



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

**F o r o**  
**Descentralización y Ordenamiento territorial:**  
**Retos y Perspectivas**  
**Para el 2019**

*Sistema de Transferencias Intergubernamentales.*  
Olga Lucía Acosta – *CEPAL*  
31 de Octubre de 2007



NACIONES UNIDAS

CEPAL



2019

VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

# CONTENIDO

- Comentarios sobre:
  - El Diagnóstico
  - La Visión Estratégica
  - Las Metas y las Acciones



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

# 1. EL DIAGNÓSTICO

- Grado de Descentralización
  - Efectivamente, el más descentralizado dentro de los unitarios
- Pero, “persisten problemas:
  - De eficiencia en la inversión social,
  - De equidad en la asignación del gasto y
  - De baja capacidad de gestión de las entidades territoriales”
  - “Marcadas disparidades regionales...”



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

# 1. EL DIAGNÓSTICO: PRECISIONES

- Significado de la descentralización:
  - Lo que **NO** es la descentralización
  - × La mayor transferencia de recursos para suplir necesidades (14,4 billones en 2006)
  - × La puja entre intereses centralistas y locales por recursos
  - × La expresión de diversos intereses regionales por los recursos del estado
  - × La causa del déficit fiscal del gobierno central

Pareciera haberse perdido el rumbo de la  
descentralización



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

# 1. EL DIAGNÓSTICO: PRECISIONES

- Significado de la descentralización:
- Lo que **es** la descentralización
  - ✓ Mayor autonomía local para promover mayor bienestar con el elevado grado de diversidad que tiene Colombia
  - ✓ Proporcionar bienestar a la sociedad con los recursos que ella misma asigna a este fin

**El objetivo son los resultados, no los recursos, que son los medios!!!**



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

# 1. EL DIAGNÓSTICO: Sobre los resultados

- A pesar de incuestionables avances en la provisión de servicios sociales, los resultados no han sido los esperados,
  - × Excesivamente énfasis en consideraciones macroeconómicas
- El gran incremento en transferencias no se ha traducido en una descentralización “real” debido a una desafortunada combinación de políticas contradictorias e inconsistentes
  - × Poco clara y rígida asignación de funciones
  - × Inadecuada e inflexible estructura de impuestos locales
  - × Sistema de transferencias no introduce incentivos correctos a los gobiernos locales.

La limitada autonomía impide la fijación de prioridades locales y actúa en contra de gobiernos locales responsables



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

## 2. SOBRE LA ESTRATEGIA Y LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

- Autonomía Territorial
- Equidad y eficiencia en la asignación de recursos
- Reconocer la heterogeneidad territorial
- Clarificar la distribución de competencias,

Pero tambien.....Articulación de los ejes:

### 1. Económico

- Integrar las regiones al desarrollo nacional

### 2. Político – Administrativo

- Reencontrar el rumbo de la descentralización

### 3. Social



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

## 2. SOBRE LA ESTRATEGIA Y LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES: Algunas Pistas sobre cómo articular:

- **Estrategia de desarrollo, objetivos y metas sociales**
  - Macro para objetivos sociales: Reducir la probabilidad de crisis y financiación menos procíclica
- **Las políticas sociales deben concebirse tomando debida nota de las dimensiones territoriales**
  - La descentralización debe ser gradual, es necesario capacitar, compensar, regular, generar incentivos para un buen comportamiento y evaluar
  - La información es esencial
  - Los gobiernos locales tienen un rol en el diseño de políticas sociales
- **Avanzar en los aspectos micro de la política social:**
  - Incentivos



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

## 2. SOBRE LA ESTRATEGIA Y LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES: Algunas Pistas sobre cómo articular:

### NUEVOS EJES:

- COHESION SOCIAL,
- INCLUSIÓN
- PRESTACIONES BÁSICAS  
UNIVERSALES

### Los 4 pilares de la cohesión social

- Oportunidades productivas
- Desarrollo de capacidades personales
- Conformación de redes más inclusivas de protección ante vulnerabilidades y riesgos
- Gestión eficiente de las finanzas públicas



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

### 3. SOBRE METAS Y ACCIONES REQUERIDAS:

## Reencontrar el Rumbo de la descentralización

- En materia educativa...
  - Tendencias demográficas...(Censo 2005)
    - Menor crecimiento poblacional, menores presiones de gasto en algunas regiones, e otras mayores por efecto de migraciones
  - El sector requiere aún esfuerzos en materia de recursos para:
    - universalización y especialmente para mejorar la calidad.
  - No se conoce con precisión el costo de las inversiones necesarias para mejorar la calidad del servicio:
    - capacitación de docentes, escuelas, equipos y materiales.
  - Cuales son los diferentes diagnósticos de los secretarios de educación y de planeación en cada municipio y departamento en esta materia?
    - Salvo algunos ejercicios rigurosos realizados en algunas ciudades se desconoce el costo promedio actual de provisión del servicio educativo, el cual tiene amplias variaciones en función de las regiones, (urbanas o rurales), y los diferentes modelos educativos (académica, tecnológica, escuela nueva, etc).

### 3. SOBRE METAS Y ACCIONES REQUERIDAS:

Reencontrar el Rumbo de la descentralización

- En materia de salud...
  - El gasto asignado al sector se duplicó en los últimos 15 años
  - El sector requiere aún esfuerzos en materia de recursos para unificar los paquetes de servicios
    - universalización y especialmente para mejorar la calidad.
  - Cuales son los diferentes diagnósticos de los secretarios de educación y de planeación en cada municipio y departamento en esta materia?



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

### 3. SOBRE METAS Y ACCIONES REQUERIDAS:

Reencontrar el Rumbo de la descentralización

- En saneamiento y agua potable y en otros servicios...
  - Cuales son los logros de los gobiernos locales en estos servicios?
  - Quienes han logrado mayores avances?
  - Cuales son sus retos, y cuales sus planes para alcanzarlos.
  - A cuanto ascienden los recursos necesarios, en que plazo es posible ejecutar las inversiones necesarias?



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

### 3. SOBRE METAS Y ACCIONES REQUERIDAS: En síntesis:

- Este ejercicio abre espacios para reencontrar el rumbo de la descentralización, pero es necesario resolver estos interrogantes
- También es necesario perfeccionar:

#### 1. El sistema de transferencias

- Su diseño no asegura que los gobiernos locales rindan cuentas. Se requiere avanzar hacia sistemas que incluyan incentivos y recompensen los buenos resultados.

#### 2. El sistema impositivo local y/o regional

- Asegurar que los gobiernos subnacionales que estén en capacidad de hacerlo, generen sus propios ingresos e incluso explorar nuevas fuentes de recursos locales (soberanía fiscal)

#### 3. El esquema de gasto centralmente dirigido

- Remover las condicionalidades del gasto local y regional
- Reconocimiento de la diversidad regional – Creación de fondos para superar las disparidades regionales



VISIÓN COLOMBIA  
II CENTENARIO

**F o r o**  
**Descentralización y Ordenamiento territorial:**  
**Retos y Perspectivas**  
**Para el 2019**

*Sistema de Transferencias Intergubernamentales.*  
Olga Lucía Acosta – *CEPAL*  
31 de Octubre de 2007



NACIONES UNIDAS

CEPAL