidas. Ejemplo: Transporte masivo y plan 2500.
 - La Nación debería hacer explícita su intención de exceder competencias. Debe justificar que la inversión planeada responde a los principios constitucionales de solidaridad, complementariedad y subsidiariedad.

Institucionalidad

- El gasto social está predeterminado sectorial y regionalmente.
- No sucede lo mismo con el gasto en infraestructura.
- Por eso es el escenario más importante para la puja redistributiva regional.
- Esto afecta la óptima distribución de recursos: prevalece la equidad regional sobre la eficiencia global.

El papel de la planeación:

- Flexibilidades
 - Preeminencia del papel redistributivo.
- FNR para financiar agenda interna.
 - deponer intereses regionales.
- Dobles calzadas innecesarias.
 - Lo mismo.